

ส่วนที่ 1

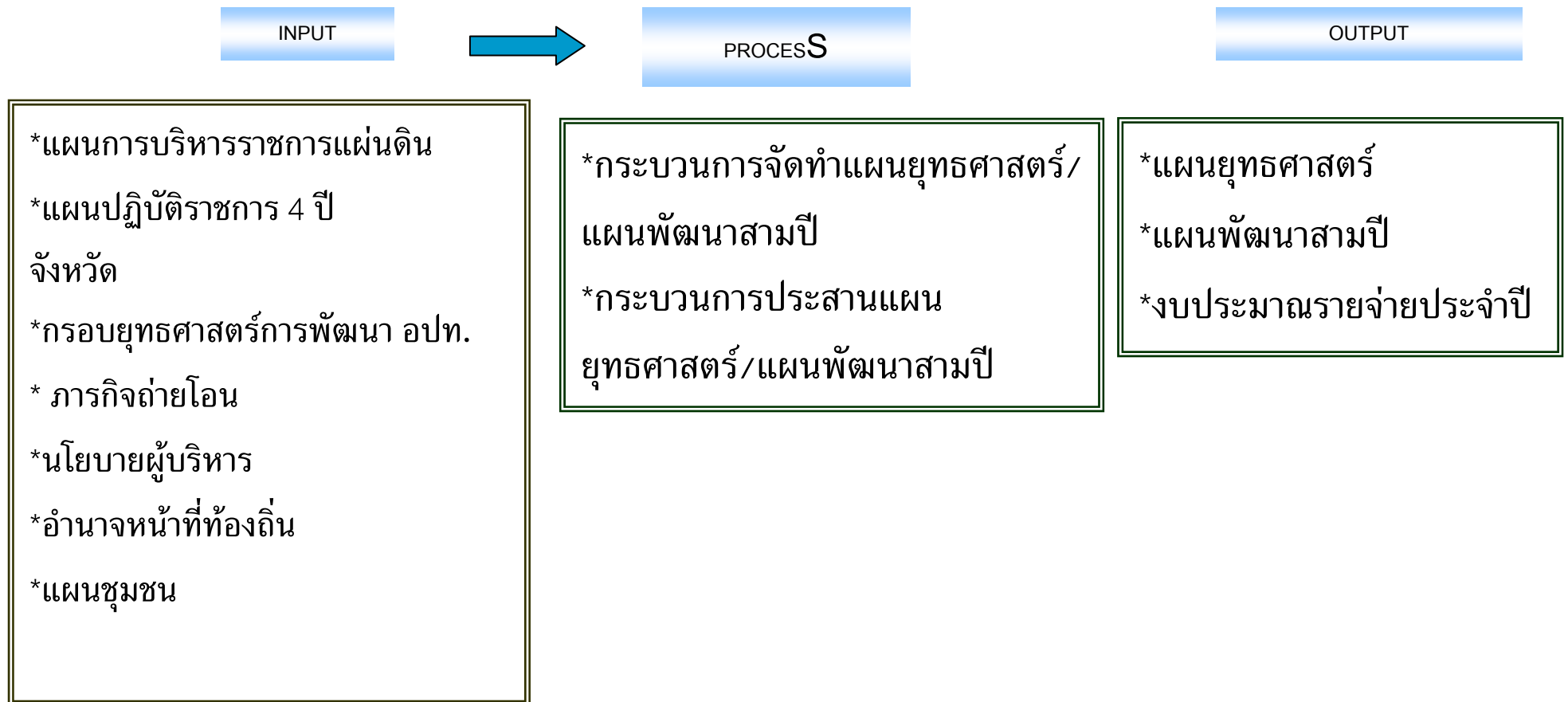
บทนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 17 กำหนดให้เทศบาลจัดทำแผนพัฒนาสามปี และข้อ 25 (หมวด 5 การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ) กำหนดให้ใช้แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

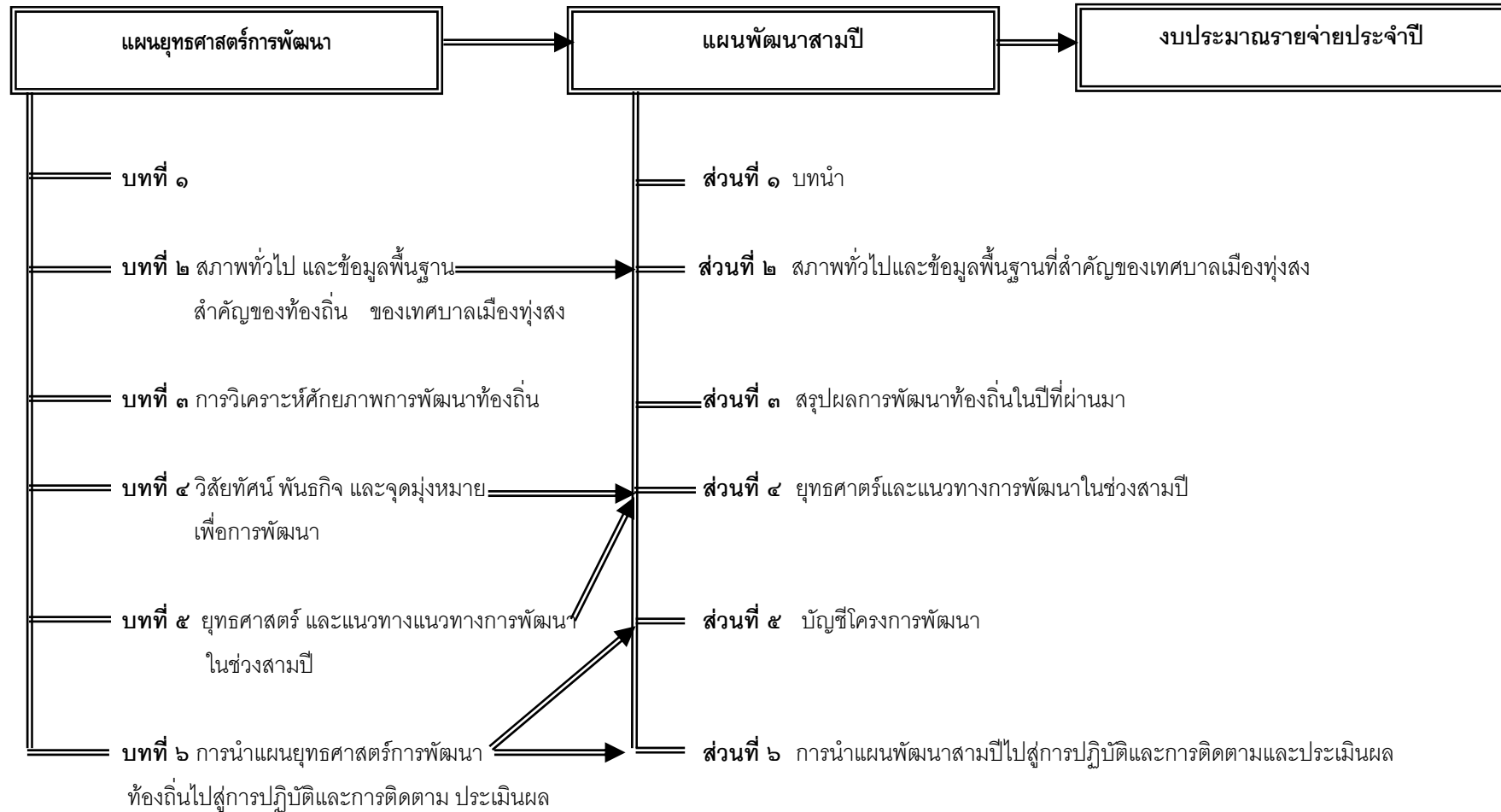
1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อีกทั้งลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณของแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

“แผนพัฒนาสามปี” เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล ไปสู่การปฏิบัติ เป็นการนำเอายุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล บทสรุปยุทธศาสตร์และและแนวทางการพัฒนาในห้วงเวลา 3 ปี และในห้วงเวลาแต่ละปีจะมีบัญชีโครงการพัฒนาที่มีการติดตามและประเมินผล การนำแผนพัฒนา สามปีไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณประจำปี ในปีงบประมาณนั้น นำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ก็เพื่อให้กระบวนการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปด้วยความรอบครอบ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน อันจะทำให้บรรลุผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์การพัฒนา และตอบสนองต่อวิสัยทัศน์เมืองในที่สุด



การเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548
 ข้อ 18 กำหนดให้แผนพัฒนาสามปี จัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนงบประมาณประจำปี
 ผู้ว่าราชการจังหวัด / นายอำเภอที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจ มีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนา
 สามปี แล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

1.2 วัตถุประสงค์แผนพัฒนาสามปี

- 1.2.1 เป็นแผนพัฒนาที่ทำหน้าที่แปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ
- 1.2.2 เป็นแผนพัฒนาที่สนองตอบต่อวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ในแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชนได้ครอบคลุมและชัดเจน
- 1.2.3 ใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- 1.2.4 เป็นแผนพัฒนาที่เปิดโอกาสให้เทศบาลจัดทำและทบทวนแผนทุกปี ทั้งนี้เพื่อปรับการพัฒนาให้ทันกับเหตุการณ์สถานการณ์รวมทั้งนโยบายของรัฐ นโยบายจังหวัดและนโยบายอำเภอที่เปลี่ยนแปลงไป

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีขั้นตอนในการจัดทำ 3 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ขั้นเตรียมการ

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองทุ่งสง ร่วมกับประชาคมเมืองทุ่งสงร่วมกันกำหนดประเด็นหลัก ในการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชนเมืองทุ่งสง (17 ชุมชน)

ขั้นตอนที่ 2 ขั้นดำเนินการ

2.1.) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล รวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ซึ่งในการจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีมีเค้าโครงในการจัดทำ ประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ 1 บทนำ
- ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาล
- ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาเทศบาลในปีที่ผ่านมา
- ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
- ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา
- ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

2.2.) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารเทศบาล

ขั้นตอนที่ 3 ขั้นตอนมติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ผู้บริหารเทศบาลพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติ ดังนี้

- 1 . แจ้งสภาเทศบาล คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ศูนย์ข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองทุ่งสง
2. ประกาศให้ประชาชนในเขตเทศบาลทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

1.4 ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน มีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมห้วงเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงแผนเป็นประจำทุกปีเป็นแผนพัฒนาที่แสดงถึงการเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี นอกจากนี้แผนพัฒนาสามปียังเป็นแผนพัฒนาที่มีความทันสมัย ทันเหตุการณ์ เพราะระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 4 กำหนดให้มีการทบทวนเพื่อปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีเป็นประจำทุกปี

การวางแผนพัฒนาสามปีจึงเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เทศบาลสามารถดำเนินการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์และใช้ทรัพยากรการบริหารของเทศบาลได้อย่างประหยัดคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะสูงสุด