



สรุปผล

การประชุมประชาคมเมืองทุ่งสง

บูรณาการการบริหารจัดการ

ให้ทุ่งสงพัฒนาอย่างยั่งยืนท้องถิ่น



สรุปผลการประชุมประชาคมเมืองทุ่งสง

“บูรณาการการบริหารจัดการท้องถิ่นให้ทุ่งสงพัฒนาอย่างยั่งยืน”

ระหว่างวันที่ 16-17 กุมภาพันธ์ 2552 ณ โรงแรมโนโวเทล เซ็นทารา จังหวัดสงขลา

วัตถุประสงค์ของการประชุม

- 1) สร้างกระบวนการเรียนรู้แนวทางพัฒนาเมือง โดยให้การมีส่วนร่วมเป็นตัวขับเคลื่อน
- 2) ส่งเสริมทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเมืองทุ่งสงแบบบูรณาการ
- 3) การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเน้นกรอบความร่วมมือ อันนำไปสู่การเจรจาในรายละเอียดต่อไป

กำหนดการ(โดยย่อ)

วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552

- บ่าย - ทบทวนสถานการณ์การพัฒนาพื้นที่ จากผลการประชุมกลุ่มย่อย 3 กลุ่มพื้นที่
- ระดมความคิดเห็น สร้างรูปธรรมของการพัฒนาเมืองร่วมกัน
- แบ่งกลุ่มย่อย 3 กลุ่ม ตามประเด็นการพัฒนาเมือง ได้แก่ (1) ด้านกายภาพและการใช้ประโยชน์ที่ดิน (2) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (3) การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต

วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

- เช้า - เปิดการประชุม
- เสวนาย้อนรอยการพัฒนาอำเภอทุ่งสง
 - ปรากฏภาพพิเศษเปิดมุมมองการบริหารจัดการอย่างมีส่วนร่วม
 - เรียนรู้ข้อมูลทางวิชาการในการใช้ผังเมืองเป็นเครื่องมือพัฒนาท้องถิ่น
- บ่าย - นำเสนอผลการระดมความคิดเห็น และฟังความข้อเสนอแนะ พร้อมการอภิปรายเกี่ยวกับแนวทางการบูรณาการเพื่อพัฒนาเมือง
- ลงนามความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - รับนโยบายจากผู้บริหารและปิดการประชุม

ความเป็นมาและความสำคัญของประชาคมทุ่งสง



จากคำกล่าวรายงานการจัดงาน โดย **นายอโณทัย ธรรมกุล** นายอำเภอทุ่งสง นั้น ท่านได้กล่าวว่า จากการขยายตัวเมืองทุ่งสง ของเมืองในอดีตซึ่งขาดการวางผังเมืองที่ดี ทำให้ปัจจุบันเกิดปัญหา ตามมาอย่างมาก จึงอยากใช้โอกาสการประชุมครั้งนี้ ซึ่งทุกภาค ส่วน ทั้งเทศบาลเมืองทุ่งสง เทศบาลตำบลทิวัง องค์การบริหารส่วน ตำบลทุกแห่งในอำเภอทุ่งสง หน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชน และ ประชาชนชาวอำเภอทุ่งสง แสดงถึงความตั้งใจและมุ่งมั่นที่จะแก้ไข ปัญหาและพัฒนาเมืองทุ่งสง เป็นความร่วมมือโดยไม่คำนึงถึงเขต พื้นที่ เป็นความสามัคคีที่เกิดโดยปราศจากเงื่อนไข ทุกคนมีจิต อาสาร่วมกันแก้ไข พัฒนาท้องถิ่นของตนเองให้มีการจัดการที่ดี

อย่างยั่งยืน มุ่งให้ประชาชนได้รับประโยชน์ มีคุณภาพชีวิตที่ดี

สำหรับการประชุมประชาคมเมืองทุ่งสง หรือการบูรณาการบริหารจัดการท้องถิ่นให้ทุ่งสงพัฒนา อย่างยั่งยืนนี้ ยังเป็นการสานต่องานเพื่อการขับเคลื่อนพัฒนาเมืองทุ่งสงแบบบูรณาการ ที่ได้ดำเนินการ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 นับเป็นการตอกย้ำความร่วมมือร่วมใจของชาวทุ่งสงอีกครั้ง โดยเฉพาะผู้บริหาร องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 13 แห่ง ซึ่งเป็นกลไกหลักในการนำยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองทุ่งสงไปสู่ การปฏิบัติ รวมถึงเป็นผู้ประสานงานราชการที่เกี่ยวข้องกับชุมชน และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มา ร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองทุ่งสงไปสู่เป้าหมายร่วมกัน

การแก้ปัญหาร่วมกันแบบบูรณาการของเมืองทุ่งสง จะเป็นต้นแบบที่ดีสำหรับการบริหารจัดการ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่องค์กรอื่น ๆ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้ เพราะปัญหาต่าง ๆ ที่ทุกภาคส่วน ช่วยกันคิด ช่วยกันแก้ จนได้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเป็น สิ่งสำคัญต่อการการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาเมืองทุ่งสงแบบบูรณาการให้เกิดความสำเร็จเป็น



รูปธรรม และนำความภูมิใจร่วมกันมาสู่ภาคีทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ทาง อำเภอทุ่งสงพร้อมที่จะสนับสนุนและพร้อมประสานงานกับทุกฝ่าย เพื่อให้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองทุ่งสงประสบ ความสำเร็จอย่างยั่งยืน

ในประเด็นนี้ **นายสุรินทร์ เพชรสังข์** ปลัดจังหวัดยะลา (อดีตนายอำเภอทุ่งสง) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมในการกล่าวเปิดการ ประชุมว่า เมื่อปี 2548 นายกทรงชัย นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง ได้มาคุยและขอคำปรึกษาเรื่องน้ำท่วม ซึ่งในขณะนั้นก็นึกภาพไม่ ออกว่าน้ำท่วมทุ่งสงจะมีสภาพเป็นอย่างไร เพราะคิดว่าน้ำคงจะ

ไหลผ่านในช่วงเวลาสั้นๆ แต่หลังจากนั้น ก็เกิดน้ำท่วมจริงๆ ก็ได้เห็นความเดือนร้อนที่เกิดขึ้น เมื่อ น้ำท่วมทุ่งสง คนที่เดือนร้อนไม่ใช่เฉพาะคนในเขตเทศบาลเท่านั้น แต่เดือนร้อนกันทุกอำเภอ

จึงได้มีการปรึกษากับผู้บริหารเทศบาลเมืองทุ่งสง ซึ่งนับว่ามีความพร้อมมากกว่า อปท.อื่นๆ และอำเภอทุ่งสงก็เริ่มประสานกับทุกฝ่ายให้มารวมมือกัน โดยในช่วงแรกๆ คนที่อยู่ต้นน้ำหรือไม่ค่อย ได้รับผลกระทบ ก็ยังไม่ค่อยให้ความร่วมมือเพราะไม่ค่อยเดือนร้อน แต่การคุยกันหลายๆ ครั้งทำให้ เข้าใจมากขึ้น โดยมีนายอำเภอเป็นคนกลาง จึงค่อยๆ เกิดรูปธรรมของความร่วมมือกันมากขึ้น ซึ่งก็ ต่อเนื่องเรื่อยมาจนถึงทุกวันนี้ ซึ่งก็อาศัยสำนึกของทุกคนด้วย และผู้ว่าราชการจังหวัดในขณะนั้น ก็เห็น ความสำคัญว่า น้ำท่วมทุ่งสงไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสภาพพื้นที่เพียงอย่างเดียว แต่ส่งผลกระทบต่อ เศรษฐกิจและสังคมอื่นๆ ด้วย

สำหรับการประชุมที่หาดใหญ่ ตอนแรกๆ ก็มีคำถามว่าทำไมต้องมาประชุมที่หาดใหญ่ ซึ่งต้อง อธิบายให้เข้าใจว่าหาดใหญ่และทุ่งสงมีสภาพพื้นที่ใกล้เคียงกันมาก เป็นแอ่งกระทะ ที่มีภูเขาและแม่น้ำ ขนาบข้าง และหาดใหญ่เคยประสบปัญหาน้ำท่วมมาก่อน การมาประชุมที่นี้จึงเป็นการดูงานไปด้วยว่า หาดใหญ่เขามีวิธีการจัดการอย่างไร

การแก้ไขปัญหาแบบนี้ต้องใช้เวลา อย่างกรณีตัวอย่างฝังเมืองยะลา ซึ่งเป็นที่ยอมรับว่าเป็นฝัง เมืองที่ดี ซึ่งช่วยในการพัฒนาเมืองอีกหลายๆ ประเด็น การวางฝังเมืองยะลานั้นว่าได้ใช้เวลาและ พัฒนาการมาเป็นระยะๆ กว่าจะมาเป็นกรณีตัวอย่างที่ดีได้ จึงอยากให้ทุ่งสงได้ทำอย่างต่อเนื่อง

การลงนามความร่วมมือครั้งนี้ก็นับว่ามีความสำคัญและมีความพร้อม เพราะทุก อปท.และ หน่วยงานภายนอกได้เข้ามารวมมือกัน แต่ก็ไม่ได้หมายความว่าทุกอย่างจะสามารถดำเนินการไปได้ ตามนั้น สิ่งที่สำคัญไปกว่า ก็คือ การปฏิบัติเมื่อกลับไปแล้ว ซึ่งก็เชื่อมั่นว่าการทำงานนี้จะสำเร็จลุล่วง เพราะเห็นความร่วมมือที่กว้างมากขึ้นเชื่อว่าจากกรณีความสำเร็จเรื่องการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมนี้ จะ นำไปสู่ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาอื่นๆ ด้วย

ย้อนรอยการพัฒนาทุ่งสง

การเสวนาเล่าสู่กันฟัง การสร้างพลังและการริเริ่มงานพัฒนา

ผู้ร่วมเสวนา ได้แก่

- 1) นายอโณทัย ธรรมกุล นายอำเภอทุ่งสง
- 2) พ.ต.อ.สมเกียรติ เนื้อทอง รองผู้บังคับการตำรวจ
ตระเวนชายแดน ภาค 4
- 3) นายทรงชัย วงษ์วัชรดำรง นายกเทศบาลเมืองทุ่งสง



สาระสำคัญจากการเสวนาสรุปได้ดังนี้

นายอำเภอเมืองทุ่งสง ให้ข้อมูลว่า ทุ่งสงตั้งเป็นอำเภอเมื่อปี 2440 เป็นชุมทางรถไฟ ศูนย์กลางการคมนาคมมานานตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 และถือได้ว่าเป็นสะดือของภาคใต้ ที่ผ่านมานั้น การแก้ปัญหาเป็นไปอย่างเฉพาะหน้า การพัฒนาเป็นไปตามความสนใจของผู้ว่าฯ และนายอำเภอแต่ละท่าน โดยไม่มีแผนงานที่ต่อเนื่อง ส่วนการแก้ปัญหาอย่างบูรณาการเริ่มจากปัญหาน้ำท่วม ซึ่งสาเหตุหนึ่งมาจากการก่อสร้างสิ่งต่างๆ กีดขวางทางไหลของน้ำ สำหรับสิ่งสำคัญอื่นต้องเร่งดำเนินการคือ การจัดการขยะ การจราจร และการจัดทำผังเมือง สำหรับการพัฒนา ต้องพิจารณาอย่างรอบด้านว่าทุ่งสงควรเติบโตในทิศทางใด ปัจจุบัน ท่านผู้ว่าฯ ได้หารือในการให้ทุ่งสงเป็นจังหวัดส่วนหน้า เป็นศูนย์กลางการบริการต่างๆ เช่น ศูนย์กำจัดขยะรวม การสร้างสถานีขนส่ง การสร้างศูนย์ขนถ่ายและกระจายสินค้า เป็นต้น สิ่งที่สำคัญที่อำเภอทุ่งสงกำลังทำนี้ จะเป็นต้นแบบของการบูรณาการโดยไม่มีขอบเขตพื้นที่ โดยเฉพาะการแก้ปัญหาในพื้นที่คาบเกี่ยว ดังนั้น จึงขอชื่นชมในความตั้งใจของทุกคนที่เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้

รองผู้บังคับการตำรวจตระเวนชายแดน ภาค 4 กล่าวถึงบทบาทการหนุนเสริมงานพัฒนาอำเภอทุ่งสงในส่วนที่หน่วยงานอื่นๆ ไม่ดำเนินการ เช่น การดำเนินกิจกรรมด้านสังคม และให้ข้อคิดเห็นว่า การพัฒนาควรเริ่มต้นที่บุคคล และสร้างจิตสำนึกในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน สิ่งสำคัญคือให้ความสำคัญและเปิดให้ชุมชนมีส่วนร่วม ข้อเสนอสำหรับการผลักดันพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ให้เกิดความสำเร็จได้นั้น ต้องขับเคลื่อนผ่านโครงการขนาดเล็กหรือกิจกรรมที่อยู่ภายใต้โครงการนั้นๆ

นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง ยืนยันว่า การพัฒนาทุ่งสงไม่ได้มองเฉพาะเทศบาล แต่มองภาพรวมอย่างเป็นระบบ การแก้ปัญหาน้ำท่วมต้องบูรณาการทั้งในเชิงระบบและเชิงพื้นที่ ผลทำให้สามารถประสานขอสนับสนุนงบประมาณจากอำเภอ และหน่วยงานอื่นๆ ได้ เกิดการประสานความร่วมมือมากขึ้น และมีการจัดทำโครงการและจัดสรรงบประมาณร่วมกัน ส่วนการแก้ไขปัญหาด้านการจราจร ได้มีการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อแนวทางการแก้ปัญหาต่างๆ ที่กำหนดขึ้น ซึ่งนอกจากจะบรรเทาปัญหาในเขตเมืองแล้ว ยังจะประโยชน์ต่อชุมชนโดยรอบด้วย

การพัฒนาท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม

ปาฐกถา...เปิดมุมมองการบริหารจัดการอย่างมีส่วนร่วม ผ่านแนวคิดและประสบการณ์จากผู้ทรงคุณวุฒิ

รศ.วุฒิสาร ตันไชย (รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า)

ได้แสดงความเห็นว่า สิ่งที่ท่งสงกำลังพยายามทำอยู่นี้ เป็นสิ่งที่ระดับนโยบายได้คิดมาก่อนแล้ว คือ รูปแบบสหการ โดยเขียนไว้เป็นกฎหมายแต่ไม่เคยปรากฏเป็นรูปธรรม ต่อมาได้มีแนวคิดเรื่องประชาคม ก็เรียนรู้กันใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่มักทำกันแบบพิธีการ ให้ผ่านๆ ไป โดยละเอียดหัวใจสำคัญคือ อยู่กับการเรียนรู้ระหว่างกัน

ความร่วมมือที่ท่งสงดำเนินการอยู่ นับได้ว่าน้อมนำแนวทางตามพระราชดำริมาปฏิบัติ กล่าวคือ การพัฒนาจะต้องระเบิดจากข้างใน ที่เริ่มจากคนในพื้นที่เห็นความสำคัญและมีความเป็นเจ้าของ เป็นการพึ่งตนเอง รวมทั้งมีภูมิทางสังคม มีการใช้ความรู้ ต้นทุนทางสังคม การดำเนินงานเป็นขั้นเป็นตอน โดยเฉพาะการทำให้ทุกคนเห็นปัญหาร่วมกัน ศรัทธาและมุ่งมั่นแก้ปัญหาร่วมกัน



สำหรับบทบาทหน้าที่ของ อปท. สามารถจำแนกออกได้ 3 ประเด็น คือ

- 1) **หน้าที่ตามกฎหมาย (Legal Accountability)** ซึ่งกำหนดให้อปท.แต่ละรูปแบบปฏิบัติตาม
- 2) **หน้าที่ความรับผิดชอบทางการเมือง (Political Accountability)** ทำให้บางครั้งต้องเอาใจประชาชนทุกเรื่อง จึงทำให้ละเลยการพัฒนาที่ทำให้ประชาชนเข้มแข็งดำเนินการได้เอง จึงเป็นที่กล่าวกันว่า ยิ่งกระจายอำนาจ ประชาชนยิ่งอ่อนแอ
- 3) **หน้าที่ความรับผิดชอบทางสังคม (Social Accountability)** เป็นความรับผิดชอบขั้นสูงสุด เป็นการมองไปข้างหน้า ไม่คำนึงถึงขอบเขตการปกครอง เห็นประโยชน์ร่วมกันเป็นสำคัญ

วันนี้ อปท.ในอำเภอท่งสงได้ก้าวหน้ามาถึงความรับผิดชอบทางสังคมแล้ว ได้เริ่มจากระเบิดจากข้างใน และนำเอาแนวคิด “ภูมิสังคม” มาใช้ โดยเอาพื้นที่และความรู้ท้องถิ่นเป็นตัวตั้ง นอกจากนี้ ยังได้ผนวกความรู้ทางวิชาการด้วย โดยน่านักวิชาการจากภายนอกเข้ามาสนับสนุน หรืออาจกล่าวได้ว่า มี “ภาคียุทธศาสตร์” ที่จะนำไปสู่วิธีการทำงานอย่างเหมาะสม แล้วเลิกคิดว่าใครจะได้ประโยชน์มากกว่ากัน

ความท้าทายในการทำงานร่วมกันแบบนี้ ได้แก่ NATO: No action, talk only คือ พูดแล้วไม่ทำ ส่วน NIMBY: Not in my backyard คือ เห็นด้วย แต่อย่ามาเอามาอยู่กับบ้านของฉัน ปัญหาภัยพิบัติทางสังคม เป็นเรื่องวิถีชีวิตของคนรุ่นใหม่ การเปลี่ยนแปลงทางสังคม และวิถีคิด

ดังนั้น อยากให้ผู้บริหารท้องถิ่น คิดว่าต้อง ทำการเมืองเพื่อบ้านเมือง มิใช่ ทำการเมืองเพื่อการเมืองต้องให้ความเท่าเทียมในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน

สำหรับ สถาบันพระปกเกล้า ก็ยินดีสนับสนุนในด้านวิชาการ และในฐานะที่มีส่วนร่วมในการร่าง ประมวลกฎหมายท้องถิ่น ก็ได้กล่าวถึงรูปแบบความร่วมมือระหว่างท้องถิ่น การกระจายอำนาจให้ ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในรูปแบบสหการและองค์การมหาชน

ศ.ดร.สันท อักษรแก้ว (ประธานสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย)

ได้แสดงมุมมองว่า ความร่วมมือของทุ่่งสงในครั้งนี้ นับว่า น่าชื่นชม ซึ่งสถาบันฯ ก็ตั้งใจที่จะเสริมการพัฒนาทุ่่งสงให้สมบูรณ์ ในสิ่งที่ทุ่่งสงต้องการ จึงได้มีเจ้าหน้าที่เข้ามาทำงานอย่างใกล้ชิด เพื่อจะได้เข้าใจท้องถิ่นมากขึ้น โดยทำอย่างไรให้เมืองทุ่่งสงเกิดการ พัฒนาที่ยั่งยืนนั้น ทางสถาบันฯ สามารถให้การสนับสนุนทางด้าน วิชาการ ทั้งในด้านการศึกษาระบบสิ่งแวดล้อมและสิ่งมีชีวิตในพื้นที่ การหาแนวทางที่เหมาะสมให้ทุ่่งสงเป็นเมืองน่าอยู่ในอนาคตและเป็น เมืองที่พัฒนาอย่างยั่งยืน และอยากให้มั่นใจว่าทางสถาบันฯ มีความ มั่นใจและมีความจริงใจที่จะช่วยชาวทุ่่งสงในทุกๆ ด้าน



การพัฒนาที่ผ่านมา ส่วนใหญ่เป็นการแก้ไขปัญหาระยะสั้น และเฉพาะเรื่อง แต่ในประเทศที่ พัฒนาแล้วจะมีการวางแผนล่วงหน้า 50-100 ปี จึงอยากให้ทุ่่งสงคิดเผื่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต และ คิดถึงพื้นที่โดยรอบด้วย อย่างกรณีประเด็นสิ่งแวดล้อม ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ไม่มีพรหมแดน จัดการ เฉพาะในเขตท้องถิ่นตัวเองไม่ได้ เพราะเกี่ยวเนื่องกันหมด

กรณีการพัฒนาอ่าวโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ที่มีอาณาเขตติดกับ 3 จังหวัด ก็เริ่มจากการประชุม ร่วมกันในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และทำกันต่อเนื่องมาเป็น 10 ปี แล้ว มีความก้าวหน้าตามลำดับ เพราะมีการมอบหมายงานที่ชัดเจน และติดตามกันเป็นระยะๆ ว่าอะไรทำไปแล้ว อะไรที่ยังเป็นปัญหา

วิกฤตที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้มีอยู่ 4 ด้าน คือ

- **วิกฤตเศรษฐกิจ** ซึ่งต้องคิดว่าทำอย่างไรให้ทุ่่งสงของเรามีเศรษฐกิจที่พอเพียงตาม พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
- **วิกฤตสิ่งแวดล้อม** เป็นเรื่องที่สำคัญ จะเกี่ยวข้องกับหลายๆ เรื่องไม่ว่าจะเป็น น้ำท่วม จึงจะต้องคิดให้เมืองทุ่่งสงเกิดการอนุรักษ์ทรัพยากรสิ่งแวดล้อมและธรรมชาติ
- **วิกฤตสังคม** ทำอย่างไรให้เกิดการผสมผสานอย่างลงตัวทางสังคม ทั้งเรื่องความ ปลอดภัย การศึกษา ความอยากจน
- **วิกฤตทางการเมือง** ซึ่งเป็นเรื่องที่เกิดในบ้านเมืองเรา และต้องคำนึงว่าไม่ว่า วิกฤติ ทางการเมืองจะเปลี่ยนแปลงอย่างไรทุ่่งสงก็ยังคงต้องยึดจุดมุ่งมั่นเหมือนเดิมตรงนี้

จากวิกฤติข้างต้น เราต้องพร้อมรับมือกับปัญหาต่างๆ ดังแนวทางที่พระบาทสมเด็จพระ เจ้าอยู่หัวของเราทรงตรัสอยู่เสมอว่า การที่จะพัฒนาเมืองใดหรือเมืองทุ่่งสงก็ตามจะต้องคำนึงอยู่ มีอยู่ 2 ธรรม คือ

- 1) **ธรรมชาติ** เราต้องเข้าใจธรรมชาติและระบบนิเวศของเมืองทุ่งสง ตั้งแต่ภูเขาถึงทะเล การวางแผนก็ต้องมองภาพรวม ซึ่งเป็นการมองอย่างนก และทำงานอย่างหนอนที่ต้องฝังตัวข้างใน เพื่อวางแผนอย่างเป็นระบบและครอบคลุมทุกมิติ
- 2) **ธรรมดา** การพัฒนาอย่างธรรมดา ก็ไม่ต้องทำอะไรที่ซับซ้อนมาก หรือต้องการการจัดการที่มากเกินไป เพราะจะไม่ยั่งยืน

การพัฒนาต้องมีกติกา แบบแผน และการทำงานควรอาศัยหลักธรรม ซึ่งกล่าวไว้ว่า**การทำงานให้สำเร็จนั้น ต้องมี 3 จิต คือ จิตอาสา จิตสาธารณะ และ จิตประภัสสร** (ทำแล้วมีความสุข) และยังได้ยกตัวอย่างคำพูดของ ศ.ดร.สิปนนท์ เกตุทัต ที่ว่า “อนาคตเริ่มตั้งแต่วันวาน” หมายถึง ให้เริ่มดำเนินการ อย่างรีรอ

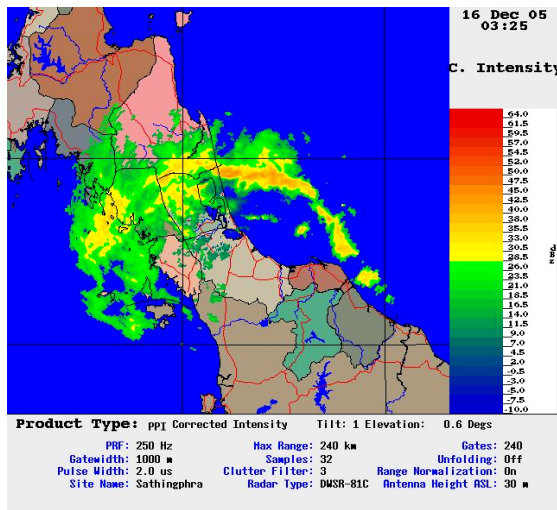


- **ภาวะโลกร้อน ภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง เรือโกลัต์ตัวท้องถิ่น** โดย ดร.ธงชัย โรจนกนันท์ นักผังเมืองอาวุโส กรมโยธาธิการและผังเมือง



ปัญหาโลกร้อนเป็นเรื่องที่ไม่มีพรมแดน มีการพยากรณ์ว่าอุบัติภัยจะรุนแรงมากขึ้น และยังมีการตรวจพบศูนย์กลางแผ่นดินไหวในอ่าวไทย สำหรับจังหวัดนครราชสีมาได้ถูกจัดให้เป็นพื้นที่เฝ้าระวัง เนื่องจากมีความเสี่ยงในพื้นที่หลายอำเภอ

เมืองเป็นต้นเหตุและศูนย์รวมความซับซ้อนของปัญหาสิ่งแวดล้อม ความพยายามส่วนหนึ่งในการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจึงมุ่งตรงมายังเมือง และคาดหวัง “มาตรการด้านผังเมือง” จะเป็นแนวทางหนึ่งที่หวังผลในระยะยาว แต่ผลการละเลยผังเมือง ทำให้เกิดการพัฒนาที่สร้างปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะตามมา



น้ำท่วมทุ่งสงไม่ได้เป็นปัญหาจากภัยพิบัติธรรมชาติอย่างเดียว แต่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ด้วย การลดปัญหาน้ำท่วมจึงเริ่มได้จากการฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยท้องถิ่นและชุมชนต้องร่วมกัน

ส่วนการใช้ผังเมืองเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาภัยพิบัติ ยังไม่ค่อยมีการพูดถึงกัน โดยเฉพาะ อปท. เพราะมีความเข้าใจน้อยมาก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตระหนักและให้ความสำคัญกับมาตรการด้านผังเมือง เพื่อร่วมกันสร้างเมืองน่าอยู่ให้เกิดขึ้น

- **ผังเมือง เรื่องของส่วนร่วมและส่วนร่วม** โดย คุณการณี สวัสดิรักษ์ นักวิชาการอิสระเครือข่ายวางแผนและผังเมืองเพื่อสังคม

การวางผังเมืองรวม เป็นแนวทางการพัฒนารักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องจึงมีผลต่อประชาชนในทุกแง่ ทั้งการสร้างสุขลักษณะ ความสะดวกสบาย ความปลอดภัย สวัสดิภาพทางสังคม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การสงวนรักษามรดกทางธรรมชาติและวัฒนธรรม การพัฒนาเศรษฐกิจ ดังนั้นกระบวนการผังเมืองเป็นเรื่องนโยบายสาธารณะ เกี่ยวข้องกับประชาชนทุกคน โดยเฉพาะผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยแสดง



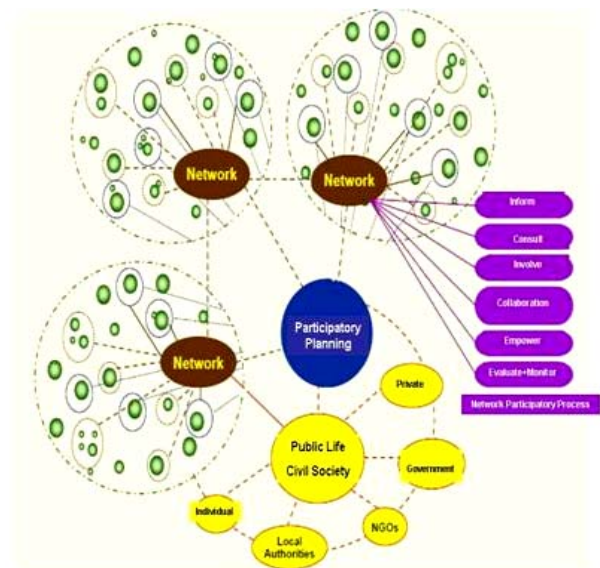
องค์ประกอบของทุกเรื่อง และมีผลต่อทุกเรื่อง ไม่ว่าภัยพิบัติ การให้บริการสาธารณะ และการจัดการสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ผู้เกี่ยวข้องต้องเปิดตัวเข้าสู่การรับรู้นโยบายสาธารณะและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่

แต่การมีส่วนร่วมในการวางแผนเมืองรวม ส่วนใหญ่เป็นการให้ความเห็นต่อร่างผังฯ โดยมักดูเฉพาะความเหมาะสมของสีในผังเมืองว่าจะทำอะไรได้หรือไม่ได้ในพื้นที่นั้น โดยไม่เข้าใจว่าผังเมืองมีความสำคัญมากกว่านั้น และในปัจจุบันประเทศไทย กำลังมีการร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับใหม่ จึงมีข้อคิดเห็นว่าจะต้องบัญญัติให้มีขึ้นโดยต้องใช้ “การมองนอกกรอบ” มากขึ้น เพื่อให้ได้กฎหมายที่ตอบสนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

โดยทั่วไปแล้ว ก่อนจะมีการวางแผนจะต้องมีการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งจำเป็นที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต้องมีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการนี้ มากกว่าค่อยเข้าไปมีส่วนร่วมเมื่อร่างผังฯ ออกมาแล้ว ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงได้ยาก จึงอยากเสนอให้ผู้ที่ยากมีส่วนร่วมในการพัฒนาเมืองเปิดตัวเอง ตั้งแต่กระบวนการแรกๆ อย่าไปรอใช้สิทธิตอนคัดค้านร่างผังฯ เช่น ต้องคำนึงว่านโยบายของผังภาคได้มีผลอย่างไรต่อเมืองทุ่สูง และนำมาเป็นในการพิจารณาในกระบวนการวางแผนเมืองรวมเมืองทุ่สูง

ดังนั้น อยากให้เปลี่ยนทัศนคติว่า ประชาชนเป็นผู้ร่วมกำหนดนโยบาย ต้องเข้าไปมีส่วนร่วม โดยเข้าร่วมตั้งแต่ต้นกระบวนการไปจนจบกระบวนการ ต้องร่วมกำหนดอนาคตที่เราอยากเห็นและเป็นไปได้ เพราะความคิดที่แตกต่างกัน จำเป็นต้องมาหาข้อสรุปร่วมกัน

แนวคิดเครือข่ายการมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะด้านผังเมืองนั้น ต้องถูกพัฒนาขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเครือข่ายเชิงพื้นที่ เครือข่ายเมือง-ชนบท และ เครือข่ายเชิงประเด็น เช่น เกษตร ประมง สุขภาพ ภูมิปัญญา กลุ่มสตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ เป็นต้น โดยสร้างมิติการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและมีพลัง สร้างการขับเคลื่อนบนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ก็จะทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการพัฒนาร่วมกัน



ในการวางแผนเมืองรวมเมืองทุ่สูง จะต้องหยิบยกข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบันมาพิจารณาด้วย เช่น การพัฒนารีสอร์ททอนูบาล ต้องพิจารณาจำนวนเด็ก ผู้ใช้บริการ หรืออื่นๆ เนื่องจากนักวิชาการผังเมืองจากภายนอกจะไม่สามารถมองเรื่องราวละเอียดพวกนี้ได้เอง ต้องอาศัยข้อมูลจากคนท้องถิ่น ตลอดจนการให้ข้อมูลเรื่องความต้องการต่างๆ ด้วย รวมถึงเรื่องศูนย์ผู้สูงอายุ และป่าของเมือง เป็นต้น

จากประสบการณ์ วิทยาการเคยทดลองทำ BIMBY (best in my backyard) คือ เริ่มต้นที่หลังบ้านตัวเองก่อน ซึ่งเมื่อทุกคนมีส่วนร่วมและลงมือทำ จึงเกิดผลเป็นรูปธรรมได้ ดังนั้น หลักคิดที่สำคัญของประชาชนต่อเรื่องนโยบายสาธารณะใดๆ ก็ตาม คือ เปลี่ยนบทบาทตนเองจาก “ผู้รอรับ” มาเป็น “ผู้ริเริ่ม”

- **อปท. กับการให้บริการสาธารณะอย่างมีส่วนร่วม** โดย คุณธีรพรรณ ใจมั่น นักวิชาการวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น

การบริการสาธารณะ คือ กิจกรรมและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะอยู่ในรูปของรัฐบาลกลาง ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มุ่งเน้นให้บริการแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชน ชุมชน สังคม เกิดความสะดวกสบาย และมีความปลอดภัย



รัฐธรรมนูญ ฉบับปี 2550 กำหนดให้รัฐจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะมีหลักสำคัญ 3 ประการคือ 1) หลักการว่าด้วยความเสมอภาค : เน้นประโยชน์สุขของประชาชนโดยส่วนรวม 2) หลักการว่าด้วยความต่อเนื่อง : เน้นความต่อเนื่อง และความสม่ำเสมอในการจัดทำและให้บริการ และ 3) หลักการว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง : เน้นการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและประโยชน์แห่งมหาชน



สำหรับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น ควรเริ่มตั้งแต่การเริ่มคิดวางแผน ดำเนินงาน ติดตามตรวจสอบ และรับผลประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งจะช่วยในการตัดสินใจ ลดค่าใช้จ่าย ลดความขัดแย้ง ทำให้การทำงานง่ายขึ้น ใกล้ชิดและเข้าใจประชาชนมากขึ้น นำไปสู่ความรู้สึกเป็นเจ้าของ และเป็น “พลเมือง” ที่กระตือรือร้นทางการเมือง

ความร่วมมือ และ การมีส่วนร่วม มีความแตกต่างกัน คือ การมีส่วนร่วม เป็นการพัฒนาและการเรียนรู้ ซึ่งมี 5 ระดับ ได้แก่ ร่วมให้ข้อมูล (สื่อสารทางเดียว) ร่วมปรึกษาหารือ (สื่อสารสองทาง) ร่วมปฏิบัติการ เสริมสร้างความร่วมมือ (คณะทำงาน คณะกรรมการ) เสริมอำนาจการตัดสินใจ

การระดมความคิดเห็นต่อประเด็นการพัฒนาทุ่งสง

ระดมสมอง ประลองความเห็น เพื่อสร้างรูปธรรมของการพัฒนาเมืองร่วมกัน

การประชุมครั้งนี้ได้จัดให้มีการร่วมระดมสมอง แสดงความคิดเห็นร่วมกัน เพื่อกำหนดแผนและโครงการพัฒนาเมืองในแต่ละด้าน โดยมีการแบ่งกลุ่มย่อย 3 กลุ่ม ตามประเด็นการพัฒนาเมือง ได้แก่

กลุ่มที่ 1 ด้านกายภาพและการใช้ประโยชน์ที่ดิน

กลุ่มที่ 2 ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรม

กลุ่มที่ 3 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การศึกษาและคุณภาพชีวิต

โดยในการระดมสมองต่อการพัฒนาเมืองในแต่ละประเด็นนั้น แต่ละกลุ่มจะร่วมกันวิเคราะห์ และแสดงความคิดเห็นในหัวข้อสำคัญคือ การวิเคราะห์สภาพพื้นที่ (จุดเด่น จุดด้อย) การกำหนดแนวทางการพัฒนา และแก้ไขปัญหา และการกำหนดแผนงาน/โครงการ พร้อมรายละเอียดประกอบโดยย่อ ซึ่งสาระสำคัญของผลการระดมความคิดเห็นนั้น สามารถสรุปได้ดังตารางที่ 1 (สำหรับรายละเอียดประกอบเพิ่มเติม และรายละเอียดโครงการ แสดงในภาคผนวก ก)



การประชุมระดมความคิดเห็น : กลุ่มที่ 1





การประชุมระดมความคิดเห็น : กลุ่มที่ 2



การประชุมระดมความคิดเห็น : กลุ่มที่ 3



ตารางที่ 1 สารสำคัญจากการระดมความเห็นต่อการพัฒนาเมืองในแต่ละด้าน

ประเด็น	สถานการณ์ / การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา / แก้ไข
1. ด้านกายภาพและการใช้ประโยชน์ที่ดิน		
การใช้ประโยชน์ที่ดิน	- การใช้พื้นที่เกิดความไร้ระเบียบ - การใช้ประโยชน์ที่ดินผิดประเภท - การควบคุมอาคารขาดประสิทธิภาพ - การบุกรุกที่ดินสาธารณะ การรुकล้ำเขตทาง คูคลอง ภูเขา	- จัดทำผังเมืองรวมอย่างเร่งด่วน - สร้างจิตสำนึกแก่ผู้ประกอบการ - ควบคุมการใช้ที่ดินและอาคารให้เป็นไปตามกฎหมาย - ทำความเข้าใจกับประชาชนที่รุกล้ำ และการพิสูจน์สิทธิในที่ดิน
สภาพภูมิประเทศ (ภูเขา หินปูน)	มีการให้สัมปทานเขาหินปูนทำเหมืองหินผลิตเป็นวัสดุก่อสร้าง แต่ขาดการบริหารจัดการที่ดี ทำให้เกิดผลกระทบต่องพื้นที่รอบข้าง เช่น เสียงระเบิด ฝุ่นหิน สูญเสียภูมิทัศน์ที่ดี ก่อผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนรอบพื้นที่	- เจ้าหน้าที่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องดูแลและควบคุมอย่างจริงจัง - สร้างจิตสำนึกผู้ประกอบการ - พิจารณาการให้สัมปทานอย่างรอบคอบ ทั้งนี้ ควรให้ชุมชน ท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการกำหนดเงื่อนไข
การคมนาคมขนส่ง / การจราจร	- เป็นชุมทางรถไฟ และศูนย์กลางคมนาคมสามารถเข้าถึงได้หลายทาง - ปัญหาการจราจร ปริมาณรถมากและความไม่เป็นระเบียบในเขตเมือง	- ส่งเสริมเป็นศูนย์กลางขนถ่ายสินค้า - พัฒนาให้เป็นศูนย์กลางขนส่งผู้โดยสาร - การจัดระเบียบการจราจร บังคับใช้กฎหมายเคร่งครัด
2. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และศิลปกรรม		
ดิน	- คุณภาพดินเสื่อมโทรม - การทำลายหน้าดิน การขุดหน้าดินขาย - การใช้ที่ดินไม่เหมาะสมกับประโยชน์	- รักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำและปลูกป่าทดแทน - ส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์ - นำมาตรการทางกฎหมายเข้าควบคุม
น้ำ	- มีแหล่งพื้นที่ต้นน้ำสำคัญ แต่ถูกทำลาย - ขาดการจัดการน้ำที่ดี ขาดพื้นที่กักเก็บน้ำ - การตื่นเขินของคูคลอง การระบายน้ำไม่ดี	- อนุรักษ์แหล่งต้นน้ำ - พัฒนาระบบชลประทาน และเพิ่มพื้นที่กักเก็บน้ำ - ส่งเสริมการใช้น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด
ป่าไม้	- พื้นที่ต้นน้ำมีความหลากหลายทางชีวภาพสูง - การบุกรุกทำลายป่าเพื่อการทำเกษตร - สภาพป่าไม้เสื่อมโทรม ขาดการดูแล	- การปลูกป่าทดแทน - การสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ - การสร้างเครือข่ายเพื่อดูแลป่าไม้ร่วมกัน
ขยะ	- ไม่มีพื้นที่ทิ้งขยะรวม - การทิ้งขยะและกำจัดไม่ถูกวิธี ไม่คัดแยก	- จัดหาพื้นที่ทิ้งขยะรวมให้ถูกสุขลักษณะ - รณรงค์สร้างความเข้าใจเพื่อลดปริมาณขยะ และการกำจัดอย่างถูกสุขลักษณะ ส่งเสริมการรีไซเคิล
น้ำเสีย	ขาดการบำบัดน้ำเสียที่ดีจากทุกแหล่ง ได้แก่ อุตสาหกรรม ฟาร์ม และชุมชน	- สร้างระบบบำบัดที่มีประสิทธิภาพ - ตรวจสอบการบำบัดน้ำเสียของโรงงานอย่างจริงจัง - ส่งเสริมการบำบัดน้ำเสียในครัวเรือน

ประเด็น	สถานการณ์ / การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา / แก้ไข
อากาศ	● ปัญหากลิ่นเหม็นจากโรงงานอุตสาหกรรม ● ปัญหาฝุ่นละอองจากการระเบิดหิน โรงปูน และจาการถบรทุกขนดินและหิน ● มลพิษทางเสียงจากการระเบิดหิน ● ควันรถยนต์ในเขตที่มีการจราจรหนาแน่น	● การตรวจสอบกลิ่น ควันทีป่ล่อยจากโรงงาน อุตสาหกรรมอย่างเข้มงวด และต่อเนื่อง ● การฉีดพ่นน้ำเพื่อลดฝุ่นละออง ● รณรงค์ผู้ขับขีให้ตรวจสอบสภาพรถเสมอ
สิ่งแวดล้อม ศิลปกรรม	● มีแหล่งโบราณสถาน แต่ขาดการดูแลอย่างจริงจัง	● การดูแลบูรณะแหล่งโบราณสถาน ● การประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมการท่องเที่ยว
3. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การศึกษาและคุณภาพชีวิต		
เศรษฐกิจ	● เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจ การค้า การบริการ ● ขาดส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน ● เป็นแหล่งเกษตรกรรม แต่ขาดการส่งเสริม การแปรรูปผลผลิต และไม่มีตลาดกลาง	● ส่งเสริมด้านการเกษตร และสนับสนุนการรวมกลุ่ม เกษตรกร การสหกรณ์ ● ส่งเสริมการสร้างรายได้ และสนับสนุนอาชีพเสริม ● สร้างแหล่งจำหน่ายสินค้าชุมชน
การท่องเที่ยว	มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติแต่ขาดการพัฒนา	พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และส่งเสริมการท่องเที่ยว
การศึกษา	● มีสถานศึกษาทุกระดับ ทั้งของรัฐ และเอกชน ● นโยบายผู้บริหารสนับสนุนการศึกษา ● คุณภาพการศึกษาแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ทำให้นักเรียนบางแห่งไม่เรียนในพื้นที่ ● การพัฒนาบุคลากรและสื่อการเรียนการสอน บางแห่ง มีข้อจำกัด ● เยาวชนไม่จบการศึกษาภาคบังคับ	● พัฒนาคุณภาพการศึกษาให้เท่าเทียม เน้นคุณภาพ ครู อุปกรณ์ เทคโนโลยี และเสริมสร้างศักยภาพ ให้กับโรงเรียนที่มีปัญหานักเรียนไม่เรียนในพื้นที่ ● ส่งเสริม ปลุกฝังให้เยาวชนรักการเรียนรู้ และ ส่งเสริมการศึกษาในทุกระดับ
สวัสดิการ และสุขภาพ	● การดูแลให้สวัสดิการ ไม่ทั่วถึง และไม่ตรง เป้าหมาย โดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาส ● คุณภาพการให้บริการของสถานพยาบาลยังไม่ดี ● ส่งเสริมหลักประกันสุขภาพ การดูแลและ สร้างเสริมสุขภาพ การลดพฤติกรรมเสี่ยง	● จัดสวัสดิการให้ทั่วถึงครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย ● ส่งเสริมพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมต่อกลุ่มเป้าหมาย ● ส่งเสริมการรวมกลุ่มชุมชน ● รณรงค์ให้ความรู้และลดพฤติกรรมเสี่ยง ● พัฒนาคุณภาพ และการให้บริการของ สถานพยาบาล ตลอดจน บุคลากรทางการแพทย์ เครื่องมือ อุปกรณ์ ● สนับสนุนการทำงานของ อสม.

การอภิปราย “นโยบาย และมาตรการที่เหมาะสมต่อการนำไปสู่การปฏิบัติ” เพื่อร่วมกำหนดกรอบนโยบาย แนวทางการเชื่อมประสาน เพื่อร้อยเรียงการพัฒนาสู่ทิศทางเดียวกัน



ผู้ร่วมอภิปราย ได้แก่

- 1) ว่าที่ ร.ต.ธิตวัฒน์ เชาวลิตร รองผู้ว่าราชการ จังหวัดนครราชสีมา
- 2) นายอนันต์ คลังจันทร์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา
- 3) ผศ.ตรีพล เจาะจิตต์ อดีตสมาชิกวุฒิสภา
- 4) นายสุรพล พันธ์อำพล ปลัดจังหวัดนครราชสีมา (อดีตนายอำเภอกู่สง)
- 5) นายสาธิต กลิ่นภักดี ท้องถิ่นจังหวัด นครราชสีมา
- 6) นายอภิรักษ์ ชนะภัย นายก องค์การบริหาร ส่วนตำบลกะปาง

ดำเนินรายการ โดย

ดร.จำเนียร วรรัตน์ชัยพันธ์ สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย

โดยผู้ร่วมอภิปรายทุกท่านให้ข้อคิดเห็นต่อ ผลการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่ส่งที่ได้จากการระดมความสมอง พร้อมแสดงทรรศนะและความเห็นต่อนโยบาย แนวทางที่เหมาะสมในการดำเนินงานพัฒนาที่ส่งด้วย โดยสาระสำคัญจากการอภิปรายสามารถสรุปได้คือ

❖ **ผศ.ตรีพล เจาะจิตต์ (อดีตสมาชิกวุฒิสภา)** สรุปถึงผลการประเมินการแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตเมืองจากเป้าหมายของแต่ละกิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ ว่าค่อนข้างได้ผลดีในแต่ละกิจกรรม แต่ยังขาดความสม่ำเสมอในทางปฏิบัติ เช่น เรื่องการรณรงค์การสวมหมวกนิรภัย ในจำนวน 10 คน มีการปฏิบัติตามประมาณ 7 คน และให้ข้อคิดเห็นถึงการแก้ปัญหาจราจรนั้น แม้ได้ใช้หลายวิธีในการจัดการ แต่สิ่งสำคัญคือ ต้องทำให้ทุกคนทราบ เพื่อให้เกิดการความร่วมมือในทางเดียวกัน นอกจากนั้นยัง กล่าวถึงปัญหาจราจรว่าเป็นเรื่องของทุกคน ทุกพื้นที่ในอำเภอและเกี่ยวข้องกับอำเภอรอบนอกด้วย จึงต้องแก้ไขอย่างเป็นระบบ ซึ่งสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การจราจรติดขัดนั้นคือระบบขนส่ง ดังนั้น ควรจัดสร้างสถานีขนส่งขนส่งย่อย สถานีขนส่งสินค้า จะทำให้สามารถจัดการจราจรได้เป็นระบบขึ้น อีกทั้งจะเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง สร้างเศรษฐกิจและรายได้ให้พื้นที่ด้วย

และเน้นว่าในการแก้ปัญหา นั้น หากไม่แก้ปัญหานั้นเป็นขั้นเป็นตอน ก็จะแก้ไม่ได้ และให้ข้อคิดตามหลัก one place one aim one way ซึ่งสร้างให้มุ่งไปสู่ความยั่งยืน (Sustainable City) ได้ กล่าวคือ one place คือ ประชาคมต้องเป็นเอกภาพ ใช้พลังพลเมืองสร้างเมือง โดยทำอะไรต้องให้ประชาชนทราบ ถ้าไม่ทราบก็ไม่ประสบผลสำเร็จ one aim คือ กำหนดเป้าหมายให้ชัดเจน เรียงลำดับความสำคัญของการพัฒนาเมือง โดยต้องพัฒนาการวางผังเมือง กำหนดโซนให้ชัดเจน มีเป้าหมาย

เหมือนกัน ถ้าทุกคนเข้าใจว่าเป้าหมายคืออะไร ก็ไม่มีปัญหา และ one way คือ มุ่งในวิธีการดำเนินงานบนแนวทางเดียวกัน โดยร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมระดมสมองร่วมกัน

❖ **นายสุรพล พันธอำพล ปลัดจังหวัดบราวิสา (อดีตนายอำเภอทุ่งสง)** ได้แสดงความคิดเห็นต่อกรณีปัญหาที่เปลี่ยนจากโรงงานยางพารา ในเขตตำบลลำใหญ่ ว่าเคยได้รับเรื่องร้องเรียนมาก่อน ขณะที่เขื่อนนายอำเภอเมื่อ 2 ปีที่แล้ว โดยเห็นว่าเป็นเรื่องที่ต้องรับผิดชอบร่วมกัน อย่าไปโทษฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง กล่าวคือ ผู้ประกอบการต้องมีจิตสำนึกเป็นผู้รับผิดชอบหลัก ส่วนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก็ต้องหมั่นตรวจตรา รวมทั้งอำเภอด้วย สำหรับประชาชนในพื้นที่นั้น ก็มีสิทธิที่จะร้องเรียน ดังนั้น ต้องเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมาพูดคุยกัน

การดำเนินงานของ อปท. ใดก็ตาม ต้องมองเชิงระบบ คิดโครงสร้าง และสร้างรูปแบบกรอบการทำงานไว้ เมื่อผู้บริหารเปลี่ยนก็ไม่มีปัญหาในการดำเนินงานต่อเนื่อง โดยควรมีการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อกำหนดทิศทางที่เหมาะสม สำหรับการทำงานร่วมกันนั้นต้องมีเจ้าภาพ เช่น เทศบาลเมืองทุ่งสงเป็นเจ้าภาพหลัก และ อปท.อื่นๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นเจ้าภาพรองเข้าร่วม สิ่งสำคัญของการพัฒนาทุ่งสงคือ ต้องเร่งจัดทำผังเมือง นอกจากนั้น การพัฒนายังควรอยู่บนพื้นฐานความเป็นไปได้ โดยสร้างอัตลักษณ์ของพื้นที่ให้เกิดขึ้น โดยไม่ควรพัฒนาอย่างเลียนแบบจากที่อื่น

สำหรับการวางแผนด้านการจราจรในทุ่งสง ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผนที่ดี เป็นเรื่องพื้นฐานที่สำคัญ ต้องคิดให้รอบคอบ จะต้องมองให้ครอบคลุมถึงผู้มาใช้บริการจริงๆ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรถที่มาจากอำเภอใกล้เคียง หรือใช้ทุ่งสงเป็นทางผ่าน

❖ **ว่าที่ ร.ต.ฐิตวัฒน์ เชาวลิต รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช** เสนอหลักในการดำเนินงานนั้นประกอบด้วย 3 หลักสำคัญคือ

- 1) ต้องคิดให้ครบแบบองค์รวม ตามแบบการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพราะการแก้ปัญหาหนึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาหนึ่งเสมอ ดังนั้นต้องมองทุกอย่างในภาพรวม เช่น การท่องเที่ยว เมื่อต้องการเพิ่มนักท่องเที่ยว จะต้องคำนึงถึงเรื่องขยะและน้ำเสียที่เพิ่มตามมาด้วย
- 2) ต้องคิดร่วมกัน แลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อให้สิ่งที่ทุกคนคิดต่อกันเป็นภาพใหญ่ขึ้นมา ขณะนี้ ผู้ว่าฯ มีนโยบายให้ทุ่งสงเป็นจังหวัดส่วนหน้า สนับสนุนการสร้างสถานีขนส่งแห่งใหม่ สถานีขนส่งสายสินค้า เพื่อเป็นผู้นำในด้านโลจิสติกส์
- 3) ต้องอาศัยพลังคนรุ่นใหม่ อนาคตของบ้านเมืองขึ้นอยู่กับเยาวชน จึงควรให้ความสำคัญทั้งนี้ เห็นด้วยตามแนวทางการพัฒนาโดยเน้นตามหลักการของอดีตผู้ว่าราชการคนก่อน (นายวิชม ทองสงค์) ที่เน้นการสร้างชุมชนเข้มแข็ง เพราะหากรากฐานชุมชนเข้มแข็ง ทุกอย่างก็คลี่คลายได้

❖ **นายอนันต์ คลังจันทร์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช** ขอชื่นชมชาวอำเภอทุ่งสงที่ได้สร้างการกำหนดแนวทางการพัฒนาร่วมกัน นับได้ว่าเดินมาถูกทางแล้ว เพราะที่ผ่านมา มักมีเสียงสะท้อนว่าประชาชนไม่รู้เรื่อง สำหรับสถานการณ์การพัฒนาพื้นที่จังหวัด

นครศรีธรรมราชของเรา ซึ่งเป็นจังหวัดที่ใหญ่ที่สุดในภาคใต้ นั้น สามารถจำแนกสภาพปัญหาในแต่ละพื้นที่ได้ กล่าวคือ

- 1) โซนแรก (อำเภอชะอวด หัวไทร เขียรใหญ่ ปากพนัง) มีปัญหาเรื่องข้าว การกัดเซาะชายฝั่ง การแย่งน้ำทำนาเกลือและการเกษตร โดยเฉพาะพื้นที่ในลุ่มน้ำปากพนัง
- 2) โซนที่สอง (อำเภอเมือง) มีความร่วมมือระหว่างท้องถิ่นแบบหลวมๆ
- 3) โซนที่สาม (อำเภอขนอม ท่าศาลา สิชล นบพิตำ พรหมคีรี) มีการส่งเสริมการท่องเที่ยวมาก เช่น ที่อำเภอขนอม จึงมีนักท่องเที่ยวเข้ามามากขึ้น และสืบเนื่องจากคนหลังไหลไปเกาะสมุยมาก ทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมและการขาดแคลนน้ำ นอกจากนี้ยังมีแผนการตั้งนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงต้องรื้อวางผังเมืองโซนนี้อย่างเร่งด่วน เพราะจะมีโครงการพัฒนาต่างๆ เกิดขึ้นในพื้นที่นี้ อย่างไรก็ตาม คนในพื้นที่ยังไม่ค่อยรู้จักผังเมือง อีกทั้งนักลงทุนจากต่างจังหวัดจะเข้ามามากในพื้นที่ชายฝั่งบางแห่งซึ่งชาวบ้านไม่สามารถเข้าถึง
- 4) โซนที่สี่ (อำเภอทุ่งสง บางขัน ทุ่งใหญ่) มีลักษณะเป็นเมืองขยายตัวใหม่ มีการอพยพเข้าออก

สำหรับเมืองทุ่งสง มีปัญหาจราจร ความแออัด การจอดรถไม่เป็นระเบียบ เช่น การจอดรถบนผิวจราจร และยังมีจุดจอดรถสำหรับเดินทางไปยังอำเภอรอบนอกขาดความเป็นระเบียบ จากการประชุมกับผู้ว่าฯ ในพื้นที่ทุ่งสงซึ่งเป็นอำเภอส่วนหน้า ได้กำหนดแก้ปัญหาต่างๆ ไว้ คือ การหาพื้นที่ที่ตั้งสพท. เขต 2 นอกจากนี้ เรื่องการก่อสร้างสถานีขนส่ง โดยท้องถิ่นหาพื้นที่ สำหรับงบประมาณก่อสร้างสำนักงานขนส่งจะสนับสนุน รวมทั้ง มีโครงการที่จะก่อสร้างศูนย์ขนถ่ายสินค้า และการแก้ปัญหาเรื่องน้ำ คลองวังหีบ

ปัญหาเรื่องการจัดการขยะ ปัจจุบันได้สร้างศูนย์กำจัดแล้วที่ควนกรดแล้ว แต่ยังไม่สามารถเปิดใช้ได้เนื่องจากมีปัญหา ดังนั้นต้องร่วมกันแก้อย่างไรให้ประโยชน์ได้ จึงมีข้อเสนอว่า ต้องมีการบริหารจัดการที่ดี โดยให้ชุมชนรอบข้างเข้ามามีส่วนร่วม ให้ชุมชนทำตาชั่ง นำขยะมาสร้างรายได้ แล้วชุมชนร่วมกันบริหารจัดการ โดยอาจทดลองทำระยะเวลาประมาณ 2-3 เดือน และทำประชาคม เพื่อกำหนดกรอบข้อตกลงและกฎหมายร่วมกัน

❖ **นายสาริต กลิ่นภักดี ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช** มีข้อคิดเห็นว่าการแก้ปัญหาต้องใช้หลัก 3 ด้าน ได้แก่ การมีส่วนร่วม การใช้กฎหมาย การสร้างจิตสำนึก แต่การใช้เทคโนโลยีนั้นยังมีอยู่น้อย และได้เสนอถึงการแก้ปัญหาและการดำเนินการในด้านต่างๆ ดังนี้

- การแก้ปัญหาจราจรนั้น กฎหมายได้ระบุข้อกำหนดกฎระเบียบไว้อย่างชัดเจนและครอบคลุม แต่ขาดการนำมาใช้ กฎหมายเป็นสิ่งสะท้อนจิตสำนึก และจิตสำนึกทำให้กฎหมายถูกนำมาปฏิบัติ
- ส่วนในเรื่องจิตสำนึก ต้องสร้างให้เป็นพื้นฐาน โดยเฉพาะเยาวชน เพราะในกรณีที่เยาวชนเห็นตัวอย่างที่ไม่ดีจากผู้ปกครอง ก็อาจมีพฤติกรรมที่ไม่ดีได้

- กลไกการทำงานของอาสาสมัครนับว่าสำคัญ เนื่องจากการทำกิจกรรมต่อเนื่อง เช่น อสม. อปพร. การนำเสนอทุกกลุ่มยังขาดประเด็นการสร้างอาสาสมัคร ซึ่ง อสม. เป็นกรณีตัวอย่างที่ดี และน่าศึกษาว่าเรียนรู้ว่าทำอะไรถึงจะได้ยั่งยืน
- ปัญหาบางอย่างต้องนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วย เช่น การนำการจัดการด้านภูมิสถาปัตยกรรมมาใช้ในการแก้ปัญหาการใช้พื้นที่บนทางเท้า
- เสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นเร่งดำเนินการงานยุทธศาสตร์ตั้งแต่ปีแรก และยังเป็นฐานเสียงในปีต่อๆ มา ได้
- เรื่องเศรษฐกิจ ประเด็นการเข้ามาของทุนต่างชาติ ที่อาศัยช่องว่างของกฎหมาย จึงกลายเป็นความชอบธรรมตามกฎหมาย ในทางกลับกันการลงทุนของต่างชาตินี้มีข้อดีๆ แฝงอยู่เช่นกัน เช่น จัดที่จอดรถให้ รักษาความสะอาด มีระบบระเบียบ ซึ่งร้านของชำ ร้านเดิมๆ ยังขาดในส่วนนี้
- และในการแก้ปัญหาบางอย่างอาจใช้กระบวนการทางสังคมเข้ามาช่วย เช่น เรื่องกลิ่นเหม็นจากโรงงานยางพารา เมื่อกระบวนการทางราชการและกฎหมายไม่ได้ผล เพราะมีการหลบเลี่ยง ก็อาจใช้กระบวนการทางสังคมสร้างความกดดันเพิ่มด้วย

และได้ให้ข้อเสนอเกี่ยวกับประเด็นว่า**ท้องถิ่นมีส่วนร่วมกันอย่างไร** ? การมีส่วนร่วมเป็นความจำเป็น โดยต้องพิจารณาถึงกระบวนการประสานแผนว่าครอบคลุมหรือยังถึงจะทำงานร่วมกันได้ โดยเฉพาะในเรื่องของงบประมาณ ปัจจุบัน งบประมาณของท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราชมีกว่า 5,000 ล้านบาท เป็นเงินอุดหนุน 2,000 ล้านบาท ในส่วนของงบประมาณที่จัดสรรให้ท้องถิ่นในจังหวัดยังมีความแตกต่างกัน เช่น อบจ. มีงบ 600 ล้านบาท ในขณะที่ อบต. ที่มีงบต่ำสุด ประมาณ 5 ล้านบาท จึงเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องร่วมมือกัน เพราะในขณะที่มีงบประมาณต่างกัน แต่ภารกิจเท่ากัน ทุกท้องถิ่นมีกระบวนการทำงานเหมือนกัน โดยมีแผนเป็นเครื่องมือเพราะบางครั้งนโยบายผู้บริหารของท้องถิ่นแต่ละแห่งต่างกัน ความเห็นไม่ลงกัน เรื่องส่วนบุคคลก็กลายเป็นเรื่องส่วนรวมได้ นอกจากนั้น ผู้บริหารท้องถิ่นยังมีอัตลักษณ์ ความเห็นส่วนบุคคลสูง ดังนั้นการทำงานร่วมกันจำเป็นต้องอาศัยวิสัยทัศน์ของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นสำคัญ

การสร้างการทำงานร่วมกันนั้นจะ**สำเร็จได้อย่างไร** ? กระบวนการทำงานแบบบูรณาการที่ทางทุ่งสงดำเนินการอยู่ นับเป็นสิ่งที่ดีและถูกต้อง และเป็นการเริ่มต้นที่ดี การเริ่มต้นทำนั้น ถึงแม้อาจล้มเหลว ก็ดีกว่าการไม่ได้ลงมือทำอะไรเลย

❖ **นายอภิรักษ์ ชนะภัย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะปาง** กล่าวว่า สิ่งที่ทำในวันนี้ถือเป็นความหวัง และจะมีการขับเคลื่อนต่อไปทั้งกระบวนการในพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ที่ผ่านมากการแก้ปัญหาหน้าท่วมแบบบูรณาการเป็นผลดีต่อ อบต.กะปาง เพราะทำให้งบประมาณในการแก้ปัญหาลดลง จากที่ใช้งบประมาณจำนวน 300,000 เหลือใช้เพียง 40,000 บาท และเห็นด้วยกับการเสนอโครงการที่ได้กำหนดจากการระดมความคิดเห็นของกลุ่มที่ 2 เรื่องการจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ในชุมชน เพราะปัญหาอยู่ในชุมชน ถ้าคนเรียนรู้ร่วมกัน ทุกอย่างจะสำเร็จ

ทั้งนี้ถ้ามีนอกจากจะมีการอภิปรายถึงแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมแล้วนั้น ยังได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็น โดยมีสาระในประเด็นต่างๆ ดังนี้

- ควรเพิ่มเรื่องแนวทางการการแก้ปัญหาเรื่องยาเสพติด อาชญากรรม และการดูแลสุขภาพปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินด้วย โดยเฉพาะปัญหาเสพติด ควรร่วมกันแก้ไขทั้งระบบ โดยการบูรณาการหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งโรงเรียนด้วย โดยทั้งนี้ทางสภาอุตสาหกรรม มีโครงการร่วมกับสถานีตำรวจอำเภอทุ่งสง เพื่อร่วมเฝ้าระวังปัญหาเรื่องยาเสพติดด้วย
- ปัญหาความไม่ปลอดภัยนั้น การจัดตั้งระบบยามท้องถิ่นจะช่วยให้ แต่ทั้งนี้บางพื้นที่เคยมียามท้องถิ่น หรือตำรวจบ้าน (ชุมชนบางสะพานเหล็ก) แต่มีปัญหาว่า มีการกิจมาให้แต่ไม่ให้งบประมาณมาให้ ซึ่งคนกลุ่มนี้มีความเสี่ยงภัย แต่ไม่มีเงินเดือนหรือประกัน ซึ่งหากได้รับอันตรายแล้ว จะส่งผลกระทบต่อครอบครัวได้
- มีปัญหาเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งบริเวณแยกหน้าค่ายเทพกษัตรี เพราะมีการสัญจรมากในช่วงเช้าและช่วยเย็น จึงควรติดตั้งไฟสัญญาณจราจร เพื่อความปลอดภัย
- รอนายก อบจ. แสดงความคิดเห็นประเด็นเงินเดือนของประธานชุมชน ซึ่งเห็นว่าเงินเป็นเรื่องบวกและลบ ประธานชุมชนเป็นเรื่องของการอาสา และคิดว่าหากมีเงินเดือนแล้วจะทำให้เกิดความแตกแยกและแย่งกันเป็นประธานชุมชน ดังนั้นการทำงานในลักษณะอาสานั้น งบประมาณไม่ใช่สิ่งเชิงบวกเสมอไป แต่ความรู้สึกที่อยากจะทำเป็นสิ่งที่ดีกว่าและได้ประโยชน์กว่าการได้งบประมาณ
- การทำงานไม่ควรยึดกับตัวบุคคล ควรยึดระบบ จึงต้องสร้างระบบให้เข้มแข็ง
- ควรนำโครงการและแผนงานที่ได้จากการประชุมในครั้งนี้ ไปเข้าแผนของแต่ละท้องถิ่น
- ผังเมืองเป็นเรื่องที่ทุกท้องถิ่นควรเร่งดำเนินการ
- ควรแบ่งผู้รับผิดชอบในแต่ละประเด็นให้ชัดเจน โดยกำหนดเป็นเจ้าภาพหลักและเจ้าภาพรอง

การลงนามความร่วมมือในการพัฒนาทุ่งสง

ทั้งนี้ ทุกภาคีภาคส่วนสำคัญได้ร่วมการประชุมประชาคมเมืองทุ่งสงในปี 2552 นี้ ได้ร่วมลงนามในข้อตกลงซึ่งได้จัดทำขึ้นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช สถาบันพระปกเกล้า และสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย เพื่อเป็นหลักฐานความร่วมมือระหว่างทุกฝ่าย ในการร่วมมือพัฒนาองค์ความรู้และเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาเมืองไปสู่ความน่าอยู่อย่างยั่งยืน และตามกรอบอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่าย ทั้งนี้ยังประกอบด้วยพยานในการลงนามความร่วมมือครั้งนี้ ซึ่งเป็นตัวแทนจากทุกภาคส่วน อาทิ ภาคประชาชน สถาบันการศึกษา ภาครัฐ ได้แก่ หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดของบันทึกข้อตกลง แสดงในภาคผนวกที่ 2)



การมอบนโยบาย แนวทางการบูรณาการพัฒนาเมืองทุ่งสง

ว่าที่ ร.ต. ฐิตวัฒน์ เชาวลิตร รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้ให้แนวทางและนโยบายต่อการพัฒนาเมืองทุ่งสงไว้ว่า ได้เห็นรูปธรรมของการพัฒนาอย่างบูรณาการเกิดขึ้นแล้ว การร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นรากฐานสำคัญสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นการทำงานเชิงรุกและก้าวออกจากกรอบการพัฒนาที่ไม่ยึดติดกับพื้นที่ขอบเขตการปกครอง



การร่วมมือกันระหว่างกันนี้ เป็นหัวใจสำคัญที่ต้องสร้างให้เกิดขึ้น ทั้งในระดับพื้นที่และระดับประเทศ หรือแม้แต่ระดับชุมชน เนื่องจากการพัฒนาใดๆ ไม่สามารถแยกกันทำได้ เพราะในพื้นที่หนึ่งๆ จะมีความเกี่ยวเนื่องและสัมพันธ์กันเสมอจึงต้องทำด้วยความรอบคอบและรอบด้าน ตามหลักบูรณาการทั้งสองลักษณะ คือ

- 1) การบูรณาการประเด็น ด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม
- 2) การบูรณาการวิธีการจัดการ ด้านนโยบาย แผน งบประมาณ คน และอื่นๆ

สิ่งเหล่านี้ ล้วนสอดคล้องกับนโยบายที่ประเทศต้องการ เพราะเรามีนโยบายเรื่องบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งรัฐจะส่งเสริมนโยบายการกระจายอำนาจให้ อปท. และจะพัฒนาระบบการบริหารงานภาครัฐ เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่า เกิดความเป็นธรรมในการให้บริการสาธารณะ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินนโยบายสาธารณะ การสร้างความเชื่อมโยงระหว่างภาคราชการ ทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น รวมทั้งถ่ายทอดบทบาทและภารกิจ การตัดสินใจ และทรัพยากรจากส่วนกลางสู่ระดับปฏิบัติ

อีกทั้งยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ต้องการให้มีการส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถให้ อปท. พึ่งตนเองและปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การที่ทุ่งสงได้เริ่มทั้งพัฒนาตนเองและสร้างความร่วมมือเพื่อยกระดับการพัฒนาไปด้วยกันนี้ จึงย่อมได้รับการสนับสนุนจากระดับนโยบายทั้งระดับประเทศและระดับจังหวัด

ภาคผนวก ก

สรุปผลการระดมความคิดเห็น

■ ด้านการพัฒนาด้านกายภาพและการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ	
	จุดเด่น	จุดด้อย		รายละเอียดโครงการ	ผู้รับผิดชอบ
การใช้ประโยชน์ที่ดิน		- การใช้ประโยชน์ที่ดินผิดประเภท พื้นที่ไร้ระเบียบ - การควบคุมอาคารขาดประสิทธิภาพ - การบุกรุกที่ดินสาธารณะ การรुकล้ำเขตทาง คูคลอง ภูเขา	- เร่งจัดทำผังเมืองรวม - การดูแลและควบคุมเพื่อให้การใช้ที่ดินและอาคารเป็นไปตามกฎหมาย - สร้างจิตสำนึกผู้ประกอบการ - ทำความเข้าใจกับประชาชนที่รुकล้ำและพิสูจน์สิทธิ์ในที่ดิน	การจัดทำผังเมืองรวมเมืองทุ่งสง	อปท. ในเขตเมือง
การคมนาคมขนส่ง	เป็นจุดกึ่งกลางภาคใต้ เป็นชุมทางรถไฟและศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งที่มีโครงข่ายเชื่อมสู่ภาคใต้ตอนล่างสู่มาเลเซียและสิงคโปร์ และเชื่อมสู่ภาคใต้ฝั่งทะเลตะวันตก (ตรัง กระบี่ พังงา ภูเก็ต) มีศักยภาพสูงที่จะพัฒนาเป็นเมืองศูนย์กลางขนส่งผู้โดยสารและชุมทางขนส่งผู้โดยสาร	มีปัญหาการจราจร เกิดอุบัติเหตุ ประชาชนไม่เคารพกฎจราจร การจอดรถไม่เป็นระเบียบ มีคิวรถย่อยกระจายอยู่ทั่วเมืองไม่เป็นระเบียบ บริเวณพื้นที่เขตเมือง หรือบริเวณถนนสายเอเชีย ใน ต. ปากแพรก ต.ชะมาย ต.ทิวัง ต.หนองหงส์ ต.ถ้ำใหญ่ ต.นาโพธิ์	- พัฒนาทุ่งสงเป็นศูนย์กลางขนส่งสินค้าต้นทุนต่ำที่ใหญ่และทันสมัยที่สุดของภาคใต้/ - พัฒนาเมืองทุ่งสงเป็นศูนย์กลางขนส่งผู้โดยสารที่ใหญ่และทันสมัยที่สุดในภาคใต้	โครงการจัดหาสถานที่และก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าจำนวน 1 แห่ง	การรถไฟฯ ทม.ทุ่งสง สท.ขนส่งจังหวัด อำเภอกำแพงแสน และ ทุก อปท.
				โครงการจัดหาสถานที่และก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารครบวงจร จำนวน 1 แห่ง	อบจ.เจ้าภาพรอง สท.ขนส่งฯ อำเภอกำแพงแสนและทุก อปท.
				รณรงค์สร้างวินัยและแก้ไขปัญหาจราจรเมืองทุ่งสงแบบบูรณาการ	
สภาพภูมิประเทศ (ภูเขาหินปูน)	เป็นแหล่งทรัพยากรแร่ธาตุ (หินปูน) ที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ จึงเป็นแหล่งสำคัญในการผลิต	มีการให้สัมปทานเขาหินปูนทำเหมืองหิน แต่ขาดการบริหารจัดการที่ดี จึงส่งผลกระทบต่อ	- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดูแลอย่างจริงจัง - สร้างจิตสำนึกผู้ประกอบการ		

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ	
	จุดเด่น	จุดด้อย		รายละเอียดโครงการ	ผู้รับผิดชอบ
	วัดฤดูบิของวัดดุก่อสร้าง	พื้นที่รอบข้าง เช่น เสี่ยงระเบิด ฝุ่นหิน สูญเสียภูมิทัศน์ที่ดี ก่อผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน รอบพื้นที่	พิจารณาการให้สัมปทาน อย่างรอบคอบ โดยควรให้ ชุมชน ท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการกำหนดเงื่อนไข		

■ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ		
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	พื้นที่เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ
ดิน	ดินมีความอุดมสมบูรณ์ (พื้นที่ต้นน้ำ)	- ดินเสื่อมโทรมเนื่องจากการทำเกษตรใช้สารเคมี (ต.น้ำตก) - ทรัพยากรดินถูกทำลาย (ต.ถ้ำใหญ่, ต.ที่วัง) - หน้าดินถูกทำลาย การขุดหน้าดินขาย (ต.ควนกรด)	- รักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำและปลูก ป่าทดแทนในพื้นที่ถูกทำลาย - ส่งเสริมการบำรุงดิน ทำเกษตรอินทรีย์ ลดการใช้สารเคมี - วางผังเมืองแบบบูรณาการ - นำมาตรการทางกฎหมายเข้าควบคุม	ศูนย์เรียนรู้เกษตรอินทรีย์ในชุมชน	อบต.น้ำตก อบต.ควนกรด	สำนักงานเกษตรอำเภอ
				ปลูกป่า	อบต.กะปาง อบต.ถ้ำใหญ่	อปท.พื้นที่เป้าหมาย
				จัดทำผังเมือง	อบต.ที่วัง อบต.เขาขาว	สนง.ทรัพยากรฯ. อปท. พื้นที่เป้าหมาย
น้ำ	มีแหล่งน้ำสะอาด (พื้นที่ต้นน้ำของคลองท่าโหลน คลองวังหีบ คลองท่าแพ คลองท่าเลา)	- คลองตื้นเขิน (คลองวังหีบ) - ขาดพื้นที่ชลประทาน - ขาดแคลนน้ำในฤดูแล้ง - ระบบระบายน้ำไม่ดี	- อนุรักษ์แหล่งต้นน้ำให้อุดมสมบูรณ์ - พัฒนาระบบเก็บกักน้ำ - ใช้น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด	ปลูกป่าต้นน้ำ	อบต.ถ้ำใหญ่ อบต.น้ำตก	สนง.ป่าไม้ อปท. พื้นที่เป้าหมาย
				ก่อสร้างเขื่อนกั้นน้ำระบบชลประทาน	อบต.นาหลวงเสน	สนง.ชลประทานจังหวัด
				ฟื้นฟูแหล่งน้ำ ขุดลอกคูคลอง	ทุก อปท.	อปท. พื้นที่เป้าหมาย

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ		
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	พื้นที่เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ
ป่าไม้	มีพื้นที่ความหลากหลายทางชีวภาพสูง (น้ำตกโยง น้ำตกปลิว)	- สภาพป่าเสื่อมโทรม - พื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลาย - การเกิดไฟป่า	- ปลูกป่าทดแทน - สร้างจิตสำนึกและความเข้าใจของประโยชน์ของป่าไม้	ปลูกป่าทดแทน	ทุก อปท.	สนง.ป่าไม้, ทุก อปท.
				รณรงค์ให้เด็กและเยาวชนเข้าใจในประโยชน์ของป่าไม้	ทุกโรงเรียน	หน่วยงานภาครัฐด้านการศึกษา ทุก อปท.
				สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังดูแลพื้นที่ป่า	พื้นที่ป่าต้นน้ำ	ชุมชนและ อปท. ในพื้นที่ป่าต้นน้ำ
ขยะ	มีการนำร่องคัดแยกขยะ (ชุมชนใน ทม.ทุ่งสง)	- ขาดพื้นที่กำจัดขยะรวม (อำเภอบางขัน) - กำจัดขยะด้วยวิธีที่ไม่ถูกหลักสุขาภิบาล - ประชาชนขาดจิตสำนึกและความรู้ในการจัดการขยะ ไม่มีการคัดแยกขยะ	- การส่งเสริมทั้งขยะให้ถูกวิธีเพื่อลดปริมาณขยะ - ส่งเสริมการคัดแยกขยะเพื่อลดขยะและสร้างรายได้ - การรีไซเคิลขยะ - จัดหาที่กำจัดขยะรวม	การรณรงค์การทิ้งขยะให้ถูกที่ ถูกวิธี	ทุก อปท.	ทุก อปท. ทุกชุมชน
				การคัดแยกขยะในชุมชน	ทุก อปท.	ทุก อปท. ทุกชุมชน
				ขยะสร้างรายได้	ทุก อปท.	ทุก อปท. ทุกชุมชน
				การรีไซเคิล นำขยะผลิตแก๊สหุงต้มในครัวเรือน	ทุก อปท.	ทุก อปท. ทุกชุมชน
น้ำเสีย	มีการนำร่องการใช้ถังดักไขมัน (ชุมชนใน ทม.ทุ่งสง)	- อุตสาหกรรมปล่อยน้ำเสียโดยไม่มีการบำบัด (ต.ถ้ำใหญ่) - ฟาร์มเลี้ยงสัตว์ปล่อยน้ำเสีย (คลองตม) - ชุมชนปล่อยน้ำ	- การตรวจสอบคุณภาพน้ำ - การสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย - ส่งเสริมการบำบัดน้ำเสียในครัวเรือน - การบำบัดน้ำเสียก่อนทิ้งของโรงงานอุตสาหกรรม	การรณรงค์การใช้บ่อดักไขมัน	ทุก อปท.	สนง.ทสจ. ทุก อปท.
				ควบคุมและตรวจสอบการปล่อยน้ำทิ้งจากอุตสาหกรรมและฟาร์ม	ทุก อปท.	สนง.ทสจ. ทุก อปท.
				สร้างบ่อบำบัดน้ำรวมของชุมชน	ทุก อปท.	อำเภอบางขัน ทุก อปท. สนง.ทสจ.

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ		
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	พื้นที่เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ
อากาศ	อากาศบริสุทธิ์ (พื้นที่ต้นน้ำ)	เสี่ยสู่แหล่งน้ำ	การตรวจสอบการปล่อยควันกลื่นจากโรงงานอุตสาหกรรม	ตรวจสอบการปล่อยควันพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม และลดการฝุ่นกระจายของฝุ่นละออง	ทุก อปท.	สนง.ทสจ. ทุก อปท.
		- ฝุ่นละอองจากการระเบิดหิน โม่หิน และการขนส่ง (ต.ถ้ำใหญ่ ต.ที่วัง) - เสียงดังและแรงสั่นสะเทือนจากการระเบิดหิน (ต.ถ้ำใหญ่ ต.ที่วัง) - ควันรถยนต์ (ถนนที่มีรถหนาแน่นใน ทม.ทุ่งสง)		รณรงค์ผู้ขับขี่รถยนต์ให้เข้าใจถึงมลพิษทางอากาศ	ทุก อปท.	สนง. ทสจ. ทุก อปท.
				ตรวจสอบควันดำจากรถยนต์	ทุก อปท.	สภอ. ทุ่งสง
สิ่งแวดล้อม ศิลปกรรม	มีแหล่งโบราณสถานที่สำคัญ	- ขาดการบำรุงรักษา - สภาพเสื่อมโทรม	- บูรณะซ่อมแซมโบราณสถานที่เสื่อมโทรม - ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อชุมชนเพื่อให้ร่วมมือกันดูแลรักษา - พัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยชุมชนมีส่วนร่วม	เปิดโบราณสถานสู่มุมมองการเรียนรู้ ควบคู่การอนุรักษ์	แหล่งโบราณสถานที่สำคัญ อาทิ - ถ้ำลอด หอไตรวัดชัยชุมพล ในทม.ทุ่งสง - ถ้ำเขาพลู ต.เขาโร - ถ้ำแรด ต.กะปาง - สำนักสงฆ์ถ้ำพระหอ ต.ถ้ำใหญ่	ทม.ทุ่งสง อบต.เขาโร อบต.กะปาง อบต.ถ้ำใหญ่ สนง.วัฒนธรรม จังหวัด สนง.ศาสนา กรมศิลปากร ประชาชนในพื้นที่

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา /แก้ไข	แผนงานโครงการ		
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	พื้นที่เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ

■ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต

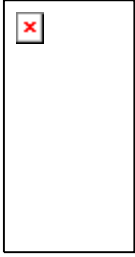
ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา /แก้ไข	แผนงานโครงการ	ผู้รับผิดชอบ
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	
ด้านเศรษฐกิจ	- มีโรงงานอุตสาหกรรม - ชุมทางการคมนาคม - ย่านการค้า การบริการ - พื้นที่เกษตรกรรม ปลูกพืชเศรษฐกิจ ผลไม้ ปาล์ม ยางพารา - วิสาหกิจชุมชน	- ราคาพืชทางการเกษตรไม่แน่นอน - ขาดการแปรรูปเพิ่มมูลค่าทางการเกษตร - การเข้าลงทุนของธุรกิจต่างชาติกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อย - ขาดตลาดกลางทางการเกษตรที่ได้มาตรฐาน - วิสาหกิจชุมชนขาดคุณภาพ - มีแรงงานต่างด้าว แรงงานประชากรแฝง	- สร้างศูนย์สินค้าชุมชน - ประกันราคาสินค้าเกษตร - การรวมกลุ่มสหกรณ์ - ให้ความรู้การแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร - รวมกลุ่มเครือข่ายธุรกิจรายย่อย - พัฒนาอาชีพทางเลือกแก่เกษตรกรรายย่อยที่เหมาะสม	ส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ ปุ๋ยหมักเพื่อการเกษตร	ทุก อบท. สนง. เกษตรอำเภอ สนง.พัฒนาที่ดิน
				โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP และสินค้าชุมชน	พช.
				พัฒนากลุ่มวิสาหกิจชุมชน	พช. ผู้นำชุมชน
				พัฒนาอาชีพในโรงเรียนสนับสนุนอาหารกลางวัน	สถานศึกษา
				พัฒนาพลังงานทางเลือก	ทุก อบท.
				ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง เลี้ยงสัตว์ ปลูกพืชผสมผสาน	เกษตร
				ศูนย์การเรียนรู้ พัฒนาอาชีพ	ทม.ทุ่งสง
				เครือข่ายธุรกิจรายย่อยทุ่งสง	ทม.ทุ่งสง
				ตลาดสินค้าเกษตรทุ่งสงที่ได้มาตรฐาน	ทม.ทุ่งสง
				พัฒนานิคมสหกรณ์ต้นแบบ	อบต.เขาขาว
การท่องเที่ยว	แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ และมนุษย์สร้างขึ้น เช่น อุทยาน แม่กวอนอิม	- ขาดการพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว - เก็บเงินเข้าชมในสถานที่	- พัฒนามาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว - จัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านการท่องเที่ยว	การพัฒนาภาคเกษตรที่ท้องถิ่น	ทม.ทุ่งสง
				พัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	ทุก อบท.
				จัดตั้งศูนย์ท่องเที่ยวทุ่งสง	ทม.ทุ่งสง

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ	
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	ผู้รับผิดชอบ
	สวนหลวง ร.9 ถ้ำตลอด สวนพฤกษาสรินทร	ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ	- สร้างมัคคุเทศก์ท้องถิ่น - ส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชนมีส่วนร่วม Homestay	พัฒนาตลาดไนซ์บาซาร์ทุ่งสง	ทม.ทุ่งสง
การศึกษา	- มีสถาบันการศึกษาหลายระดับ - ครูมีคุณภาพ มีผู้ชำนาญการทุกสาขา - นโยบายผู้บริหารสนับสนุนการศึกษา - มี สพ.เขต 2 กำกับใกล้ชิด - กศน.ในพื้นที่ครอบคลุม - นโยบายรัฐเปิดโอกาสให้ทำหลักสูตรท้องถิ่น	- นักเรียนไม่จบการศึกษาภาคบังคับ อ่านเขียน ไม่คล่อง - เยาวชนมีพฤติกรรมเสี่ยง อายุมุข เพศสัมพันธ์ - ไม่มีงานรองรับ ชขาดทักษะ - ขาดแคลนครูบางสาขา เช่น พละ ภาษาอังกฤษ - คุณภาพการศึกษาแตกต่าง (เมือง-ชนบท) - สื่อการสอน เทคโนโลยีไม่มีคุณภาพ - ไม่มีการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ - มีค่าใช้จ่ายนอกระบบในการเข้าเรียน - ครูมีขีดความสามารถในการพัฒนาตนเองจำกัด	- พัฒนาคุณภาพการศึกษาในชนบทโดยเน้นคุณภาพครู อุปกรณ์ และเทคโนโลยี - เสริมสร้างศักยภาพให้กับโรงเรียนที่มีปัญหา (นักเรียนย้ายออก) - ปรับปรุงคุณภาพครู โดยชุมชนมีส่วนร่วม - พัฒนาสาขาโรงเรียนเด่นยกระดับคุณภาพให้ทัดเทียม - ส่งเสริมองค์ความรู้ภูมิปัญญาชุมชนสู่หลักสูตรท้องถิ่น	ครูของหนูอยู่ที่บ้าน	ทม.ทุ่งสง
				จัดทำหลักสูตรท้องถิ่น	ทม.ทุ่งสง
				กระจายผู้เรียนสู่ท้องถิ่น	สทท. 2
				การพัฒนาศักยภาพนักศึกษาระดับปวช. และปวส.	อาชีวะ
				การจัดตั้งกลุ่มวิชาชีพครูตามกลุ่มสาระการเรียนรู้	อาชีวะ
				การพัฒนาสารสนเทศ เทคโนโลยี โรงเรียนในเขตเทศบาลเมืองทุ่งสง	ทม.ทุ่งสง
				สนับสนุนอุปกรณ์สถานศึกษา	ทุก อบท.
				แลกเปลี่ยนเรียนรู้ครูต่างประเทศ	ทม.ทุ่งสง
				มอบทุนการศึกษาแก่ผู้ด้อยโอกาส	ทุก อบท.
				เรียนรู้ตามอัสยาตัยในกลุ่มเยาวชน	ทุก อบท.
				พัฒนาศูนย์เด็กเล็กและบริหารจัดการรวมศูนย์ (รีสอร์ททอนูปาล)	ทม.ทุ่งสง
				โรงเรียนสองภาษา และศิลปะสากล	ทม.ทุ่งสง
				ศูนย์เรียนรู้นอกระบบ โดยชุมชนมีส่วนร่วม	ทม.ทุ่งสง กศน.

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา / แก้ไข	แผนงานโครงการ	ผู้รับผิดชอบ
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	
				• อบรบบุตรหลานให้รู้จักชะชีวิต / อาชีพผู้ปกครอง (กริดยางพารา ปรับปรุงคุณภาพยางแผ่น)	ทม.ทุ่งสง ทุก อบท.
				• ประเมินคุณภาพครู/บุคลากร ตาม ความสามารถ	ทม.ทุ่งสง
				• พัฒนาโรงเรียนดีเด่น	ทม.ทุ่งสง
				• แข่งขันทักษะวิชาการนักเรียน	สพท.
				• พัฒนาคุณธรรม จริยธรรมผู้บริหาร และกรรมการศึกษา	ทุก อบท.
				• ประเมินสถานศึกษาโดยชุมชนมีส่วนร่วม	สมส./ สทท.
สวัสดิการและ สุขภาพ	• เบี้ยยังชีพคนชราเพิ่มขึ้น • สวัสดิการ อสม.เพิ่มขึ้น • ประกันสังคมให้เงิน พิเศษแก่ผู้มีรายได้น้อย • รัฐช่วยค่าน้ำ ค่าไฟ • รัฐดูแลสวัสดิการ • ตรวจสุขภาพประจำปีแก่ บุคลากรของรัฐปีละครั้ง • อบท. สนับสนุน บประมาณในการออก กำลังกายต่อเนื่อง	• หลักประกัน 30 บาท ด้อยคุณภาพ • ปัญหาเสพติด และ สถานะเรียมย์ • บ่อนการพนัน อาชญากรรม • วัดขึ้นเด็กไม่เพียงพอ ไม่ทั่วถึง (ใช้สมองอีกเสบ) • บุคลากรทางการแพทย์ ไม่เพียงพอ • การให้รักษาประชากรแฝก กระทบต่อการให้บริการ	• จัดสวัสดิการให้ครอบคลุมทุก กลุ่มเป้าหมายเช่น วยชรา ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ • ส่งเสริมพัฒนาอาชีพที่เหมาะสม ต่อกลุ่มเป้าหมาย • ส่งเสริมการรวมกลุ่มชุมชน และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส • ให้ความรู้และลดพฤติกรรม เสี่ยงโดยชุมชนเฝ้าระวัง • ให้ทุนการศึกษา (แพทย์	• ส่งเสริมการออกกำลังกาย	ทุก อบท.
				• ส่งเสริมการโภชนาการเด็ก	ทุก อบท.
				• จัดทำฐานข้อมูลผู้ด้อยโอกาสเพื่อจัด สวัสดิการอย่างเป็นธรรม	ทุก อบท.
				• พัฒนาอาชีพผู้ด้อยโอกาส	ทุก อบท.
				• พัฒนาแกนนำชุมชนในการออกกำลังกาย	ชุมชน
				• ส่งเสริมการออกกำลังกายระดับชุมชน เช่น โยคะ แอโรบิค ไทเก็ก รำกระบอง	ทุก อบท.
				• พัฒนาครู บุคลากรด้านการศึกษา	สพฐ.
				• รณรงค์ป้องกันยาเสพติด	ทุก อบท./ตำรวจ
				• ส่งเสริมแพทย์แผนไทย	ทุก อบท.
				• ส่งเสริมโครงการคนไทยไร้พุง	สสจ.

ประเด็น	การวิเคราะห์สภาพพื้นที่		แนวทางการพัฒนา /แก้ไข	แผนงานโครงการ	
	จุดเด่น	จุดด้อย		โครงการ	ผู้รับผิดชอบ
	- มีหน่วยงานแพทย์เคลื่อนที่ (EMS สายด่วน 1669) - มูลนิธิสนับสนุนอบรม บรรเทาสาธารณภัย - มีภูมิปัญญาสมุนไพร แพทย์แผนไทย	- ขาดสถานพยาบาล เอกชน หรือเฉพาะทาง - ประชาชนขาดการออกกำลังกายและการดูแลสุขภาพ - ขาดความรู้ มีพฤติกรรมเสี่ยงด้านสุขภาพ	พยาบาล) - ยกระดับการแพทย์แผนไทย ให้ได้คุณภาพ และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้าน แพทย์แผนไทย - พัฒนาทักษะ อสม. ติดตาม ประเมินผลอย่างต่อเนื่อง	จัดระเบียบสถานเริงรมย์	ทุก อปท.
				การตรวจสุขภาพประจำปีแก่บุคลากร	สสจ. รพ.
				มอบทุนการศึกษาแก่นักเรียนเรียนดี	สสจ.
				การรักษาผู้ป่วยคนชราถึงบ้าน	PCU รพ.
				การช่วยเหลือเยาวชนติดยาเสพติด	พมจ.
				ศูนย์สุขภาพชุมชนทุกเขต ทุกวัย	สสจ.
				จัดระเบียบตลาด แผงลอย (อาคาร ปลอดภัย)	ทม.ทุ่งสง
				เฝ้าระวังโรค ส่งเสริมสุขอนามัย	สสจ.
				ให้ความรู้ยาเสพติดและภาวะเสี่ยงแก่เยาวชน	ทุก อปท.
				สายด่วนและส่งต่อผู้ป่วยที่มีคุณภาพ โดยความร่วมมือของภาคีที่เกี่ยวข้อง	สสจ.

ภาคผนวก ข



บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ

บันทึกฉบับนี้ จัดทำขึ้นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช สถาบันพระปกเกล้า และสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย เพื่อเป็นหลักฐานความร่วมมือระหว่างทั้งห้าฝ่าย ในการร่วมมือพัฒนาองค์ความรู้และเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาเมืองไปสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน และตามกรอบอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่าย ดังนี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอทุ่งสง ในฐานะหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น มีภารกิจในการพัฒนาท้องถิ่นและสร้างความร่วมมือระหว่างท้องถิ่นอันส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของชนในท้องถิ่น ตกลงให้สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย และ สถาบันพระปกเกล้า เป็นที่ปรึกษา โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอทุ่งสงจะให้การสนับสนุนและให้ความร่วมมือด้านต่างๆ ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

อำเภอทุ่งสง ในฐานะหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีภารกิจในการส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการบริการร่วมกันของหน่วยงานของรัฐในลักษณะศูนย์บริการร่วม และสนับสนุน ประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเชื่อมต่อกับหน่วยงานระดับจังหวัด และกระทรวง ทบวง กรม ทั้งในด้านการจัดทำแผนและงบประมาณในการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น

องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่สนับสนุนและประสานการพัฒนาของเทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะประโยชน์ในเขตจังหวัด

สถาบันพระปกเกล้า ในฐานะสถาบันวิชาการที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยและการปกครองท้องถิ่นเป็นที่ประจักษ์ ตกลงเป็นที่ปรึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอทุ่งสง ในด้านการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงาน การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้การสนับสนุนและส่งเสริมหลักเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย ในฐานะสถาบันวิชาการอิสระที่มีความเชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อมเป็นที่ประจักษ์ ตกลงเป็นที่ปรึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอทุ่งสงในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง สิ่งแวดล้อมศึกษา ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินและการพัฒนาเมือง ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรมท้องถิ่น

บันทึกข้อตกลงฉบับนี้ จึงจัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือในเบื้องต้นระหว่างทุกฝ่าย อันจะนำไปสู่ความร่วมมือและการเจรจาในรายละเอียดต่อไป โดยทุกฝ่ายมีเจตจำนงร่วมกันในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน สถาบันการศึกษา ผู้ประกอบการธุรกิจ และหน่วยงานต่างๆ เข้ามาร่วมดำเนินงานและรับผลประโยชน์จากการดำเนินงาน

บันทึกฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นหลักฐาน หากจะมีการปรับปรุงและแก้ไข ต้องตกลงร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษร บัดนี้ ทุกฝ่ายได้อ่านและเข้าใจข้อความในบันทึกนี้โดยตลอดแล้ว จึงได้ลงนามต่อหน้าพยานเป็นสำคัญ และต่างฝ่ายต่างถือไว้คนละฉบับ