

ส่วนที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาเทศบาล

ในปัจจุบันสภาพการณ์ของประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมต่อวิถีการดำรงชีพของประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิ เสรีภาพ หน้าที่และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของรัฐ การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการเร่งรัดให้มีการกระจายอำนาจในการบริหารและการจัดบริการสาธารณะไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานและการให้บริการสาธารณะของรัฐเป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างดียิ่งขึ้น

จากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจน มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ โดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้านอันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนมาให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนให้เทศบาลใช้ในการวิเคราะห์สภาพปัญหา/ความต้องการ เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา กำหนดภารกิจและแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน/โครงการของเทศบาลมีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากทำให้ปัญหา/ความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันด้วย

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จังหวัดนครศรีธรรมราช

(พ.ศ. 2556-2558)

ส่วนที่ 1. ข้อมูลพื้นฐาน

นครศรีธรรมราช เป็นเมืองโบราณที่มีความสำคัญเจริญรุ่งเรืองทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง และศาสนามากที่สุดเมืองหนึ่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นครศรีธรรมราชมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางมาไม่น้อยกว่า 1,800 ปีมาแล้ว หลักฐานทางโบราณคดีและหลักฐานทางเอกสารที่ปรากฏในขณะนี้ยืนยันได้ว่า นครศรีธรรมราช มีกำเนิดมาแล้วตั้งแต่พุทธศตวรรษที่ 7 เป็นอย่างน้อย จากประวัติอันยาวนานแห่งนครศรีธรรมราช ได้ปรากฏชื่อในที่ต่าง ๆ หลายชื่อ ตามความรู้ความเข้าใจที่สืบทอดกันมาและสำเนียงภาษาของชนชาติต่าง ๆ ที่เคยเดินทางผ่านในระยะเวลาที่ต่างกัน เช่น ตามพราลึงค์ มัทธาสิงคัม ตามพลิง เกศวร โฮลึง เชียะโหว่ โลคัก (Locac) ลีริธรรมนคร ศรีธรรมราช ลิกอร์ (Ligor) ละครคิวตตอน สุวรรณปุระ ปาฏลีบุตร(Pataliputra) และเมืองนคร เป็นต้น

คำว่า “นครศรีธรรมราช” น่าจะมาจากสร้อยพระนามของปฐมกษัตริย์ ผู้ครองนครศรีธรรมราช คือพระเจ้าศรีธรรมโศกราช คำนี้ แปลความได้ว่า “นครอันงามสง่า แห่งพระราชผู้ทรงธรรม” และธรรมของพระราชแห่งนครนี้ก็คือ ธรรมแห่งพระพุทธศาสนา

1. สภาพทั่วไปทางกายภาพ

1) ที่ตั้ง ขนาด และอาณาเขต

จังหวัดนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ทางภาคใต้ตอนกลาง ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 780 กิโลเมตร มีเนื้อที่ประมาณ 9,942.502 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 6,214,064 ไร่ มีพื้นที่มากเป็นอันดับที่ 16 ของประเทศ อันดับ 2 ของภาคใต้ หรือประมาณร้อยละ 1.98 ของพื้นที่ทั้งประเทศ ที่ตั้งของตัวจังหวัดตั้งอยู่ประมาณละติจูด 9 องศาเหนือ และลองจิจูด 100 องศาตะวันออก

ทิศเหนือ ติดต่อกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี และอำเภอบ้านดอน อำเภอชนอม เป็นอำเภอที่อยู่เหนือสุดของจังหวัด

ทิศตะวันออก ติดอำเภอไทย ซึ่งมีฝั่งทะเลยาว 225.2 กิโลเมตร

ทิศใต้ ติดจังหวัดตรัง พัทลุง และจังหวัดสงขลา

ทิศตะวันตก ติดจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดกระบี่

2) ลักษณะภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดนครศรีธรรมราชแตกต่างไปตามลักษณะของเทือกเขานครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นเทือกเขาที่มีความยาวตามแนวยาวของคาบสมุทร ส่งผลให้ลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดนครศรีธรรมราชแบ่งได้เป็น 3 ส่วน คือ

2.1) บริเวณเทือกเขาตอนกลาง

ได้แก่บริเวณตั้งแต่เทือกเขาตอนกลางไปทางตะวันออกถึงฝั่งทะเลอ่าวไทย แบ่งเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 อำเภอที่อยู่ในเขตที่ราบด้านนี้คือ ชะอวด เขียวใหญ่ หัวไทร ปากพนัง ร่อนพิบูลย์

เฉลิมพระเกียรติ จุฬารักษ์ และเมือง (บางส่วน) ตั้งแต่อำเภอเมืองนครศรีธรรมราชลงไปทางใต้ เป็นที่ราบมีความกว้างจากบริเวณเทือกเขาตอนกลางไปถึงชายฝั่งทะเลตะวันออก ระยะทางประมาณ 95 กิโลเมตร มีแม่น้ำลำคลองที่มีต้นน้ำเกิดจากบริเวณเทือกเขาตอนกลาง เช่น แม่น้ำปากพนัง คลองเสาธง คลองท่าดี คลองปากพญา – คลองปากนคร ไหลลงสู่อ่าวไทยเป็นที่ราบ ซึ่งมีความสำคัญทางเศรษฐกิจของจังหวัด

ตอนที่ 2 คือ อำเภอที่อยู่ในเขตที่ราบด้านนี้ตั้งแต่อำเภอท่าศาลาขึ้นไปทางทิศเหนือเป็นบริเวณชายฝั่งแคบ ๆ ไม่เกิน 15 กิโลเมตร แม่น้ำลำคลองที่ไหลผ่าน คือ คลองกลาย คลองปากพูน คลองท่าหน อำเภอที่อยู่ในเขตที่ราบด้านนี้คือ อำเภอเมืองฯ(บางส่วน) ขนอม ลิขล ท่าศาลา

2.3) บริเวณที่ราบด้านตะวันตก

ได้แก่บริเวณที่ราบระหว่างเทือกเขานครศรีธรรมราชและเทือกเขาบรรทัด จึงมีลักษณะเป็นเนินเขาอยู่เป็นแห่ง ๆ มีแม่น้ำลำคลองไหลผ่าน เช่น แม่น้ำหลวง (ตาปี) คลองน้ำตกโยง คลองมีน คลองท่าเสา คลองท่าโหนด อำเภอที่อยู่ในบริเวณที่ราบด้านนี้ คือ อำเภอพิปูน พังใหญ่ ฉวาง นาบอน และทุ่งสง

3) ลักษณะภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศของนครศรีธรรมราช จากสภาพที่ตั้งใกล้เส้นศูนย์สูตรมีภูเขาและเป็นคาบสมุทรทั้งสองด้าน ด้านตะวันออกเป็นทะเลจีนใต้ มหาสมุทรแปซิฟิก ด้านตะวันตกเป็นทะเลอันดามันมหาสมุทรอินเดีย ทำให้นครศรีธรรมราช ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุม จากทางฝั่งของมหาสมุทรอินเดียและพายุหมุนเขตร้อนจากทะเลจีนใต้สลับกัน ดังนี้

3.1) ได้รับอิทธิพลของลมมรสุม ดังนี้

3.1.1 ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ พัดผ่านมหาสมุทรอินเดียและทะเลอันดามัน เข้าสู่ประเทศไทย บริเวณชายฝั่งตะวันตก จึงมีฝนตกชุก ในจังหวัดนครศรีธรรมราชฝั่งตะวันตกนั้นเนื่องจากมีเทือกเขาทางตะวันตกและตอนกลางเป็นแนวกันทิศทางลม ทำให้ฝนตกไม่มากนักในจังหวัดนครศรีธรรมราชฝั่งตะวันออก อิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้จะอยู่ในช่วงประมาณเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม

3.1.2 ลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ พัดผ่านอ่าวไทยเข้าสู่ภาคใต้ ทำให้เกิดฝนตกชุกในจังหวัดนครศรีธรรมราช เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัดตั้งอยู่ในด้านรับลมของเทือกเขา อิทธิพลของลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ จะทำให้ฝนตกมากในช่วงประมาณเดือนพฤศจิกายน - มกราคม

3.2) พายุหมุนเขตร้อน เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลต่อลักษณะอากาศของจังหวัดนครศรีธรรมราช กล่าวคือ พายุหมุนเขตร้อนเป็นระบบความกดอากาศต่ำที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่ต่ำกว่า 2 องศาละติจูด ก่อตัวขึ้นเหนือมหาสมุทรในเขตร้อนระหว่างละติจูด ประมาณ 5 - 20 องศาเหนือ โดยไม่มีระบบแนวปะทะเข้ามาเกี่ยวข้องและมีการหมุนเวียนชัดเจน ในช่วงตั้งแต่กลางเดือนตุลาคมจนถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายน มีโอกาสเสี่ยงต่อการได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากพายุหมุนเขตร้อน เพราะในช่วงดังกล่าวพายุมีโอกาสที่จะเคลื่อนเข้าสู่จังหวัดและก่อให้เกิดผลกระทบโดยตรงมากที่สุด

3) ลักษณะภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศของนครศรีธรรมราช จากสภาพที่ตั้งใกล้เส้นศูนย์สูตรมีภูเขาและเป็นคาบสมุทรทั้งสองด้าน ด้านตะวันออกเป็นทะเลจีนใต้ มหาสมุทรแปซิฟิก ด้านตะวันตกเป็นทะเลอันดามันมหาสมุทรอินเดีย ทำให้นครศรีธรรมราช ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุม จากทางฝั่งของมหาสมุทรอินเดียและพายุหมุนเขตร้อนจากทะเลจีนใต้สลับกัน ดังนี้

1. ลมมรสุม ได้รับอิทธิพลของลมมรสุม ดังนี้

1.1 ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ พัดผ่านมหาสมุทรอินเดียและทะเลอันดามัน เข้าสู่ประเทศไทย บริเวณชายฝั่งตะวันตก จึงมีฝนตกชุก สำหรับจังหวัดนครศรีธรรมราชนั้นเนื่องจากมีเทือกเขาทางตะวันตกและตอนกลางเป็นแนวกันทิศทางลม ทำให้ฝนตกไม่มากนัก อิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้จะอยู่ในช่วงประมาณเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม

1.2 ลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ พัดผ่านอ่าวไทยเข้าสู่ภาคใต้ ทำให้เกิดฝนตกชุกในจังหวัดนครศรีธรรมราช เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัดตั้งอยู่ในด้านรับลมของเทือกเขา อิทธิพลของลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ จะทำให้ฝนตกมากในช่วงประมาณเดือนพฤศจิกายน - มกราคม

2. พายุหมุนเขตร้อน เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลต่อลักษณะอากาศของจังหวัดนครศรีธรรมราช กล่าวคือพายุหมุนเขตร้อนเป็นระบบความกดอากาศต่ำที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่ต่ำกว่า 2 องศาละติจูด ก่อตัวขึ้นเหนือมหาสมุทรในเขตร้อนระหว่างละติจูด ประมาณ 5-20 องศาเหนือ โดยไม่มีระบบแนวปะทะเข้ามาเกี่ยวข้องและมีการหมุนเวียนชัดเจน ในช่วงตั้งแต่กลางเดือนตุลาคมจนถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายน มีโอกาสเสี่ยงต่อการได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากพายุหมุนเขตร้อน เพราะในช่วงดังกล่าวพายุมีโอกาสที่จะเคลื่อนเข้าสู่จังหวัดและก่อให้เกิดผลกระทบโดยตรงมากที่สุด

4) ลักษณะฤดูกาล

นครศรีธรรมราชมี 2 ฤดูกาล คือ

4.1) ฤดูร้อน ช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – เมษายน มีอากาศร้อนตลอดฤดูกาล อุณหภูมิตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนพฤษภาคม ปี 2553 วัดค่าได้เฉลี่ย 28.06 องศาเซลเซียส อุณหภูมิสูงสุดในเดือนกุมภาพันธ์ 2553 วัดได้ 20 องศาเซลเซียส อุณหภูมิสูงสุดในเดือนพฤษภาคม 2553 วัดได้ 37.50 องศาเซลเซียส ความชื้นสัมพัทธ์โดยเฉลี่ย 39.16 %

4.2) ฤดูฝน แบ่งเป็น 2 ช่วง ได้แก่

4.2.1 ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – ตุลาคม เป็นช่วงที่ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ แต่เนื่องจากมีเทือกเขานครศรีธรรมราชที่สูงชัน เป็นแนวกันทิศทางลม จึงมีฝนตกไม่มาก

4.2.2 ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน – มกราคม เป็นช่วงที่ได้รับอิทธิพลลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ช่วงนี้ฝนตกหนาแน่น ปริมาณน้ำฝนตั้งแต่มกราคม – ตุลาคม 2553 ปริมาณน้ำฝนรวม 1,224.90 มิลลิเมตร จำนวนฝนตก 135 วัน

2. ด้านการบริหารจัดการองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

2.1) ประชากร

จังหวัดนครศรีธรรมราชมีประชากรจำนวน 1,523,722 คน (กันยายน 2554) แยกเป็นชายจำนวน 756,127 คน หญิงจำนวน 767,595 คน จำนวนบ้าน 488,123 ครัวเรือน โดยเฉลี่ยมีความหนาแน่นของประชากรเท่ากับ 153 คน ต่อตารางกิโลเมตร อำเภอที่มีประชากรมากที่สุด ได้แก่ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จำนวน 266,963 คน 91,692 ครัวเรือน และอำเภอที่มีประชากรน้อยที่สุด คือ อำเภอถ้ำพรณรา จำนวน 18,515 คน 6,348 ครัวเรือน

เปรียบเทียบจำนวนประชากรในพื้นที่อำเภอต่าง ๆ

ที่	อำเภอ	จำนวนประชากร		ประชากรรวมคน	จำนวนครัวเรือน
		ชาย(คน)	หญิง(คน)		
1	เมืองนครศรีธรรมราช	130,220	136,743	266,963	91,692
2	พรหมคีรี	18,024	18,400	36,424	10,641
3	ลานสกา	19,705	20,475	40,180	13,330
4	ฉวาง	32,543	34,053	66,596	22,494
5	พิปูน	14,267	14,710	28,977	10,145
6	เชียรใหญ่	21,808	21,713	43,521	13,262
7	ชะอวด	42,373	42,993	85,366	26,710
8	ท่าศาลา	54,084	55,111	109,195	30,539
9	ทุ่งสง	76,769	76,982	153,751	52,841
10	นาบอน	13,245	13,461	26,706	8,283
11	ทุ่งใหญ่	35,867	35,748	71,435	22,765
12	ปากพนัง	51,344	50,654	101,998	30,170
13	ร่อนพิบูลย์	40,424	40,517	80,941	23,664
14	ลิซล	42,952	43,444	86,396	26,858
15	ขนอม	14,551	14,691	29,242	11,852
16	หัวไทร	33,453	33,340	66,793	21,612
17	บางขัน	22,650	21,976	44,626	13,872
18	ถ้ำพรณรา	9,267	9,248	18,515	6,348
19	จุฬาภรณ์	15,264	15,665	30,929	9,150
20	พระพรหม	20,927	21,100	42,027	13,314
21	เฉลิมพระเกียรติ	15,890	15,695	31,585	9,354

22	หนปิตำ	15,915	15,796	31,711	9,706
23	ข้างกลาง	14,765	15,080	29,845	9,521
	รวม	756,127	767,595	1,523,722	488,123

ข้อมูล : ที่ทำการปกครองจังหวัดนครราชสีมา ข้อมูล ณ เดือน กันยายน 2554

เพื่อให้การกำหนดกิจกรรมการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้ตรงกับเป้าหมายของประชากรในเขตจังหวัดนครศรีธรรมราช ว่า จะต้องวางแผนพัฒนาด้านใดบ้าง ในอนาคตจะเกิดปัญหาใด จะรองรับปัญหานั้นได้อย่างไร จะวางแผนพัฒนาอย่างไรให้ ถูกต้องครบประเด็นที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จึงได้แบ่งแยกประชากรตามช่วงชั้นอายุและเพศได้ดังนี้

แยกตามช่วงอายุ (ปี) (เฉพาะผู้มีสัญชาติไทย และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน) ข้อมูล ณ ธันวาคม 2553 ที่มา : กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย

อายุ	ชาย	หญิง	รวม	อายุ	ชาย	หญิง	รวม
น้อยกว่า 1 ปี	9,765	9,105	18,870	1 ปี	10,385	9,530	19,915
2 ปี	10,233	9,599	19,832	3 ปี	10,374	9,894	20,268
4 ปี	10,059	9,533	19,592	5 ปี	10,153	9,479	19,632
6 ปี	10,116	9,471	19,587	7 ปี	9,842	9,396	19,238
8 ปี	10,319	9,663	19,982	9 ปี	10,294	9,744	20,038
10 ปี	10,810	10,316	21,126	11 ปี	10,930	10,367	21,297
12 ปี	11,594	10,907	22,501	13 ปี	12,189	11,522	23,711
14 ปี	12,545	11,513	24,058	15 ปี	12,352	11,673	24,025
16 ปี	11,921	11,174	23,095	17 ปี	12,058	11,542	23,600
18 ปี	12,316	11,615	23,931	19 ปี	12,085	11,247	23,332
20 ปี	12,739	11,770	24,509	21 ปี	12,435	11,536	23,971
22 ปี	12,214	11,286	23,500	23 ปี	12,028	11,436	23,464
24 ปี	12,359	11,907	24,266	25 ปี	13,155	12,629	25,784
26 ปี	13,145	12,459	25,604	27 ปี	13,379	12,514	25,893
28 ปี	13,673	12,832	26,505	29 ปี	13,311	12,572	25,883
30 ปี	13,503	12,725	26,228	31 ปี	13,574	12,595	26,169
32 ปี	12,563	12,153	24,716	33 ปี	13,237	12,603	25,840
34 ปี	12,735	12,395	25,130	35 ปี	12,134	11,977	24,111
36 ปี	12,770	12,494	25,264	37 ปี	11,991	11,919	23,910
38 ปี	12,500	12,483	24,983	39 ปี	12,176	12,543	24,719
40 ปี	11,199	11,280	22,479	41 ปี	11,284	11,659	22,943
42 ปี	11,903	12,144	24,047	43 ปี	11,122	11,433	22,555
44 ปี	11,012	11,150	22,162	45 ปี	10,906	11,215	22,121
46 ปี	10,570	10,999	21,569	47 ปี	10,146	10,912	21,058
48 ปี	10,049	10,670	20,719	49 ปี	10,170	10,453	20,623
50 ปี	9,818	10,232	20,050	51 ปี	8,503	9,023	17,526
52 ปี	8,243	9,013	17,256	53 ปี	7,610	8,460	16,070
54 ปี	7,680	8,547	16,227	55 ปี	7,687	8,819	16,506
56 ปี	6,236	7,006	13,242	57 ปี	6,314	7,253	13,567
58 ปี	6,157	7,255	13,412	59 ปี	5,641	6,442	12,083
60 ปี	5,544	6,564	12,108	61 ปี	5,540	6,524	12,064
62 ปี	4,941	5,750	10,691	63 ปี	5,041	5,858	10,899
64 ปี	3,981	4,544	8,525	65 ปี	4,069	4,786	8,855
66 ปี	4,480	5,175	9,655	67 ปี	3,798	4,785	8,583
68 ปี	4,041	5,043	9,084	69 ปี	3,344	4,211	7,555
70 ปี	3,879	4,640	8,519	71 ปี	3,684	4,390	8,074
72 ปี	3,188	4,405	7,593	73 ปี	2,984	3,968	6,952
74 ปี	2,737	3,721	6,458	75 ปี	3,082	4,423	7,505
76 ปี	2,560	3,330	5,890	77 ปี	2,263	3,438	5,701
78 ปี	2,432	3,324	5,756	79 ปี	1,780	2,618	4,398
80 ปี	1,931	2,669	4,600	81 ปี	1,640	2,480	4,120
82 ปี	1,586	2,364	3,950	83 ปี	1,072	1,672	2,744
84 ปี	1,152	1,924	3,076	85 ปี	810	1,377	2,187
86 ปี	646	1,139	1,785	87 ปี	773	1,389	2,162
88 ปี	398	657	1,055	89 ปี	391	772	1,163
90 ปี	331	694	1,025	91 ปี	227	462	689
92 ปี	235	422	657	93 ปี	159	362	521
94 ปี	147	306	453	95 ปี	95	176	271
96 ปี	111	176	287	97 ปี	60	124	184
98 ปี	61	100	161	99 ปี	51	115	166
100 ปี	26	57	83	มากกว่า 100 ปี	226	310	536

3. ข้อมูลเขตการปกครองและพื้นที่

จังหวัดนครศรีธรรมราช แบ่งเขตการปกครองตามลักษณะพื้นที่ออกเป็น 23 อำเภอ 165 ตำบล 1,551 หมู่บ้าน แยกได้ดังนี้

ที่	อำเภอ	เขตการปกครอง				พื้นที่ (ตร.กม.)
		ตำบล	หมู่บ้าน	เทศบาล	อบต.	
1	ชะอวด	11	87	1	11	833.002
2	ทุ่งสง	12	124	4	9	802.977
3	นบพิตำ	4	39	-	4	720.156
4	ลิซล	9	110	1	9	703.105
5	ทุ่งใหญ่	7	63	1	7	603.287
6	เมืองนครศรีธรรมราช	13	115	7	10	580.249
7	บางขัน	4	60	-	4	575.000
8	ฉวาง	10	86	3	9	568.000
9	ปากพนัง	17	142	1	16	459.910
10	ขนอม	3	34	3	1	433.926
11	หัวไทร	11	99	2	10	417.773
12	ท่าศาลา	10	109	1	10	363.891
13	พิปูน	5	42	2	4	363.000
14	ลานสกา	5	44	1	5	342.900
15	ร่อนพิบูลย์	6	57	3	5	341.226
16	พรหมคีรี	5	39	3	4	321.499
17	ช้างกลาง	3	36	-	3	236.000
18	เชียรใหญ่	10	97	1	9	227.116
19	นาบอน	3	34	1	3	192.899
20	จุฬาภรณ์	6	29	-	5	192.505
21	พระพรหม	4	40	-	4	187.026
22	ถ้าพรธนา	3	29	-	3	180.000
23	เฉลิมพระเกียรติ	4	37	1	3	122.145
รวม		165	1,551	36	148	9,767.592

ข้อมูล : ที่ทำการปกครองจังหวัดนครศรีธรรมราช

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีการปกครองส่วนท้องถิ่น 3 รูปแบบ ประกอบด้วย

1) เทศบาล จำนวน 36 แห่ง ประกอบด้วย

- 1.1) เทศบาลนคร จำนวน 1 แห่ง คือ เทศบาลนครนครศรีธรรมราช
- 1.2) เทศบาลเมือง จำนวน 3 แห่ง คือ เทศบาลเมืองปากพั่น เทศบาลเมืองทุ่งสง เทศบาลเมืองปากพูน
- 1.3) เทศบาลตำบล จำนวน 32 แห่ง

2) องค์การบริหารส่วนตำบล มีทั้งหมด 148 แห่ง ครอบคลุมตำบลในจังหวัดนครศรีธรรมราช

- 2.1) อบต.ขนาดใหญ่ มี 1 แห่ง
- 2.2) อบต.ขนาดกลาง มี 146 แห่ง
- 2.3) อบต.ขนาดเล็ก มี 1 แห่ง

3) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช

ส่วนที่ 2. ทิศทางการพัฒนา

2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

◇ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559)

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ชี้แนะทิศทางการพัฒนาประเทศระยะกลาง เพื่อมุ่งสู่วิสัยทัศน์ระยะยาว ที่ทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้เห็นพ้องร่วมกันกำหนดเป็นวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. 2570 ซึ่งกำหนดไว้ว่า “คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรีบนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึง มีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดี เกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

● วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

● พันธกิจ

1. สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม
2. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง
3. พัฒนาระบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
4. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

● วัตถุประสงค์

1. เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข
2. เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ
3. เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นาไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ
4. เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

● เป้าหมายหลัก

1. ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน
2. คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น
3. เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3.0 ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ให้มีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40.0
4. คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

● ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

- (1) การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง
- (2) การจัดการบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ
- (3) การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจสังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี
- (4) การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

- (1) การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม
- (2) การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
- (3) การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม
- (4) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- (5) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

3. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้ความสำคัญกับ

- (1) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน
- (2) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
- (3) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
- (4) การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
- (5) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน
- (6) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร
- (7) การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

4. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

- (1) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน
- (2) การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- (3) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม
- (4) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ

5. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้มีความสำคัญกับ

- (1) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ
- (2) การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค
- (3) การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- (4) การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์ เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก
- (5) การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ
- (6) การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย
- (7) การเสริมสร้างความร่วมมือที่ีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร
- (8) การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว
- (9) การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชียรวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค
- (10) การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

6. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

- (1) การอนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (2) การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (3) การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน
- (4) การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ
- (5) การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (6) การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
- (7) การควบคุมและลดมลพิษ

(8) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็น
ธรรมอย่างบูรณาการ

2.2 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

◆ นโยบายรัฐบาล

นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2554 หลักการของนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล จะยึดหลักการบริหารที่มีความยืดหยุ่นที่คำนึงถึงพลวัตการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาล โดยรัฐบาลจะรายงานต่อรัฐสภาเมื่อมีความจำเป็นต้องปรับปรุงนโยบายให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศให้มากที่สุด มีจุดมุ่งหมาย 3 ประการ คือ ประการที่หนึ่ง เพื่อนำประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุล ประการที่สอง เพื่อนำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์และอยู่บนพื้นฐานของหลักนิติธรรม ประการที่สาม เพื่อนำประเทศไทยสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 อย่างสมบูรณ์ โดยแบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ 4 ปี ของรัฐบาล เพื่อให้มีการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ สมดุล ยั่งยืน และมีภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังต่อไปนี้

1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก 16 เรื่อง ดังนี้

- 1.1 สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย
 - 1.1.1 สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย
 - 1.1.2 เยียวยาและฟื้นฟูอย่างต่อเนื่องแก่บุคคลทุกฝ่าย ซึ่งได้รับผลกระทบจากความเห็นที่แตกต่าง และความรุนแรงที่เกิดขึ้น
- 1.2 กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสียดินเป็น “วาระแห่งชาติ”
- 1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง
- 1.4 ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่ชลประทาน
- 1.5 เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 1.6 เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ
- 1.7 แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
 - 1.7.1 ชะลอการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
 - 1.7.2 จัดให้มีบัตรเครดิตพลังงาน
 - 1.7.3 ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงาน
 - 1.7.4 แก้ไขปัญหาค่าครองชีพ
- 1.8 ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค
 - 1.8.1 พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อย
 - 1.8.2 ดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า 300 บาท และผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า 15,000 บาท
 - 1.8.3 จัดให้มีเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ
 - 1.8.4 ให้มีมาตรการภาษีเพื่อลดภาระการลงทุนสำหรับสิ่งจำเป็นในชีวิตประชาชนทั่วไป ได้แก่ บ้านหลังแรก และรถยนต์คันแรก

1.9 ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล

1.10 ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน

1.10.1 เพิ่มเงินทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

1.10.2 จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

1.10.3 จัดตั้งกองทุนตั้งตัวได้

1.10.4 จัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจ

พอเพียง

1.11 ยกย่องราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน

1.12 เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอก

1.13 สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการสร้างเอกลักษณ์และการผลิตสินค้าในท้องถิ่น

1.13.1 สนับสนุนภารกิจของมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพ

1.13.2 บริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ให้มีศักยภาพ

1.4 พัฒนาระบบประกันสุขภาพ

1.15 จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน

1.16 เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง

2. นโยบายที่ต้องดำเนินการระยะ 4 ปี มี 7 เรื่อง ดังนี้

2.1 นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

2.1.1 เติบโตและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

2.1.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

2.1.3 พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

2.1.4 พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

2.1.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์การอาชญากรรมการค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่าง

ด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน

2.2. นโยบายเศรษฐกิจ

2.2.1 นโยบายเศรษฐกิจมหภาค

2.2.2 นโยบายสร้างรายได้

2.2.3 นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ภาคเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การบริการ และการกีฬา

2.2.4 นโยบายโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบรางเพื่อขนส่งมวลชน และการบริหารจัดการระบบขนส่งสินค้า

และบริการ

2.2.5 นโยบายพลังงาน

2.2.6 นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ

2.3. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

2.3.1 นโยบายการศึกษา

2.3.2 นโยบายแรงงาน

- 2.3.3 นโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชน
- 2.3.4 นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
- 2.3.5 นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม
- 2.4. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 2.4.1 อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า
 - 2.4.2 อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
 - 2.4.3 ดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและเร่งรัดการควบคุมมลพิษ
 - 2.4.4 สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ
 - 2.4.5 ส่งเสริมและสร้างความตระหนักและจิตสำนึกทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 2.4.6 ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
 - 2.4.7 สร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ โ
 - 2.4.8 พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.5. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
 - 2.5.1 เร่งพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้
 - 2.5.2 เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ
 - 2.5.3 สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน
 - 2.5.4 จัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพสูง
 - 2.5.5 ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
- 2.6. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - 2.6.1 เร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
 - 2.6.2 สร้างความสามัคคีและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน
 - 2.6.3 เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ
 - 2.6.4 กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก
 - 2.6.5 สนับสนุนการเข้าถึงในระดับประชาชนของนานาชาติพร้อมทั้งส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีและความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนา
 - 2.6.6 ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาเรื่องพรมแดนและการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
 - 2.6.7 สนับสนุนการทูตเพื่อประชาชน
 - 2.6.8 ใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งในภูมิภาคอาเซียนและอนุภูมิภาค
 - 2.6.9 ประสานการดำเนินงานของส่วนราชการในต่างประเทศ
 - 2.6.10 ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรอิสลามระหว่างประเทศ

2.7. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

2.7.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน มีส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถให้บริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามความคาดหวัง รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ แห่งร่วมกันจัดบริการสาธารณะบางอย่าง ซึ่งโดยสภาพหรือเพื่อประสิทธิภาพ ควรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันทำ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น ให้มีการเชื่อมโยงและบูรณาการภารกิจกับแผนชุมชนและแผนระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ เพื่อเป็นฐานสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสม และมีระบบบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับภารกิจและให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ตลอดจนเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่เป็นอยู่เป็นหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2.7.2 กฎหมายและการยุติธรรม

2.7.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ สื่อสารมวลชน และสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวางรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

2.3 แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยและแผนพัฒนาจังหวัด

◇ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

● วิสัยทัศน์ (Vision)

“เมืองศูนย์กลางการเกษตร และพืชเศรษฐกิจของประเทศ ที่เติบโตอย่างมั่นคง บนพื้นฐานของชุมชนเข้มแข็ง และเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติที่ยั่งยืน”

● ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การผลิต แปรรูปและการบริหารจัดการพืชเศรษฐกิจยางพาราและปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพแบบครบวงจร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาสู่การเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวระดับนานาชาติ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาการเกษตรที่มีศักยภาพในพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง (ข้าว , ไม้ผล , ปศุสัตว์ , ประมง)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสู่เมืองสีเขียว ชุมชนเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคม และการโลจิสติกส์

◇ แผนพัฒนาจังหวัด

● วิสัยทัศน์ (Vision) จังหวัดนครศรีธรรมราช

“นครแห่งการเรียนรู้ เกษตร ท่องเที่ยว น่ายุ่ ชุมชนเข้มแข็ง”

● ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาการบริหารจัดการภาคเกษตร ส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนเกษตร ธุรกิจอุตสาหกรรมต่อเนื่องการเกษตรบนพื้นฐานการสนับสนุนจากระบบโลจิสติกส์และบริหารจัดการด้านการตลาด

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบและเครือข่ายการเรียนรู้ ส่งเสริมการจัดสร้างชุมชนต้นแบบแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ส่งเสริมการท่องเที่ยว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการส่งเสริมประสิทธิภาพด้านพลังงานและเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานการบริการสาธารณะ และความมั่นคงบนพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

2.4 ปัญหาเร่งด่วนของจังหวัดนครศรีธรรมราช

2.4.1 การแก้ไขปัญหาความยากจนแบบบูรณาการทั้งจังหวัด

2.4.2 การกัดเซาะชายฝั่งทะเล ในพื้นที่อำเภอชายฝั่ง 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอปากพนัง อำเภอหัวไทร และอำเภอท่าศาลา

2.4.3 ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำ

2.4.4 การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งทั้งระบบ ในเขตพื้นที่ประสบปัญหาเร่งด่วนของจังหวัด

2.4.5 การแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ และที่ดินทำกินของราษฎร

2.4.6 การแก้ไขปัญหาเสพติดโดยเน้นการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ และเยาวชนกลุ่มเสี่ยง

2.4.7 ปัญหาที่เกิดตามสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น วิกฤติเศรษฐกิจ คนว่างงาน สินค้ามีราคาแพง ฯลฯ

ส่วนที่ 3. ศักยภาพของท้องถิ่น

วิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) ในภาพรวมของจังหวัดนครศรีธรรมราช

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
1. ลักษณะพื้นที่เป็นเทือกเขาตามยาวของคาบสมุทรเป็นต้นน้ำของแม่น้ำหลายสายพื้นที่ราบลุ่มอุดมสมบูรณ์เอื้อต่อการเกษตรและท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ 2. ภูมิอากาศ มีมรสุม 2 ช่วง มีปริมาณน้ำฝนเพียงพอต่อการทำการเกษตรอำเภอลานสภามีอากาศที่ดีที่สุดในประเทศ 3. การเติบโตทางเศรษฐกิจและรายได้ของประชากรเป็นแหล่งผลิตผลิตผลทางการเกษตรที่สำคัญ รายได้เฉลี่ยของประชากรต่อคนต่อปีมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น 4. การเกษตรกรรม ประมง ปศุสัตว์ พื้นที่ถือครองเพื่อการเกษตร คิดเป็นร้อยละ 40.81 ของพื้นที่จังหวัด เป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญของภาคใต้ 5. การพาณิชย์กรรม มีตลาดกลางสินค้าทางการเกษตรที่ใหญ่ที่สุดในภาคใต้ 6. การอุตสาหกรรม เป็นอุตสาหกรรมแปรรูป ทำให้สามารถพึ่งพาตนเองได้และส่งผลต่อรายได้ 7. ระบบสาธารณูปโภค การพัฒนาระบบ Logistic ให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคมทางบกของภาคใต้ (อำเภอทุ่งสง) 8. การลงทุน แนวโน้มการลงทุนมีแนวโน้มสูงขึ้น 9. การศึกษา มีสถานศึกษา มหาวิทยาลัย การศึกษานอกระบบ และศูนย์กลางศาสนา วัด มัสยิด 10. มีเครือข่ายชุมชนเข้มแข็ง เป็นศูนย์เรียนรู้ทุกอำเภอและเป็นพื้นที่แหล่งเรียนรู้ 11. การสาธารณสุข มีสถานพยาบาลให้ประชาชนเข้าถึงบริการสาธารณสุขของรัฐได้อย่างทั่วถึง 12. พลังงาน มีศักยภาพสูงมากด้านพลังงานทดแทน/พลังงานทางเลือก	1. ลักษณะพื้นที่ ประสบปัญหาหนักัดเซาะชายฝั่งทะเล 2. การท่องเที่ยว ขาดการบริหารจัดการเชิงระบบช่องทางเข้าถึงแหล่งข้อมูลของนักท่องเที่ยวจำกัด มักคู่เหตุและผู้นำเที่ยวมีน้อย สิ่งอำนวยความสะดวกไม่เพียงพอ 3. การคมนาคม ถนนสายรองสภาพบางแห่งยังไม่สามารถใช้ได้ทุกฤดูกาล ศักยภาพของสนามบินยังไม่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ 4. ระบบสาธารณูปโภค คุณภาพน้ำประปาต้องมีการควบคุม/ปรับปรุง บางพื้นที่ยังไม่มีน้ำประปาใช้ 5. การเกษตร ปัญหาคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ การบริหารจัดการยังไม่เป็นระบบ การสหกรณ์และกลุ่มยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาการใช้เครื่องมือประมงผิดประเภท 6. ขาดคุณภาพ ความพร้อม ของโรงเรียนในเขตชนบท 7. พาณิชยกรรม ปัญหาด้านการตลาด การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การบรรจุภัณฑ์ ทำให้สินค้า/ผลิตภัณฑ์ไม่โดดเด่น 8. อุตสาหกรรม อุตสาหกรรมด้านการเกษตรได้รับการส่งเสริมน้อย ต้นทุนสูง ทำให้การแปรรูปการเกษตรมีน้อย 9. แรงงาน แรงงานในพื้นที่ ร้อยละ 30.95 การศึกษาต่ำกว่าระดับประถมศึกษา บางพื้นที่มีแรงงานต่างด้าวส่งผลต่อรายได้ของแรงงานและคุณภาพของผลผลิต 10. การศึกษา ปัญหาเรื่องการหยุดเรียนกลางคันของนักเรียน ขาดแคลนครูตามสาขาที่ตรงกับการเรียนการสอน 11. การสาธารณสุข มีความเสี่ยงด้วยโรคที่ทำให้

	เสียชีวิต ขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์
โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
1. นโยบายรัฐบาล ส่งเสริมการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยด้านการวิจัยและพัฒนา พัฒนาพลังงานทดแทน จัดตั้งนิคมการเกษตรและส่งเสริมการพัฒนาอาชีพการเกษตร การจัดทำแผนแม่บทด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว โครงการอาหารปลอดภัย การพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมทั้ง 4 ระบบ 2. ด้านเศรษฐกิจการค้า ข้อตกลง AFTA ทำให้การขยายตลาดพืชผลทางการเกษตรเพิ่มมากขึ้น การท่องเที่ยวของจังหวัด เกิด Creative Economy 3. กฎหมาย การควบคุมการประมงที่ผิดกฎหมาย เป็นโอกาสให้มีการปรับปรุงและพัฒนาด้านการประมงที่ถูกกฎหมายมากขึ้น 4. การพัฒนาเทคโนโลยีและพลังงาน มีการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพด้านการผลิตโดยภาคส่วนต่าง ๆ การส่งเสริมพลังงานทดแทนของภาครัฐ	1. ด้านเศรษฐกิจ AFTA เป็นโอกาสในการขายสินค้าเกษตร แต่การแข่งขันที่สูงขึ้น ทำให้เกิดการกีดกันทางการค้ามากขึ้น การส่งเสริมอุตสาหกรรมของภาครัฐ ไม่สอดคล้องกับปัญหาของจังหวัด การส่งเสริมการท่องเที่ยวไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ การจกฉวยโอกาสในการจัดการท่องเที่ยวของบุคคลภายนอก 2. กฎหมายและการเมือง เสถียรภาพของรัฐบาลและความขัดแย้งของกฎหมายบางฉบับทำให้การพัฒนาล่าช้า 3. ภาวะโลกร้อน ทำให้สภาวะอากาศแปรปรวน

ส่วนที่ 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.1 วิสัยทัศน์

“นครศรีธรรมราช จังหวัดน่าอยู่ที่สุด”

4.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนา

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดนครศรีธรรมราช (พ.ศ.2556-2558) ได้กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ภายใต้แนวคิด “หลักความพอเพียง” ตามแนวพระราชดำริฯ โดยอาศัยกรอบแนวทางจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช และภารกิจ 6 ด้าน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มาตรา 32(1) รวมทั้ง ได้บทวนจากกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับปี พ.ศ.2555 ประกอบด้วยยุทธศาสตร์และ พันธกิจต่าง ๆ ดังนี้

● ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจ

1. สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อย พัฒนาองค์ความรู้ตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง
2. พัฒนาอาชีพที่สอดคล้องกับบริบทของชุมชน และความต้องการของตลาด วิสาหกิจชุมชน สนับสนุนการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเพิ่มมูลค่าการผลิต ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ฯลฯ
3. ส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายสินค้าเกษตรทั้งที่เป็นอาหาร มีใช้อาหาร และพลังงานทดแทน
4. สนับสนุนการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาชุมชนเมืองและชนบท
5. จัดให้มีระบบโครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึงและเพียงพอ
6. พัฒนาทรัพยากรเพื่อการท่องเที่ยว ทั้งแหล่งท่องเที่ยว บุคลากร ภาคการตลาด ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของจังหวัด
7. ส่งเสริมการลงทุน การพาณิชย์ และพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว
8. ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยพัฒนาที่ผสมผสานภูมิปัญญาท้องถิ่นกับองค์ความรู้ใหม่ สนับสนุน การวิจัยและพัฒนาความร่วมมือระหว่างนักวิชาการและชุมชน โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องกับความต้องการ ภาคเศรษฐกิจชุมชน

● ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและพลังงาน

1. ฟื้นฟูพื้นที่ป่าและระบบนิเวศให้เกิดความอุดมสมบูรณ์
2. ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ต้นน้ำและลุ่มน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้มีระบบช่วยตัดสินใจในการบริหารจัดการน้ำ ระบบพยากรณ์และเตือนภัยน้ำแล้งและน้ำท่วม

3. ส่งเสริมให้มีมาตรการควบคุมการท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติในชุมชน ให้อยู่ในขีดความสามารถรองรับของระบบนิเวศ

4. ส่งเสริมการดำรงชีวิตตามวิถีไทย เพื่อปลูกฝังค่านิยมการบริโภค อย่างพอเพียงและยั่งยืน การสร้างเครือข่ายชุมชน เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชน

5. ส่งเสริมให้ชุมชน หมู่บ้านมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและประชาชน เสริมสร้างประสิทธิภาพของกลไกการจัดการขยะชุมชน ขยะอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ ขยะติดเชื้อ ส่งเสริมให้มีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้เกิดการลดและคัดแยกขยะ ในแหล่งกำเนิด สนับสนุนการสร้างธุรกิจจากขยะรีไซเคิล และสนับสนุนให้มีระบบเก็บขนและกำจัดขยะ แบบรวมศูนย์

6. เสริมสร้างประสิทธิภาพในการกำจัด บำบัดมลพิษ ทั้งด้านวิชาการ บุคลากร และสร้างจิตสำนึกของชุมชนในการมีส่วนร่วมติดตาม ตรวจสอบ เฝ้าระวัง แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

7. ส่งเสริมสนับสนุนครัวเรือน ชุมชน ใช้พลังงานทดแทน พลังงานทางเลือก พลังงานสะอาด

8. สนับสนุนส่งเสริมการรณรงค์และจัดทำแผนที่ เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ

9. ผลักดันให้มีระบบคุ้มครองสิทธิชุมชนและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรม อนุรักษ์ฟื้นฟู ความหลากหลายของพันธุกรรมท้องถิ่น เพื่อรักษา ปกป้องระบบนิเวศน์ที่เชื่อมโยงวิถีชีวิตและวัฒนธรรมชุมชน

● ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

1. พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และองค์การภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพเพื่อรองรับการพัฒนาในทุกด้าน

2. พัฒนาคุณภาพการศึกษา กระบวนการเรียนรู้คู่คุณธรรม จริยธรรม จัดการศึกษาทั้งในและ นอก ระบบ สนับสนุนการจัดทำหลักสูตรท้องถิ่น ส่งเสริมให้เยาวชน ประชาชน ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศ เชิงสร้างสรรค์อย่างฉลาดเพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้

3. รณรงค์ให้เกิดการพัฒนาและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพอนามัย พัฒนาสิ่งแวดล้อมชุมชนให้ถูกสุขลักษณะ

4. พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ส่งเสริมการบริหารจัดการแพทย์แผนไทย (แพทย์ทางเลือก) ทั้งในระดับชุมชน และ สถานพยาบาล

5. รณรงค์ ป้องกัน ควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติดเพื่อลดจำนวนผู้เสพและผู้เกี่ยวข้องให้น้อยลง

6. รณรงค์ ควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อร้ายแรงและป้องกันการเกิดโรคไม่ติดต่อ เฝ้าระวัง ป้องกันปัญหาการป่วยและตายด้วยโรคอุบัติใหม่

7. ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและการบรรเทาสาธารณภัย เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

8. พัฒนาการกีฬา เสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มออกกำลังกายและเล่นกีฬา จัดหาสถานที่จัดกิจกรรมออกกำลังกายและเล่นกีฬาอย่างทั่วถึง

9. ส่งเสริมการทำนุบำรุงและรักษา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น พัฒนา พื้นฟู ต่อยอดแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ของเยาวชนและประชาชนและเผยแพร่สู่สังคมโลก

10. สงเคราะห์ และพัฒนาเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งพาตนเองได้

11. สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน สนับสนุนการจัดทำและใช้แผนชุมชน และส่งเสริมกิจกรรมชุมชน

● ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

1. พัฒนาเส้นทางคมนาคมภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบให้ได้มาตรฐาน สะดวกปลอดภัยอย่างทั่วถึง
2. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพและครบถ้วนเพียงพอ
3. พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการขั้นพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่
4. ผลักดันให้มีการใช้ผังเมืองรวมจังหวัดเป็นกรอบและแนวทางในการพัฒนาด้านกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคมของจังหวัดนครศรีธรรมราช

5. ผลักดันให้มีการใช้กฎหมายควบคุมอาคารอย่างเป็นรูปธรรม

● ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรภายใต้ระบบธรรมาภิบาล

1. รณรงค์สร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลุกฝังจิตสำนึก คำนึงตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตยและจิตสำนึกธรรมาภิบาลให้แก่เยาวชน ประชาชนทุกระดับ ทุกภาคส่วน

2. พัฒนาการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาลให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส สนับสนุน ให้ใช้ทรัพยากรในการบริหารอย่างคุ้มค่า ปรับปรุงระบบข้อมูลและรูปแบบการให้บริการประชาชน ลดขั้นตอนการทำงานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

3. พัฒนาและส่งเสริมการจัดทำแท่งดินที่ตอบสนองความต้องการในระดับชุมชนภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน สนับสนุนให้มีระบบฐานข้อมูลกลางและระบบการติดตามประเมินผล

4. พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาอำเภอทุ่งสง

อำเภอทุ่งสงกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอใน 5 ประเด็น คือ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการพัฒนาองค์กรและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

แนวทางการพัฒนาในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

1) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน

แนวทางการพัฒนา

1.1 เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจนของครอบครัว ชุมชน และสังคมในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร เงินทุนในการประกอบอาชีพ รายได้พื้นถิ่นความยากจน

1.2 ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการกลุ่ม การบริหารจัดการกลุ่ม เพื่อความเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชน สังคม ในการประกอบอาชีพ

1.3 พัฒนาวิสาหกิจชุมชน สืบค้า OTOP แก้ไขหนี้สินทุกระบบของครัวเรือน และการประยุกต์ใช้แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงในการสร้างรายได้

1.4 จัดโครงการจังหวัดอำเภอเคลื่อนที่ รวมทั้งสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน บริการ และให้คำแนะนำ เพื่อสร้างโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพ และเสริมสร้างทักษะด้านต่าง ๆ รวมถึงการศึกษา สาธารณสุขและการคุ้มครองทางสังคม

1.5 ลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของประชาชน ด้วยการมีหลักประกันสุขภาพให้กับให้กับประชาชนทุกคนอย่างทั่วถึง เพียงพอ เป็นธรรมและเสมอภาค

2) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

แนวทางการพัฒนา

2.1 การพัฒนากระบวนการเรียนรู้ คู่คุณธรรม จริยธรรม ทั้งในและนอกระบบ โดยเร่งรัดพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน สถานศึกษาทุกระดับให้กับผู้เรียน ส่งเสริมการเรียนรู้ ชุมชนและการสนับสนุนปลูกฝังค่านิยมเด็ก เพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ตลอดชีวิต

2.2 ส่งเสริม สนับสนุน ฟันฟู อนุรักษ์ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น

2.3 เสริมสร้างสภาพของประชาชนอย่างครบวงจรและมีคุณภาพ โดยพัฒนาหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า คุณภาพการบริการ การส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมโรค การฟื้นฟูสุขภาพ เสริมสร้างคนไทยแข็งแรง พัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมการกีฬา

2.4 เสริมสร้างความพร้อมเพื่อให้เด็ก คนชราและผู้ด้อยโอกาส เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

2.5 เสริมสร้างความพร้อมให้หมู่บ้านและชุมชน ในการคุ้มครองและการจัดหาหลักประกันทางสังคมให้ประชากรวัยแรงงานมีงานทำทั้งอาชีพหลักและอาชีพเสริม เพื่อมั่นคงในการดำรงชีวิต

2.6 เสริมสร้างสังคมให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปลอดภัยจากยาเสพติด

2.7 ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือของทุกภาคส่วนในด้านการข่าว การปราบปรามอาชญากรรม เพื่อการจับกุมผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้มากขึ้น

3) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรม

แนวทางการพัฒนา

3.1 เพิ่มประสิทธิภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าการเกษตร อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP โดยพัฒนามาตรฐานสินค้า ส่งเสริมการผลิตและแปรรูปด้านเทคโนโลยีการเกษตร

3.2 พัฒนาด้านการตลาด ภาคเกษตร อุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ OTOP เพื่อเพิ่มรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

3.3 พัฒนาระบบชลประทาน ฟื้นฟูพื้นที่ป่าและสภาพดิน เกษตรอินทรีย์และระบบเกษตรกรรมที่ยั่งยืน

3.4 พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับการบริการทุกประเภทและเพื่อรองรับการลงทุนภาคอุตสาหกรรม

3.5 พัฒนาด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรม โดยพัฒนาพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว มาตรฐานการให้บริการ สร้างเครือข่ายความร่วมมือ การประชาสัมพันธ์

4) ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

4.1 สร้างความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะพื้นที่ป่า พื้นที่น้ำ และแหล่งน้ำ

4.2 ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบด้วยการจัดทำแนวเขตพื้นที่ป่า จัดทำผังเมืองและการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับท้องถิ่น

4.3 ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งสร้างองค์ความรู้และศักยภาพการบริหารจัดการให้กับชุมชนและบุคลากรของรัฐในท้องถิ่น

5) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาองค์กรและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

แนวทางการพัฒนา

- 5.1 ปรับปรุงระบบบริหารราชการ รูปแบบการทำงาน การอำนวยความสะดวก ลดขั้นตอนกระบวนการทำงาน และขยายเวลาการให้บริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 5.2 ส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถและวัฒนธรรมการทำงานของบุคลากรและหน่วยงานภาครัฐ ให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับนโยบายการปฏิรูประบบราชการ
- 5.3 ปรับปรุงระบบข้อมูลสารสนเทศ ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงินให้มีประสิทธิภาพและความโปร่งใส ตลอดจนพัฒนาระบบตรวจสอบการประเมินผลภาคราชการให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

นโยบายผู้บริหารเทศบาลเมืองทุ่งสง

นโยบายในการบริหารเทศบาลเมืองทุ่งสง ประกอบด้วย นโยบายเร่งด่วน 5 เรื่อง และนโยบายการพัฒนา 5 ด้าน ดังนี้

นโยบายเร่งด่วน(วาระท้องถิ่นเมืองทุ่งสง)

1. จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ปรับปรุงถนน ทางเท้า ปรับภูมิทัศน์เมือง และยกระดับมาตรฐานตลาดสดน้ำซื่อ จัดทำฐานข้อมูลและจัดระเบียบการขายสินค้าหาบเร่ แผงลอยในเขตเทศบาลให้สำเร็จ
2. สานต่อแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดทุกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่ม ควบคู่กับการป้องกันภัยแล้งที่ส่งผลกระทบต่อชีวิต ความเป็นอยู่และอาชีพของคนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน
3. พัฒนารายได้ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณ และการบริหารทรัพย์สินของเทศบาล ขับเคลื่อนการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าระบบรางภาคใต้-ทุ่งสงให้สำเร็จ โดยประสานงานเชิงรุกกับกลไกรัฐ เอกชน และประชาสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ และขับเคลื่อนโครงการสถานีขนส่งย่อยให้เสร็จสมบูรณ์ เชื่อมโยงการใช้งานกับสถานีขนส่งอำเภอทุ่งสง เพื่อนำมาซึ่งรายได้ในการพัฒนาเมืองในอนาคต
4. สนองนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และจังหวัดนครศรีธรรมราชในเรื่องยาเสพติด โดยป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนในท้องถิ่นไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด และส่งเสริมให้ผู้ติดยาเสพติดได้รับการบำบัดรักษาให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม ตามแนวทาง “เมืองสีขาว หัวใจสีเขียว”
5. กำหนดมาตรการ “เมืองสีขาว หัวใจสีเขียว”และปฏิบัติการขั้นเด็ดขาดในการจัดอบายมุขและยาเสพติด รวมทั้งบังคับใช้มาตรการปฏิบัติตามวินัยจราจร และมาตรการประหยัดพลังงานภายในองค์กรเทศบาลเมืองทุ่งสง

นโยบายการพัฒนา

1. ด้านการพัฒนาการศึกษา ส่งเสริมการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างทุ่งสงเป็น “เมืองแห่งการเรียนรู้”

1.1 ขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ให้สอดคล้องกับการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่ 2 (พ.ศ. 2552-2561) เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมการเรียนรู้ที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน และไร้พรมแดน เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต เด็กและเยาวชนในท้องถิ่น ได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญา เกิดความใฝ่รู้ รักการอ่าน ใฝ่ดีและมีคุณธรรม เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม มีจิตสาธารณะและสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตย

1.2 ส่งเสริมมาตรฐานการศึกษาเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาผู้เรียนให้มีทักษะด้านภาษาทั้งภาษาอังกฤษ และภาษาต่างประเทศอื่น ๆ รวมตลอดถึงการส่งเสริมทักษะด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เทคโนโลยี และการกีฬา

1.3 เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนถึงมัธยมศึกษา พัฒนาศูนย์เด็กเล็กอีกรีสอร์ทอนุบาลให้ได้มาตรฐาน สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม โดยมุ่งเน้นโรงเรียนเป็นฐาน (SBMLD) กระจายอำนาจด้านงบประมาณ ปรับปรุงคุณภาพการศึกษา พัฒนาคูและบุคลากรทางการศึกษา ให้เป็นมืออาชีพ การจัดหาทุนการศึกษา และส่งเสริมการดำรงชีวิตของเด็กและเยาวชน ประชาชนในสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลง ให้เป็นผู้ที่สามารถแสวงหาความรู้เพื่อพัฒนาตนเองได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต

1.4 พัฒนาคุณภาพสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทั้งในระบบการศึกษา นอกกระบวนการศึกษาและการศึกษาตามอัธยาศัย พัฒนาอาคารเก่า รสพ. ของการรถไฟเป็นชุมทางประวัติศาสตร์เมืองทุ่งสง(พิพิธภัณฑสถานเมืองทุ่งสง) พัฒนาสวนสาธารณะถ้ำตลอด และสวนพฤกษาสัตริย์เป็นแหล่งเรียนรู้ธรรมชาติศึกษา และการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ สร้างยิมเนเซียมรองรับการพัฒนาโรงเรียนกีฬาสู่มืออาชีพ

1.5 เสริมสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย โดยใช้กิจกรรมที่หลากหลายเกิดคุณลักษณะที่พึงประสงค์ พัฒนาพฤติกรรมเด็กและเยาวชนให้มีความเลื่อมใส ศรัทธา ทะนุบำรุงศาสนา ร่วมอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ห่วงไกลจากยาเสพติด เสริมสร้างภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ และเพิ่มพูนความสัมพันธ์กับชุมชน

1.6 ส่งเสริมการกีฬาสู่นักกีฬาอาชีพที่หลากหลายประเภทกีฬา และส่งเสริมให้เด็กหนึ่งคนเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพหรือเพื่ออาชีพอย่างน้อยหนึ่งประเภทกีฬา

1.7 ส่งเสริมสนับสนุนเยาวชนฝึกฝนเรียนรู้ศิลปะและวัฒนธรรมของท้องถิ่น โดยขยายผล การเรียนรู้ **“หนึ่งโรงเรียน หนึ่งคนตรี หนึ่งศิลปะการแสดง หนึ่งศิลปหัตถกรรม”**

2. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการพัฒนาและส่งเสริมการค้าขาย ของผู้ประกอบการ ทุกประเภท ทุกระดับ และชุมชน ให้สามารถเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และมีขีดความสามารถในการแข่งขัน

2.1 ส่งเสริมการลงทุนและพัฒนาให้เมืองทุ่งสง เป็นศูนย์กลางรวบรวมและกระจายสินค้าระบบรางของภาคใต้ เพื่อพัฒนารายได้ของเทศบาลและรองรับการเชื่อมโยงโครงการพัฒนาของรัฐบาล, โครงการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT GT) และรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

2.2 ส่งเสริมและพัฒนาให้เมืองทุ่งสงเป็นศูนย์กลางการจำหน่ายสินค้าทั่วไป และผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP ที่มีคุณภาพมาตรฐานจากชุมชนต่าง ๆ

2.3 พัฒนาปรับปรุงตลาดสดชั้น ๒ ให้เป็นศูนย์เสื้อผ้าที่มีคุณภาพ

2.4 ส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจสีเขียว เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

2.5 ส่งเสริมให้ภาครัฐ เอกชน จัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวและกิจกรรมอื่น เพื่อส่งเสริมการตลาด และสร้างรายได้ให้แก่คนในท้องถิ่น

2.6 ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรชุมชน ให้นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาใช้ในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของชุมชน เพื่อเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายในครัวเรือน

3. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้อยู่ดีมีสุข อยู่เย็นเป็นสุข อย่างยั่งยืน เพื่อดูแลความเป็นอยู่ของประชาชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี บ้านเมืองสะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อย มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปลอดภัยจากอาชญากรรม มีสุขภาวะ สุขอนามัยที่ดี มีความสุข มีความอบอุ่นในครอบครัว ชุมชนเข้มแข็ง และมีสิ่งแวดล้อมที่ดี

3.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติแก่เทศบาล โรงเรียน และชุมชน

3.2 พัฒนาคุณภาพการบริการ และเพิ่มประสิทธิภาพระบบการสาธารณสุข ร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ให้บริการเชิงรุกร่วมกับกลุ่ม ชมรมด้านส่งเสริมสุขภาพ ขยายโอกาสในการเข้าถึงบริการที่ได้มาตรฐาน รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง ให้บริการตรวจรักษาพยาบาลโดยแพทย์ มีการจัดทำระเบียบผู้ป่วยเพื่อการดูแลอย่างต่อเนื่อง จัดหาเวชภัณฑ์และเครื่องมือเครื่องใช้ทางการแพทย์ที่ทันสมัย

3.3 ส่งเสริมสุขภาพดีวิถีไทย ได้แก่การให้การสนับสนุนการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก

3.4 พัฒนาคุณภาพสวัสดิการผู้ด้อยโอกาส ลดปัจจัยเสี่ยง และสร้างเสริมสุขภาพแก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวส่งเสริมสนับสนุนการออกกำลังกายทุกรูปแบบ ให้ทุกชุมชนมีลานกีฬา เพื่อส่งเสริมและดูแลสุขภาพของตนเอง

3.5 ส่งเสริมกลุ่มผู้สูงอายุ ราษฎรชาวนบ้าน ในการบริหารจัดการศูนย์ส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุ เทศบาลเมืองทุ่งสง

3.6 ส่งเสริมสนับสนุนการออกกำลังกายทุกรูปแบบ ร่วมกับกลุ่ม ชมรมด้านสุขภาพให้ทุกชุมชนมีลานกีฬา เพื่อส่งเสริมและดูแลสุขภาพของตนเอง

3.7 ส่งเสริมและให้ความสำคัญต่อกิจกรรมที่สร้างความสัมพันธ์ที่ดี สร้างความอบอุ่น มีความเอื้อเฟื้อเกื้อกูลกันทั้งในระดับครัวเรือน และชุมชน

3.8 ส่งเสริมสนับสนุน และพัฒนาขีดความสามารถขององค์การบริหารชุมชนเมือง ให้มีการบริหารจัดการที่ดี ชุมชนเข้มแข็ง และสามารถจัดทำผังและแผนชุมชนได้อย่างมีคุณภาพ เป็นเครื่องมือนำมาใช้ในการพัฒนาชุมชน และได้รับการจัดสรรงบประมาณจากทางเทศบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเพียงพอ

3.9 “ทุ่งสงเมืองสะอาด” พัฒนาปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลรักษาความสะอาดของถนน ทางเท้า รางรถไฟ พื้นที่สาธารณะต่าง ๆ ของเมือง และส่งเสริมให้มีการพัฒนาดูแลรักษาความสะอาดของพื้นที่อื่นของเมืองให้ครอบคลุมทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และหน่วยงาน โดยชุมชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม จัดตั้งชมรมริไซเคิล

3.10 ขยายระบบบำบัดน้ำเสียให้ครอบคลุมพื้นที่เขตเทศบาล

3.11 พัฒนาและปรับปรุงสวนสาธารณะถ้ำตลอด สวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติ ๖ รอบพระชนมพรรษา สวนพฤกษาสัตริย์นคร เกษกลางถนนและสวนหย่อมทั่วทั้งเมือง

3.12 พัฒนาปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบรักษาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน โดยติดตั้งระบบที่วิจิตรปิดครอบคลุมพื้นที่ทั้งเมือง เชื่อมโยงสัญญาณกับบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คู่มือไฟฟ้าและแสงสว่างตามถนน ตรอก ซอยและที่สาธารณะ สนับสนุนให้ความร่วมมือกับสถานีตำรวจจัดให้มียามชุมชน ออกตรวจพื้นที่จุดเสี่ยง สร้างความมั่นใจและดูแลความปลอดภัยให้คนในชุมชน ลดการเกิดอาชญากรรมและแหล่งมั่วสุม

3.13 พัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม จัดการสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศให้สมดุล ดูแลบำรุงรักษาป่าไม้ ต้นน้ำ แม่น้ำลำคลอง พื้นที่ชุ่มน้ำ และระบบโครงข่ายน้ำ ประสานงานอย่างบูรณาการในการบริหารจัดการโครงข่ายน้ำระหว่างภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องครอบคลุมทุกพื้นที่และทุกประเด็นการพัฒนา ควบคู่กับการวิจัยและนำผลการวิจัยและนวัตกรรม มาปรับใช้ในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำเพื่อป้องกันและจัดการภัยพิบัติ น้ำท่วม น้ำแล้ง และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค

3.14 เตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งสู่เมืองทุ่งสง “**เมืองคาร์บอนต่ำ**” ตามแนวคิด

- “**เมืองแห่งต้นไม้**” ดำเนินการและสนับสนุนการเพิ่มพื้นที่สีเขียวของเมือง โดยการปลูกต้นไม้ใหม่และดูแลรักษาต้นไม้เก่า

- “**เมืองไร้มลพิษ**” เพื่อดูแลจัดการเรื่องขยะและน้ำเสีย ฌาปนสถาน ให้เกิดมลพิษน้อยที่สุด

- “**เมืองพิจิตพลังงาน**” เพื่อบริหารจัดการเรื่องการใช้พลังงานฟอสซิล ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และส่งเสริมพลังงานสะอาด

- “**เมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน**” ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมสนับสนุนเกษตรกรเมือง สวนผักในเมือง และนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการบริโภค

4. ด้านการพัฒนาระบบการบริหารจัดการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานเทศบาลเมืองทุ่งสงโดยยึดหลักธรรมาภิบาล ด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ มุ่งผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก บูรณาการทุกภาคส่วน ให้มีส่วนร่วม ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบ ร่วมประเมินผล ร่วมรับผิดชอบ ร่วมรับผลการพัฒนา และร่วมภาคภูมิใจกับความสำเร็จจากผลของพัฒนาเมืองทุ่งสงที่ได้ร่วมกันทำอย่างต่อเนื่องด้วยความรู้สึกกรวมเป็นหนึ่งเดียวว่า “**ทุกคนเป็นเจ้าของเมืองทุ่งสงร่วมกัน**”

4.1 พัฒนารายได้โดยกระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาเมืองทุ่งสง

4.2 ส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการทำงาน

4.3 พัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

4.4 พัฒนาปรับปรุงคุณภาพระบบสื่อสาร และเพิ่มช่องทางการสื่อสาร ให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ง่าย รวดเร็ว และทั่วถึง เช่น จัดให้มีอินเทอร์เน็ตไร้สายทั่วเมือง ระบบส่งข่าวโดย SMS วิทยุชุมชน เว็บไซต์ เฟสบุ๊ก และสายด่วนนายกฯ

4.5 พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการให้บริการ มีเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย ให้มีมาตรฐานการบริการ บริการด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม มีสิทธิเท่าเทียมกัน ประชาชนได้รับด้วยความสะดวก รวดเร็ว มีความพึงพอใจสูงสุด เตรียมการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

4.6 ปรับปรุงระบบการบริหารงานเทศบาลโดยนำระบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่เป็นแนวทางดำเนินงานสู่การปฏิบัติในเทศบาล เช่น ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารทรัพยากรบุคคลโดยพัฒนาสมรรถนะ และพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของบุคลากร สร้างทัศนคติเชิงบวก และจิตสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมอย่างสร้างสรรค์ นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ สร้างระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพมาใช้บริหารงานเทศบาลและบริหารการพัฒนาเมืองทุ่งสง จัดทำตัวชี้วัดชี้วัดผลการปฏิบัติหน้าที่ทั้งในระดับบุคคลและองค์กรให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

5. ด้านการวางผังเมืองและผังชุมชน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม การจัดการความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การจัดการจราจร และภูมิทัศน์ของเมือง การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และที่สำคัญอย่างยิ่งคือการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม ภัยแล้ง และอัคคีภัย

.....

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของเทศบาลเมืองทุ่งสง ด้วยเทคนิค SWOT Analysis

การวิเคราะห์ปัจจัยภายใน (Inside Out)

S = Strength (จุดแข็ง)	W = Weakness (จุดอ่อน)
1. ผู้บริหารเทศบาล บุคลากรของเทศบาลมีศักยภาพ และผู้นำชุมชนมีวิสัยทัศน์ก้าวไกลและมีความเสียสละ 2. ประชาชนมีส่วนร่วมมีสภาท้องถิ่น 18 ชุมชน 3. เศรษฐกิจดีเป็นศูนย์รวมจำหน่ายสินค้าและอาหาร (เทศกาลขนมจีนห่มยักษ์) 4. เป็นศูนย์กลางการคมนาคมและศูนย์กลางการขนส่งสินค้า 5. ศูนย์ออกกำลังกายเพียงพอ สนับสนุนการเล่นกีฬาสู่ความเป็นเลิศ	1. ปัญหาจราจรแออัด/การไม่มีระเบียบวินัย 2. ปัญหาขยะล้นเมือง/ทำให้น้ำเสีย 3. บ่อนการพนัน/การเปิดร้านเกมส์ 4. การรบกวนสถานที่สาธารณะและทางเท้า 5. การออกกลางคันของนักเรียน 6. ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน(โจรกรรมรถมอเตอร์ไซด์) 7. การเลี้ยงสัตว์ในเขตเทศบาล 8. ขาดความร่วมมือจากทุกภาคส่วน (ขาดการจัดระเบียบของเทศบาล)

6. มีประเพณีวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์ เช่น ลิเกป่า ชักพระ รคน้ำผู้สูงอายุ งานสารทเดือนสิบ 7. มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น เจ้าแม่กวนอิม ถ้ำตลอด น้ำตกโยง สวนพฤกษาสรินทร สวนหลวงสาธารณะเฉลิมพระเกียรติ รัชกาลที่ 9 8. มีแหล่งเรียนรู้ชุมชน นวดแผนไทย(ในวัง) ผลิตภัณฑ์ยาเอนกประสงค์ (ชุมชนท่าแพใต้) 9. มีกองทุนหลักประกันสุขภาพรายหัว (สนับสนุนโดย สปสช.) โดยมีหน่วยให้บริการศูนย์สุขภาพเป็นของเทศบาล 10. มีการรวมกลุ่มและชมรมที่หลากหลาย เช่น ชมรมผู้สูงอายุ ชมรมข้าราชการบำนาญ กองทุนสวัสดิการตำบลปากแพรก 11. มีการจัดระบบการศึกษา 4 ท. ตั้งแต่ระดับปฐมวัย จนถึงมัธยมศึกษา และพัฒนาไปถึงระดับปริญญาตรี ปริญญาโท นอกกระบบ กศน. 12. มีระบบการป้องกันทรัพย์สิน (CCTV) 13. มีระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียที่ดี 14. มีกองทุนหมู่บ้าน กลุ่มสัจจะ เข้มแข็ง	– สายไฟฟ้า – สายโทรศัพท์ – ท่อประปา 9. ปัญหาแรงงานไร้ฝีมือ (ขาดอาชีพรองรับ) 10. การไม่มีจิตสำนึกในหน้าที่พลเมืองที่ดี 11. เยาวชนทะเลาะหรือขาดการสืบทอดภูมิปัญญาประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น 12. ขาดการพัฒนาการใช้พลังงานทางเลือกมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในชีวิตประจำวันและในชุมชน 13. สภาพองค์กรบริหารชุมชน 18 ชุมชน ขาดการพัฒนาทักษะให้มีความเข้มแข็งและบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ 14. ขาดของขวัญที่ระลึกที่เป็นเอกลักษณ์ของเมืองทุ่งสง 15. ขาดการส่งเสริมสินค้าพื้นเมืองที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น
--	---

การวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก (Outside In)

O = Opportunity (โอกาส)	T = Threat (อุปสรรคหรือข้อจำกัด)
1. มีสถานขนส่ง logistic (มีคลังสินค้า การขนส่งสินค้าถึงผู้บริโภคได้อย่างรวดเร็ว และลดต้นทุนเกิดความปลอดภัย) มีสถานขนส่งย่อย 2. การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมแบบบูรณาการ และเชื่อมโยงเครือข่ายทั้งต้นน้ำถึงปลายน้ำ	1. ประชากรแฝง (นักศึกษา , พ่อค้า , แม่ค้า , แรงงานต่างด้าว ฯลฯ) มาแย่งอาชีพคนดั้งเดิม 2. สิ่งเสพติด ผู้รับผิดชอบไม่สามารถปราบปรามให้หมดไปได้ 3. ประชาชนทั้งใน- นอกพื้นที่ยังขาดจิตสำนึกในการ

3. เป็นเส้นทางผ่านและชุมทาง ที่เหมาะสมกับการท่องเที่ยว 4. มีแหล่งเงินทุนและสถาบันทางการเงิน และการลงทุนมีความเสี่ยงน้อย 5. ได้รับการสนับสนุนจากทั้งภาครัฐเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โรงปูน หรือ TEI 6. มีสถาบันการศึกษา ศูนย์การศึกษา /มีศูนย์การศึกษาในระบบและนอกระบบ หลายระดับ เช่นมหาวิทยาลัย อาชีพ ประถม มัธยมปลาย ทั้งภาครัฐและเอกชน 7. กระทรวงศึกษาเปิดโอกาสให้ท้องถิ่นมีการพัฒนาหลักสูตรท้องถิ่นที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ของท้องถิ่นนั้น 8. สามารถพัฒนาค่ายทักษะชีวิตและชุมชนเข้มแข็ง 9. มีการขยายตัวเมืองผังเมืองทุ่งสง โดย/และขยายเขตทางด้านอุตสาหกรรมที่ได้มาตรฐาน 10. ท้องถิ่นสามารถตราข้อบัญญัติเพื่อบังคับใช้ได้ ตาม พระราชบัญญัติการกระจายอำนาจ ฯ 11. การพัฒนาแหล่งน้ำเชิงบูรณาการ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมโยธา และผังเมือง 12. มีการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ ตชด 42 และ สภ.ทุ่งสง 13. การได้รับความไว้วางใจจากหน่วยงานอื่น ให้เป็นเจ้าภาพในการกิจกรรมต่าง ๆ ระดับภาค ระดับประเทศ เช่น การแข่งกีฬา แข่งขันทักษะวิชาการ	- อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันในระหว่างพื้นที่ 4. ขาดการปรับปรุงผังเมืองและบังคับใช้ตามกฎหมายร่วมกันระหว่างเทศบาล ฯ และ อปท.ใกล้เคียง 5. ขาดการกำจัดขยะร่วมกับ อปท. ระหว่างพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ 6. การคุกคามของสื่อและบริโภคมข้อมูลข่าวสารที่ขาดการควบคุมมีผลต่อเยาวชน 7. การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศและโลกร้อน มีผลกระทบต่อสุขภาพและเกิดภัยพิบัติบ่อยครั้ง 8. มีการระบาดของการพนัน อบายมุข ลักขโมย ขาดการบังคับใช้ทางกฎหมายอย่างจริงจัง 9. การขาดความรับผิดชอบในหน้าที่ที่รับผิดชอบ (ของข้าราชการ) เลือกลปฏิบัติ 10. โรคระบาดต่าง ๆ ใช้เลือดออก ชีคุณกุนยา หวัด 2009 11. น้ำเสียจากโรงงานต่าง ๆ จากหมู่บ้าน ชุมชนใกล้เคียง ไหลลงสู่ลำคลองผ่านมาในเขตเทศบาล
---	--