

ส่วนที่ 1

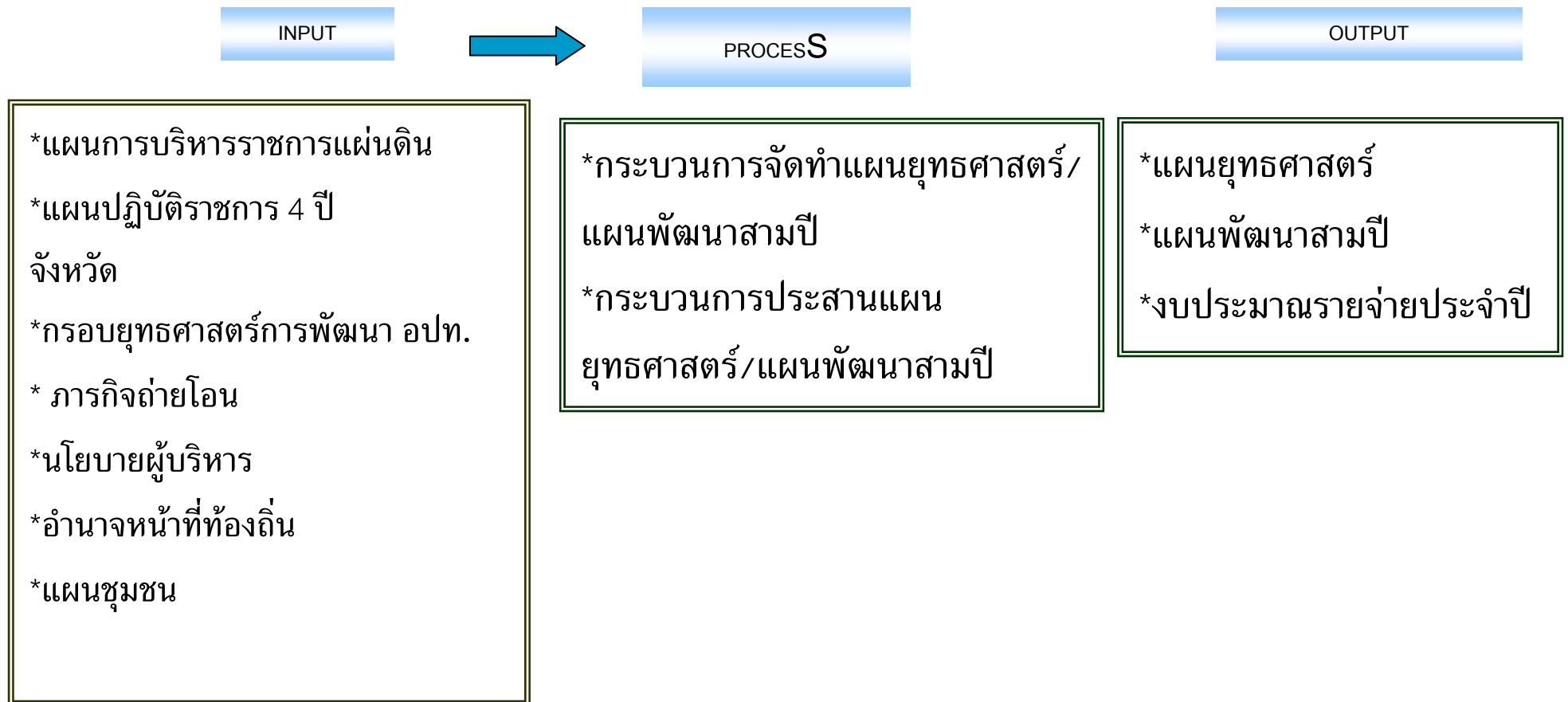
บทนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 17 กำหนดให้เทศบาลจัดทำแผนพัฒนาสามปี และข้อ 25 (หมวด 5 การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ) กำหนดให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

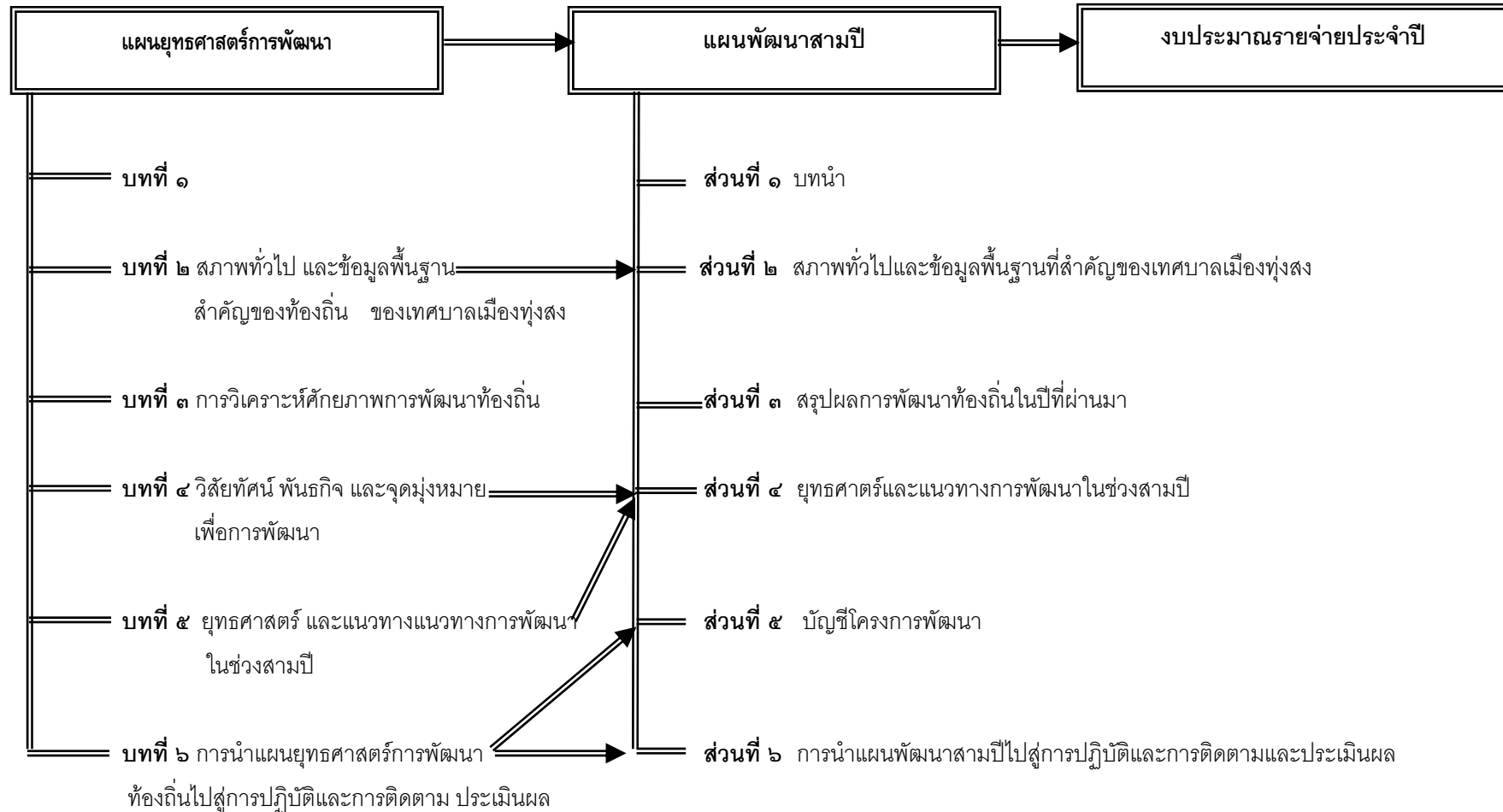
1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อีกลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้น สำหรับปีงบประมาณของแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวน เพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

“แผนพัฒนาสามปี” เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล ไปสู่การปฏิบัติ เป็นการ นำเอายุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล บทสรุปยุทธศาสตร์และและ แนวทางการพัฒนาในห้วงเวลา 3 ปี และในห้วงเวลาแต่ละปีจะมีบัญชีโครงการพัฒนาที่มีการติดตามและประเมินผล การ นำแผนพัฒนา สามปีไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับ งบประมาณประจำปี ในปีงบประมาณนั้น นำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ก็เพื่อให้กระบวนการในการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปด้วยความรอบครอบ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน อันจะทำให้ บรรลุผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์การพัฒนา และตอบสนองต่อวิสัยทัศน์เมืองในที่สุด



การเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548
ข้อ 18 กำหนดให้แผนพัฒนาสามปี จัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนงบประมาณประจำปี
ผู้ว่าราชการจังหวัด / นายอำเภอที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจ มีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนา
สามปี แล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

1.2 วัตถุประสงค์แผนพัฒนาสามปี

- 1.2.1 เป็นแผนพัฒนาที่ทำหน้าที่แปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนไปสู่การปฏิบัติ
- 1.2.2 เป็นแผนพัฒนาที่สนองต่อวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ในแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชนได้ครอบคลุมและชัดเจน
- 1.2.3 ใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- 1.2.4 เป็นแผนพัฒนาที่เปิดโอกาสให้เทศบาลจัดทำและทบทวนแผนทุกปี ทั้งนี้เพื่อปรับการพัฒนาให้ทันกับเหตุการณ์สถานการณ์รวมทั้งนโยบายของรัฐ นโยบายจังหวัดและนโยบายอำเภอที่เปลี่ยนแปลงไป

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีขั้นตอนในการจัดทำ 3 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ขั้นเตรียมการ

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองทุ่งสง ร่วมกับประชาคมเมืองทุ่งสงร่วมกันกำหนดประเด็นหลัก ในการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชนเมืองทุ่งสง (18 ชุมชน)

ขั้นตอนที่ 2 ขั้นดำเนินการ

2.1.) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล รวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ซึ่งในการจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีมีเค้าโครงในการจัดทำ ประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ 1 บทนำ
- ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาล
- ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาเทศบาลในปีที่ผ่านมา
- ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
- ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา
- ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

2.2.) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารเทศบาล

ขั้นตอนที่ 3 ขั้นตอนมติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ผู้บริหารเทศบาลพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และนำไปปฏิบัติ ดังนี้

1. แจ้างสภาเทศบาล คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ศูนย์ข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองทุ่งสง
2. ประกาศให้ประชาชนในเขตเทศบาลทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

1.4 ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน มีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมห้วงเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงแผนเป็นประจำทุกปีเป็นแผนพัฒนาที่แสดงถึงการเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี นอกจากนี้แผนพัฒนาสามปียังเป็นแผนพัฒนาที่มีความทันสมัย ทันเหตุการณ์ เพราะระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 4 กำหนดให้มีการทบทวนเพื่อปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีเป็นประจำทุกปี

การวางแผนพัฒนาสามปีจึงเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เทศบาลสามารถดำเนินการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์และใช้ทรัพยากรการบริหารของเทศบาลได้อย่างประหยัดคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะสูงสุด