



คู่มือ

สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อ  
การปฏิบัติให้ปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา 100  
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

สำนักงาน ป.ป.ช.

กันยายน 2553

# คำนำ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 250 โดย

- ใต้สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนพร้อมทั้งทำความเข้าใจเกี่ยวกับการถอดถอนออกจากตำแหน่งเสนอต่อวุฒิสภา
- ใต้สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนพร้อมทั้งทำความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่งไปยังศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- ▶ ไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งแต่ผู้บริหารระดับสูง หรือข้าราชการ ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าขึ้นไป ร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม รวมทั้งดำเนินการกับเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการในระดับต่ำกว่าที่ร่วมกระทำความผิดกับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวหรือกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ▶ ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริง รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งที่ต้องยื่นบัญชีต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.
- ▶ กำกับดูแลคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- รายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่พร้อมข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา และเปิดเผยต่อสาธารณะ
- ดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 หมวด 9 การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมาตรา 100 ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจการกับรัฐ โดยให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้าม และเมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดตำแหน่งที่ต้องห้ามแล้ว หากเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งดังกล่าวฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

เนื่องจากมาตรการตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 เป็นมาตรการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีโทษทางอาญา จึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งถูกกำหนดตำแหน่งได้รับทราบแนวทางปฏิบัติว่า การกระทำลักษณะใดเป็นความผิด จึงจำเป็นต้องจัดทำคู่มือสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อการปฏิบัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 เพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ที่ถูกกำหนดตำแหน่งดังกล่าว

คณะกรรมการ ป.ป.ช. หวังว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกกำหนดตำแหน่งมิให้ดำเนินการตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 รวมทั้งบุคคลที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้ไม่มีการฝ่าฝืนเกิดขึ้นโดยไม่ตั้งใจซึ่งเป็นการป้องกันการทุจริต อีกวิธีหนึ่ง และหากมีข้อเสนอแนะประการใดเกี่ยวกับคู่มือฉบับนี้ โปรดแจ้งให้ทราบด้วยจะได้นำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งๆ ขึ้นไป

คณะกรรมการป.ป.ช.

กันยายน 2553

# สารบัญ

- บทที่ 1 หลักการและเหตุผลในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจการตาม มาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542
- บทที่ 2 แนวคิดเรื่องการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม
- บทที่ 3 องค์ประกอบความผิดมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542
- บทที่ 4 กรณีศึกษา
- บทที่ 5 ข้อเสนอแนะแก่เจ้าหน้าที่รัฐในการดำเนินการที่ไม่ต้องห้ามตามมาตรา 100 แห่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

## บทที่ 1

หลักการและเหตุผลในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่  
ของรัฐดำเนินกิจการตามมาตรา 100  
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. 2542



# เจ้าหน้าที่ของรัฐ

มีความสัมพันธ์กับรัฐสองสถานะ คือ

1. เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐหรือตัวแทนของรัฐ
2. เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเอกชนคนหนึ่ง มีสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไปเว้นแต่ที่จำกัดไว้ในกฎหมายหรือกฎที่อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องการเมือง สมรรถภาพ วินัย หรือจริยธรรม

- เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวเกี่ยวข้องกับประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมซึ่งเป็นประโยชน์ของรัฐ โอกาสที่จะเกิดการใช้อำนาจหน้าที่ แสวงหาประโยชน์ให้แก่ตนเองไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมได้ จึงมีบทบัญญัติห้ามมิให้กระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

# รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

มีเจตนารมณ์หลัก 3 ประการ คือ

1. เปลี่ยนการเมืองของนักการเมืองให้เป็นนักการเมืองของพลเมือง โดยเพิ่มสิทธิเสรีภาพให้พลเมือง และ ประชาธิปไตยแบบมีผู้แทนเป็นประชาธิปไตยโดยมีส่วนร่วมของพลเมือง
2. ทำให้ระบบการเมืองและระบบราชการมีความสุจริตและความชอบธรรมในการใช้อำนาจโดยเพิ่มอำนาจพลเมืองในการควบคุมการใช้อำนาจในทุกระดับ คลอบคลุมทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพ
3. ทำให้รัฐบาลมีเสถียรภาพ นายกรัฐมนตรีมีภาวะความเป็นผู้นำเพื่อแก้ปัญหาบ้านเมืองได้อย่างแท้จริง รัฐสภามีประสิทธิภาพ

➤ ด้วยเหตุนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงกำหนดให้ การตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต้องมีความสำคัญเกี่ยวกับการห้ามการทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องรับผิดชอบทั้งในระหว่างดำรงตำแหน่ง หรือพ้นตำแหน่งตามเวลาที่กำหนด

➤ ดังนั้นการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 จึงได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมไว้ในหมวด 9 มาตรา 100 – 103

## บทที่ 2

แนวคิดเรื่องการค้าขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

## 2.1 การแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ เป็นแนวคิดของรัฐสมัยใหม่

“แนวคิดแบบรัฐสมัยใหม่” ถูกนำมาใช้ในรัฐสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งรัฐสมัยใหม่แบบตะวันตกเกิดมาบนพื้นฐานการแยกประโยชน์ส่วนตัว (Personal Interest) และอำนาจส่วนบุคคล (Personal Power) ของผู้ปกครองออกจากอำนาจทางการเมือง (Political Power) ซึ่งเป็นของรัฐ (State) ที่ทำหน้าที่ปกป้องและสนองประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) ของทุกคนในรัฐ ปรัชญาการันต์ที่แยกอำนาจส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนบุคคลออกจากอำนาจทางการเมืองของรัฐที่ต้องทำเพื่อประโยชน์สาธารณะนี้เรียกว่า การจัดสถาบันของอำนาจการเมือง (Institutionalization of Political Power)

# เงื่อนไขของรัฐสมัยใหม่

คือ การแยกคนซึ่งเป็นผู้ปกครองจากรัฐ (state) กลายเป็นสถาบัน ประกอบด้วยตำแหน่งต่าง ๆ ซึ่งมี ภาระหน้าที่ (function and duties) ที่ต้องกระทำเพื่อ รักษาประโยชน์สาธารณะและเพื่อให้ภาระหน้าที่ลุล่วง ไปได้ ตำแหน่งดังกล่าวก็จะมีอำนาจ (power) ที่จะ บังคับให้ผู้อื่นกระทำตาม

ดังนั้นรัฐสมัยใหม่จึงมีกฎเกณฑ์การห้ามนำเรื่อง  
ส่วนตัวของผู้ดำรงตำแหน่งมาปะปนกับตำแหน่งใน  
การปฏิบัติหน้าที่แล้วใช้อำนาจ หากมีการนำเรื่อง  
ส่วนตัวมาปะปนกับการปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจใน  
ตำแหน่ง การใช้อำนาจดังกล่าวก็จะมีขอบและถูกเพิก  
ถอน และตัวคนผู้กระทำเช่นนั้นก็ต้องรับโทษทาง  
อาญาด้วย



## 2.2 ความหมายของคำว่า การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

“ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม” “ความขัดแย้งในผลประโยชน์” “ผลประโยชน์ขัดกัน” หรือ “ผลประโยชน์ทับซ้อน” มีผู้ให้ความหมายไว้มากมาย

➤ เคนเนท เคอเนาแฮน (Kenneth Kernaghan) อธิบายว่า การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม คือ สถานการณ์ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามหน้าที่และความรับผิดชอบทางสาธารณะไปขัดกับผลประโยชน์ส่วนตัว

➤ แซนดร้า วิลเลียม (Sandra William) ให้ความหมายว่า การที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือข้าราชการได้เปิดโอกาสให้เงินหรือผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามามีอิทธิพลต่อหน้าที่และความรับผิดชอบที่จะต้องมีต่อสาธารณะ

➤ แพทริก บอยเออร์ (Patrick Boyer) ผู้เชี่ยวชาญจากแคนาดาให้ความหมายว่า ผลประโยชน์ขัดกันของผู้ดำรงตำแหน่งทางสาธารณะ หมายถึงในสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่รัฐมีผลประโยชน์ส่วนตัว และได้ใช้อิทธิพลหรือจะใช้อิทธิพลของตำแหน่งเจ้าหน้าที่ไปเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว

➤ คู่มือจริยธรรมของสภาผู้แทนราษฎร สหรัฐอเมริกาให้ความหมายว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” มีความหมายหลายนัยแต่ในกฎหมายและระเบียบของรัฐบาลกลางของสหรัฐอเมริกา คำนี้มีความหมายจำกัดว่าเป็นสถานการณ์ที่การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐขัดกันกับกิจการทางเศรษฐกิจส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ผู้นั้น ซึ่งเป็นการเสี่ยงต่อการทำให้ขาดความเป็นกลางในการใช้วิจารณญาณ เป็นความเสี่ยงที่เกิดขึ้นเมื่อมีสิ่งใดก็ตามที่เป็นการช่วยวนที่จะทำเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว

ไพโรจน์ ภัทรนรากุล ได้รวบรวมความหมายของ  
ผลประโยชน์ทับซ้อนในพจนานุกรม ฉบับต่าง ๆ ได้แก่

➤ Longman Dictionary of Contemporary (Third Edition) ให้ความหมายว่าเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ซึ่งเกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับมอบอำนาจมีความสัมพันธ์กับผลประโยชน์ส่วนตนหรือการได้มาซึ่งผลประโยชน์นั้น

➤ The Random House Dictionary of English Language, Random House ให้ความหมายว่าสถานการณ์ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะมีประโยชน์ส่วนตัวอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่หรือการใช้อิทธิพลทางการเมือง

- MacMilan English Dictionary for Advanced Learners ให้  
ความหมายไว้ 2 แนวทางคือ แนวทางแรกเป็น  
สถานการณ์ซึ่งบุคคลขาดการตัดสินใจอันเที่ยงธรรม  
เนื่องจากการมีหรือได้รับประโยชน์ หรือแนวทางที่สอง  
หมายถึง สถานการณ์ซึ่งมีบางสิ่งส่งผลดีต่อบุคคลใด  
บุคคลหนึ่งแต่เป็นผลเสียต่อผู้อื่น
- Dictionary of Politics: Selected and Foreign Political and  
Legal Terms, (Seventh Edition) (p.92) ให้ความหมายว่า  
เป็นความไม่สอดคล้องกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับ  
ประโยชน์ส่วนรวมของบุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ

- Mellinkoff's Dictionary of American Legal Usage (West Publishing) ให้ความหมายว่าการเป็นปฏิบัติอันมีอาจลงรอยกันได้ระหว่างหน้าที่กับผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่แห่งความเชื่อถือนและไว้วางใจของผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ

ผลประโยชน์ส่วนตัวที่ขัดกับผลประโยชน์ส่วนรวมนั้น  
มีได้หลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงิน หรือ  
ทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมความถึงผลประโยชน์อื่น ๆ ที่  
ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้ง  
พรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่าง ๆ ทั้งใน  
หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทจำกัด การได้รับ  
สัมปทานหรือผลประโยชน์ทางการค้า ฯลฯ ซึ่ง  
ผลประโยชน์เหล่านี้มีมากมายหลายรูปแบบ แต่รวมความ  
แล้วก็คือผลประโยชน์ที่ทำให้ผู้ได้รับพึงพอใจใน  
ผลประโยชน์เหล่านั้น

## 2.3 องค์ประกอบของการขัดกันกับประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

ไมเคิล แม็คโดนัลด์ (Michael McDonald) ได้แบ่งองค์ประกอบของผลประโยชน์ทับซ้อนออกเป็น 3 ประการ คือ ประการที่หนึ่ง เป็นประเด็นเกี่ยวกับผลประโยชน์ส่วนบุคคลหรือผลประโยชน์ส่วนตัว ซึ่งส่วนใหญ่มักเป็นผลประโยชน์ที่มีความเกี่ยวพันกันกับเงินและทรัพย์สินเป็นประการสำคัญนอกจากนั้นก็จะเป็นผลประโยชน์ในรูปแบบอื่น ๆ ที่ทำให้ผู้ได้รับพึงพอใจ ประการที่สอง เป็นเรื่องของการใช้อำนาจหน้าที่และดุลพินิจในการตัดสินใจดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว และประการที่สาม เป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยใช้สถานะขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพนักงานของรัฐ โดยขาดหลักจริยธรรมพื้นฐานในวิชาชีพของตน



## 2.4 ขอบข่ายการขัดกันกับประโยชน์ส่วนบุคคลและ ประโยชน์ส่วนรวม

John Langford และ Kenneth Kernaghan ได้ประมวลการกระทำ  
ลักษณะต่าง ๆ ที่อยู่ในขอบข่ายของความขัดกันระหว่างผลประโยชน์  
ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็น 7 ลักษณะดังนี้

(1) การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ (accepting benefits) เช่น การรับ  
ของขวัญจากบริษัทธุรกิจ บริษัทขายยาหรืออุปกรณ์การแพทย์  
สนับสนุนค่าเดินทางให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ไปประชุม  
เรื่องอาหารและยาที่ต่างประเทศ หรือหน่วยงานราชการรับเงินบริจาค  
สร้างสำนักงานจากนักธุรกิจหรือบริษัทที่เป็นลูกค้าของหน่วยงาน หรือ  
แม้กระทั่งในการใช้งบประมาณของรัฐเพื่อจัดซื้อจัดจ้างแล้ว เจ้าหน้าที่  
ที่ได้ของแถม หรือผลประโยชน์อื่นตอบแทน เป็นต้น

(2) การทำธุรกิจกับตัวเอง (self – dealing) หรือเป็น คู่สัญญา (Contracts) หมายถึง สถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่ง สาธารณะมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตน สังกัด ตัวอย่างเช่น การใช้ตำแหน่งที่ที่ทำให้หน่วยงานทำ สัญญาซื้อสินค้าจากบริษัทของตนเอง หรือจ้างบริษัทของตน หรือจ้างบริษัทของตนเป็นที่ปรึกษา หรือซื้อที่ดินของตนเอง ในการจัดสร้างสำนักงาน สถานการณ์เช่นนี้เกิดบทบาทที่ ขัดแย้งเช่นเป็นทั้งผู้ซื้อและผู้ขายในเวลาเดียวกัน

(3) การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (post – employment) หมายถึงการที่บุคลากรออกจากหน่วยงานของรัฐ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน เช่น เป็นผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ขององค์กรอาหารและยาออกจากราชการและไปทำงานในบริษัทผลิตหรือขายยา หรือผู้บริหารกระทรวงคมนาคมหลังเกษียณออกไปทำงานเป็นผู้บริหารของบริษัทธุรกิจสื่อสาร

(4) การทำงานพิเศษ (outside employment or moonlighting) ในรูปแบบนี้มีได้หลายลักษณะ เช่น ผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์การสาธารณะที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยอาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัดในการพิจารณาจากหน่วยงานที่ปรึกษาสังกัดอยู่หรือในกรณีที่เป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของกรมสรรพากร ก็รับงานพิเศษเป็นที่ปรึกษาหรือเป็นผู้ทำบัญชีให้กับบริษัทที่ต้องถูกตรวจสอบ

(5) การรู้ข้อมูลภายใน (inside information) หมายถึงสถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะใช้ประโยชน์จากการรู้ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง เช่น ทราบว่าจะมีการตัดถนนตรงไหนก็รีบไปซื้อที่ดินใส่ชื่อภรรยา หรือทราบว่าจะมีการจัดซื้อที่ดินเพื่อทำโครงการของรัฐ ก็รีบไปซื้อที่ดินเพื่อเก็งกำไรและขายให้กับรัฐในราคาที่สูงขึ้น

(6) การใช้สมบัติราชการเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (using your employer's property for private advantage) เช่น การนำเครื่องใช้สำนักงานต่าง ๆ กลับไปใช้ที่บ้าน การนำรถยนต์ในราชการไปใช้ในราชส่วนตัว

(7) การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (pork – barreling) เช่น การที่รัฐมนตรีอนุมัติโครงการของกระทรวงไปลงในพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อหาเสียงเลือกตั้ง

เมื่อพิจารณาองค์ประกอบและขอบข่ายของ  
ผลประโยชน์ทับซ้อน เราอาจพิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้องออก  
ได้เป็น 6 ประการ ได้แก่

ประการแรก ปัจจัยส่วนบุคคล

ประการที่สอง ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

ประการที่สาม ปัจจัยด้านสังคม

ประการที่สี่ ปัจจัยด้านการเมืองและนโยบาย

ประการที่ห้า ปัจจัยด้านกฎหมาย

ประการที่หก ปัจจัย ด้านสภาพแวดล้อม

## 2.5 การป้องกันปัญหาการขัดกันกับประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

กลไกหรือเครื่องมือส่วนใหญ่ที่ใช้ในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้งกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมคือการทำให้โอกาสเกิดปัญหามีน้อยที่สุด โดยเครื่องมือประเภทต่างๆ จะถูกใช้กับลักษณะปัญหาการขัดผลประโยชน์ส่วนตัวกับส่วนรวมในรูปแบบที่แตกต่างกัน รวมถึงมีการจำแนกวิธีการป้องกันปัญหาตามช่วงเวลาและวาระที่แตกต่างกันด้วย อาทิ...

- (1) การกำหนดคุณสมบัติที่พึงประสงค์หรือคุณสมบัติ  
ต้องห้าม (qualification and disqualification from office)
- (2) การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สิน หนี้สิน และธุรกิจ  
ของครอบครัวให้สาธารณะทราบ (disclosure of personal  
interests)
- (3) การกำหนดข้อพึงปฏิบัติทางจริยธรรม (code of conduct)
- (4) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำงานหลังพ้นตำแหน่งในหน้าที่  
ทางราชการ (post – office employment restriction)



นอกจากเครื่องมือข้างต้นแล้ว ยังจำเป็นต้องมีกลไก  
สำหรับการบังคับใช้ (enforcement) กฎ ระเบียบที่กำหนดขึ้น  
เช่น การตั้งคณะกรรมการในลักษณะองค์กรกำกับดูแล เพื่อ  
ตรวจสอบให้ผู้อยู่ภายใต้กฎ ระเบียบดังกล่าวปฏิบัติตาม  
ข้อกำหนดที่บัญญัติไว้ โดยคณะกรรมการดังกล่าวต้องม  
ความเป็นอิสระอย่างเพียงพอ

กล่าวโดยสรุป “ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์  
ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม” หรือ “ผลประโยชน์ทับ  
ซ้อน” ถือเป็นการคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เนื่องจากเป็นการ  
แสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล ซึ่งเป็นการละเมิดต่อ  
กฎหมายและจริยธรรม

2.6 ความสัมพันธ์ระหว่างการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมตามบทบัญญัติมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 กับ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมในภาพรวม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 100 ได้กำหนดห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐและคู่สมรสดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

1) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

2) เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับ หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

- 3) รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ไม่ว่าจะโดยทางตรง หรือทางอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว
- 4) เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทนพนักงาน หรือ ลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทาง ราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น

เจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งใดที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการที่กำหนดนี้ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ทั้งนี้ เว้นแต่การดำเนินกิจการของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งหน่วยงานของรัฐ ที่มีอำนาจ กำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐถือหุ้นหรือเข้าร่วมทุน

บทบัญญัตินี้ใช้บังคับกับการดำเนินกิจการของผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วยังไม่ถึง 2 ปี โดยอนุโลม เว้นแต่การเป็นผู้ถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 5 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดที่จำหน่ายได้ในบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งมีใช้บริษัทที่เป็น คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุญาตตาม กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ดังนั้น บทบัญญัติของมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 เป็นการห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ประเภทผลประโยชน์เกี่ยวกับการเงินและทรัพย์สิน ใช้อำนาจหน้าที่และดุลพินิจในการตัดสินใจดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว ใช้สถานะและขอบเขตอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยขาดจริยธรรมพื้นฐานในวิชาชีพของตน ที่จะต้องแยกส่วนรวมออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือประโยชน์ส่วนตน ไม่กระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ตามค่านิยมหลักของจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้กำหนดเป็นมาตรฐานกลางในการจัดทำประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทและตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 74 เป็นลักษณะของการทำธุรกิจกับตัวเอง (Self-dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts) ทำงานหลังออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือเกษียณ (Post-employment) การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting)

## 2.7 ความสัมพันธ์ระหว่างการขัดกันระหว่างประโยชน์ ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมกับ จริยธรรมและการทุจริต

จริยธรรม หมายถึง ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ, ศิลธรรม, กฏศีลธรรม ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำเป็นต้องมีเพื่อให้ประชาชนไว้วางใจ และมีความชอบธรรมในการใช้อำนาจแนวคิดเกี่ยวกับจริยธรรมเป็นกรอบใหญ่ทางสังคมที่เป็นพื้นฐานของแนวคิดเกี่ยวกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริต ในบริบทของจริยธรรมนั้น ผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริตเป็นส่วนหนึ่งในกรอบของจริยธรรม พฤติกรรมใด ๆ ที่เป็นการกระทำผิดต่อบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริตย่อมเป็นความผิดจริยธรรมด้วย ตรงกันข้ามการกระทำใดที่เป็นการฝ่าฝืนจริยธรรม อาจไม่มีความผิดเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนการทุจริตอธิบายได้ ดังนี้

1. พฤติกรรมที่เกี่ยวกับการกระทำผิดทางศีลธรรมจรรยา ถือว่าเป็นการละเมิดต่อจริยธรรมของบุคคลในวิชาชีพต่าง ๆ บุคคลใดไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ครู อาจารย์ ข้าราชการ ทนายความ หรือแพทย์ เป็นต้นย่อมมีจริยธรรมในวิชาชีพของตน ซึ่งสามารถกำหนดเป็นแนวประพฤติปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมและเป็นที่ยอมรับของคนในสังคมได้

2. พฤติกรรมที่อยู่ระหว่างจริยธรรมกับการทุจริตคอร์รัปชันการกระทำส่วนนี้เป็นการกระทำที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตัวกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมซึ่งพฤติกรรมบางประเภทมีการบัญญัติเป็นการกระทำผิดในทางกฎหมาย และมีบทลงโทษชัดเจนแต่พฤติกรรมบางประเภทยังไม่มีมีการบัญญัติห้ามไว้ในกฎหมาย พฤติกรรมเช่นว่านี้ เรียกว่าผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest)



3. พฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายโดยตรง และถือเป็นความผิดอย่างแจ้งชัดก็คือ การทุจริตเพราะสังคมส่วนใหญ่จะมีการบัญญัติกฎหมายออกมารองรับ และมีการกำหนดโทษทางอาญาอย่างชัดเจน ถือเป็นความผิดที่รุนแรงที่สุดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐถึงปฏิบัติ หากปฏิบัติย่อมมีความผิดตามกฎหมาย

## 2.8 การห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมเป็นเครื่องมือแก้ปัญหาการทุจริตระดับสากล

องค์การสหประชาชาติ(United Nations,(UN)) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ก่อตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการหลังสิ้นสุดสงครามโลก ครั้งที่ 2 สหประชาชาติมีจุดประสงค์ คือการนำทุกชาติทั่วโลกมาทำงานร่วมกันและเป็นศูนย์กลางในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ มีประเทศสมาชิกทั้งสิ้น 192 ประเทศ รวมทั้งประเทศไทย สำหรับปัญหาการทุจริต ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติตระหนักในความรุนแรงของปัญหาและภัยคุกคามอันเกิดจากการทุจริตที่มีต่อเสถียรภาพและความมั่นคงของสังคม ซึ่งบ่อนทำลายสถาบันและคุณค่าแห่งประชาธิปไตย คุณค่าทางจริยธรรม ความยุติธรรม และเป็นอันตรายต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและหลักนิติธรรม

ในคราวประชุมสมัชชาสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2546 ได้มีมติที่ 58/4 ให้เปิดให้มีการลงนามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 (UNCAC) ระหว่างวันที่ 9 - 11 ธันวาคม 2546 ที่เมืองเมริดา ประเทศเม็กซิโก ซึ่งประเทศไทยก็ได้ร่วมลงนามในอนุสัญญานี้ด้วย

(UNCAC) ถือได้ว่าเป็นอนุสัญญาที่ทำให้ทั่วโลกหันมาสนใจปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันกันอย่างจริงจังมากขึ้น โดยทั่วโลกยอมรับในหลักการของความร่วมมือซึ่งกันและกันในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมทั้งการเสริมสร้างความมีคุณธรรมโปร่งใส ตรวจสอบได้ของการบริหารบ้านเมือง ถือได้ว่าการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกำลังเป็นวาระแห่งโลกและเป็นวาระแห่งชาติในประเทศต่าง ๆ ด้วย

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.  
2003 มีทั้งหมด 8 หมวด 71 ข้อ บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับ  
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์  
ส่วนรวม มีดังนี้

ข้อ 8 จรรยาบรรณสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

1. เพื่อต่อต้านการทุจริต นอกจากโดยประการอื่นแล้วรัฐ  
ภาคีแต่ละรัฐต้องส่งเสริมความมีคุณธรรม ความซื่อสัตย์  
สุจริต และความรับผิดชอบในหมู่เจ้าหน้าที่ของรัฐโดย  
สอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของระบบกฎหมายของตน

2. โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องพยายามให้มีการบังคับใช้จรรยาบรรณหรือมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างถูกต้อง น่าเคารพ และเหมาะสม ทั้งนี้ ภายในระบบกฎหมายและสถาบันของตน

3. เพื่อความมุ่งประสงค์ในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของข้อนี้ รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องพิจารณาถึงแนวคิดริเริ่มที่เกี่ยวข้องขององค์การระดับภูมิภาค องค์การระหว่างภูมิภาคและองค์การพหุภาคี เช่น จรรยาบรรณระหว่างประเทศสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งระบุในภาคผนวกของข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ 51/59 เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม ค.ศ. 1996 ทั้งนี้ ในกรณีที่เหมาะสมและโดยเป็นไปตามหลักการพื้นฐานของระบบกฎหมายของตน

4. รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องพิจารณาอีกด้วยที่จะจัดทำมาตรการและระบบที่อำนวยความสะดวกในการรายงานโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งกระทำการทุจริตต่อเจ้าหน้าที่ หากในการปฏิบัติหน้าที่ของตนได้รับทราบว่ามีกรกระทำเช่นว่า ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามหลักการพื้นฐานของกฎหมายภายในของตน

5. รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องพยายามจัดทำมาตรการและระบบที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทำคำแถลงต่อเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง นอกจากประการอื่นแล้ว ได้แก่ กิจกรรมภายนอกการทำงาน การลงทุนสินทรัพย์สิน และของขวัญหรือผลประโยชน์จำนวนมากของตน ซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจทำให้เกิดการขัดกันซึ่งผลประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของตนในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ ในกรณีที่เหมาะสมและโดยเป็นไปตามหลักการการพื้นฐานของกฎหมายภายในของตน

6. รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องพิจารณานำมาตรการทางวินัยหรือมาตรการอื่นใดมาใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งฝ่าฝืนจรรยาบรรณหรือมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมใด ๆ ซึ่งจัดทำขึ้นตามข้อนี้ ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามหลักการพื้นฐานของกฎหมายภายในของตน

ซึ่งจรรยาบรรณระหว่างประเทศสำหรับเจ้าหน้าที่  
ของรัฐตามหัวข้อย่อย ที่ 3 ของข้อ 8 มี 11 ข้อ คือ

## 1. หลักการทั่วไป

1. เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามที่กำหนดในกฎหมายแต่ละประเทศ  
เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอันน่าเชื่อถือ ซึ่งบ่งบอกถึงหน้าที่ในการ  
ปฏิบัติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น ความซื่อสัตย์อันเป็น  
ที่สุดของเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงได้แก่ความซื่อสัตย์ต่อผลประโยชน์  
สาธารณะของชาติ ดังที่แสดงออกผ่านทางสถาบัน  
ประชาธิปไตยต่าง ๆ ของรัฐ

2. เจ้าหน้าที่ของรัฐถึงประกันว่าตนจะปฏิบัติตาม บทบาทหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วย ความซื่อสัตย์สุจริต ตามกฎหมาย หรือนโยบายในการ บริหาร เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงกระทำเป็นนิจเพื่อประกันว่า ทรัพยากรสาธารณะซึ่งตนมีหน้าที่รับผิดชอบจะได้รับการ บริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด

3. เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงเอาใจใส่ มีความเป็นธรรม และปราศจากความลำเอียงในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ โดยเฉพาะในความสัมพันธ์กับสาธารณชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่พึงให้ การปฏิบัติเป็นพิเศษต่อกลุ่มหรือบุคคลใดโดยไม่ สมควร รวมทั้งไม่พึงใช้อำนาจหน้าที่ที่มีของตนในทางมิชอบ โดยเด็ดขาด



## 2. ผลประโยชน์ขัดกัน และการขาดคุณสมบัติ

4. เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่พึงใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ของตนในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนหรือผลประโยชน์ทางการเงินอันไม่สมควรสำหรับตนหรือสมาชิกในครอบครัวไม่พึงประกอบธุรกรรม เข้ารับตำแหน่งหรือหน้าที่หรือมีผลประโยชน์ทางการเงิน การค้า หรือผลประโยชน์อื่นใดในทำนองเดียวกัน ซึ่งขัดกับตำแหน่ง บทบาทหน้าที่ หรือการปฏิบัติในตำแหน่ง หรือบทบาทหน้าที่นั้น

5. เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามขอบเขตที่กำหนดโดยตำแหน่งหน้าที่ของตน ภายใต้กฎหมายหรือนโยบายในการบริหาร พึงแจ้งเกี่ยวกับผลประโยชน์ทางธุรกิจ การค้า และการเงิน หรือกิจการอันทำเพื่อผลตอบแทนทางการเงิน ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ขัดกันได้ในสถานการณ์ที่มีโอกาสจะเกิด หรือที่ดูเหมื่อนว่าได้เกิดกรณีผลประโยชน์ขัดกันขึ้นระหว่างหน้าที่และผลประโยชน์ส่วนตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด เจ้าหน้าที่ของรัฐรับผู้นั้นพึงปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้เพื่อลดหรือขจัดซึ่งผลประโยชน์ขัดกันนั้น

6. เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่พึงใช้เงิน ทรัพย์สิน บริการ หรือข้อมูล  
ซึ่งได้มาจากการปฏิบัติงาน หรือเป็นผลมาจากการ  
ปฏิบัติงาน เพื่อกิจการอื่นใดไม่เกี่ยวข้องกับงานในตำแหน่ง  
หน้าที่ โดยไม่สมควรอย่างเด็ดขาด

7. เจ้าหน้าที่ของรัฐ พึงปฏิบัติตามมาตรการซึ่งกำหนดโดย  
กฎหมายหรือนโยบายในการบริหาร เพื่อมิให้ใช้  
ผลประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่เดิมของตนโดยไม่สมควร  
เมื่อพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ไปแล้ว

### 3. การแสดงทรัพย์สิน

8. เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามตำแหน่งหน้าที่ของตน และตามที่กฎหมายหรือนโยบายในการบริหารได้อนุญาต หรือบังคับไว้ พึงปฏิบัติตามข้อบังคับในการแสดง หรือเปิดเผยทรัพย์สิน และหนี้สิน และหากเป็นไปได้ ให้รวมถึงทรัพย์สินและหนี้สินของภรรยา และ/หรือผู้อยู่ในอุปการะของเจ้าหน้าที่ผู้นั้นด้วย

### 4. การรับของขวัญหรือของกำนัลอื่น

9. เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่พึงเรียกรับ หรือรับของขวัญหรือของกำนัลอื่นไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งอาจมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติงานตามบทบาท การดำเนินงานตามหน้าที่หรือการวินิจฉัยของตน

## 5. ข้อมูลที่เป็นความลับ

10. เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงปกปิดข้อมูลที่มีลักษณะเป็นความลับซึ่งอยู่ในความครอบครองของตน เว้นแต่มีเหตุบังคับให้จำเป็นต้องดำเนินการเป็นอย่างอื่น โดยกฎหมายของประเทศ การปฏิบัติหน้าที่ หรือความจำเป็นในการยุติธรรม ข้อจำกัดนี้ให้ใช้บังคับตลอดถึงแม้ผู้นั้นจะพ้นจากตำแหน่งหน้าที่แล้ว

## 6. กิจกรรมทางการเมือง

11. กิจกรรมทางการเมือง หรือกิจกรรมอื่น ๆ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งอยู่นอกเหนือขอบเขตในตำแหน่งหน้าที่จกต้องสอดคล้องตามกฎหมายและนโยบายในการบริหาร โดยไม่เป็นไปในทางที่บั่นทอนความมั่นใจของสาธารณชนต่อการปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบโดยไม่ลำเอียงของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

นอกจากนี้กลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (เอเปค) (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) เป็นกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก มีสมาชิกทั้งสิ้น 21 เขตเศรษฐกิจ (19 ประเทศ 2 เขตเศรษฐกิจ) ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกด้วยการประชุมผู้นำเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14 ที่จัดขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศเวียดนาม ได้มีข้อตกลงกำหนด APEC Conduct Principles for Public officials เพื่ออนุวัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต รวม 10 ข้อ ซึ่งมีข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนี้

1. เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องเคารพและยึดมั่นในรัฐธรรมนูญหรือหลักกฎหมายของประเทศ, กฎหมายต่าง ๆ รวมถึงบรรทัดฐานทางกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่ใช้อยู่ในประเทศของตน

2. เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องใช้ตำแหน่งทางราชการของตนเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมเท่านั้นและต้องไม่ใช่ตำแหน่งเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ให้ตนเองหรือให้ผู้อื่น

3. เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องไม่ขอหรือรับของขวัญ หรือ favor หรือผลประโยชน์ใด ๆ โดยทางตรงหรือทางอ้อมเพื่อแลกเปลี่ยนกับการปฏิบัติหน้าที่หรือการไม่ปฏิบัติหน้าที่ หรือที่อาจทำให้มีการบงกชหรือแทรกแซงในการปฏิบัติหน้าที่ หรือในการพิจารณาตัดสินของตน

4.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปกป้องและรักษาเงิน ทรัพย์สิน และบริการต่าง ๆ ของทางราชการ และจะต้องใช้ทรัพย์สินสมบัติและบริการของทางราชการเหล่านี้เพื่อวัตถุประสงค์ของทางราชการเท่านั้น

5.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องเปิดเผยข้อมูลที่ได้มาเพราะเหตุดำรงตำแหน่งทางราชการให้แก่บุคคลอื่นควรจะรู้เพื่อความโปร่งใส แต่ต้องใช้ข้อมูลดังกล่าวเพื่อวัตถุประสงค์ทางราชการเท่านั้น

6.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีประสิทธิภาพ ยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้องและชอบธรรม ยุติธรรม และไม่ลำเอียง รวมถึงเมื่อปฏิบัติหน้าที่ถูกต้องทางการเมืองหรือเมื่อทำกิจกรรมอื่น ๆ

7.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจจะมีผลให้ตนหรือครอบครัวได้รับผลประโยชน์ทางการเงิน หรือการได้มาซึ่งตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือผลประโยชน์ทางการเงินการค้า หรือผลประโยชน์อื่น ๆ ในลักษณะเดียวกันที่ขัดแย้ง หรืออาจทำให้เห็นอย่างมีเหตุผลว่าจะขัดแย้งกับหน่วยงาน และ/หรืองานในหน้าที่ของตน

8.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องเคารพและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ได้จัดทำขึ้นเพื่อความสะดวกในการรายงานการกระทำคอร์รัปชันต่อผู้มีอำนาจที่เกี่ยวข้องและจะต้องทำ(รายงาน) ไม่ว่าจะอยู่ในหน้าที่ความรับผิดชอบทางราชการของตนหรือไม่ เพื่อให้ผู้อื่นต้องรับผิดชอบในการกระทำ(ของผู้อื่น) นั้น



9.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดให้ตนต้อง  
รายงานต่อผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องในเรื่องการกระทำต่าง ๆ  
นอกเหนือจากการปฏิบัติราชการ เช่น การทำการอื่นนอกเวลา  
ราชการการลงทุนทางการเงิน ภาวะทางการเงิน สินทรัพย์ ของ  
ก้ำนัล หรือสิทธิพิเศษอื่น ๆ

10.เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดขึ้น  
ตามกฎหมายหรือตามนโยบายของฝ่ายบริหารเพื่อว่าหลังจากออก  
จากตำแหน่งราชการแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องไม่ได้รับประโยชน์  
ที่ไม่สมควรได้จากหน่วยงานราชการที่ตนเคยปฏิบัติราชการอยู่  
ก่อนนั้น

2.9 การนำมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมาใช้เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาการทุจริตในประเทศไทย

ประเทศไทยได้นำมาตรการป้องกันกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมาใช้เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยได้กำหนดไว้ใน

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 265-266 , 265-269, 279, 284 วรรค 2
- กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ

บทที่ 3

องค์ประกอบความผิดตามมาตรา 100

แห่งพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ

ทุจริต พ.ศ. 2542

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 มาตรา 100 ได้กำหนดห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

- (1) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี
- (2) เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

- (3) รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว
- (4) เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

(มาตรา 100 วรรคสอง และวรรคสาม)

เจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งใดที่ต้องห้ามมิให้  
ดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่  
คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดโดยประกาศในราช  
กิจจานุเบกษา

ให้นำบทบัญญัติในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับ  
คู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคสอง โดยให้  
ถือว่าการดำเนินกิจการของคู่สมรสดังกล่าว เป็น  
การดำเนินกิจการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

## มาตรา 101

ให้นำบทบัญญัติมาตรา 100 มาใช้บังคับกับการดำเนินกิจการของผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วยังไม่ถึงสองปีโดยอนุโลม เว้นแต่การเป็นผู้ถือหุ้นไม่เกินร้อยละห้าของจำนวนหุ้นทั้งหมดที่จำหน่ายได้ในบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งมีใช้บริษัทที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐตามมาตรา 100 (2) ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

# เจ้าหน้าที่ของรัฐ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

มาตรา 4 ได้กำหนดนิยามของคำว่า  
“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ไว้



# มาตรา 100 (1) มีองค์ประกอบดังต่อไปนี้

1. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด
2. เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐ
3. ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

# องค์ประกอบข้อที่ 1

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่  
ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา 100  
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2544 กำหนด  
ตำแหน่งเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามมาตรา  
100 ดังต่อไปนี้

1. นายกรัฐมนตรี
2. รัฐมนตรี

คู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิ  
ให้ดำเนินกิจการตามมาตรา 100

1. คู่สมรสของนายกรัฐมนตรี
2. คู่สมรสของรัฐมนตรี

# บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จ

ที่ 368/2544

...เห็นว่า มาตรา 100 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ได้บัญญัติไว้แล้วว่า ข้อห้ามการกระทำต่างๆ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา 100 (1) (2) (3) และ (4)ให้นำมาใช้บังคับกับคู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย ฉะนั้น เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งใดถูกกำหนดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามกระทำการตามมาตรา 100 ก็จะมีผลไปถึงคู่สมรสที่ต้องยุติหรือไม่กระทำการไปพร้อมกันด้วย แม้ว่ากิจการนั้นจะได้กระทำอยู่ก่อนเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ารับตำแหน่งก็ตาม

## องค์ประกอบข้อที่ 2

เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียใน  
สัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐ

# บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา

## เรื่องเสร็จที่ 526/2545

การเข้ามีส่วนได้เสียตามมาตรา 18 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มีความหมายถึง การที่บุคคลหนึ่งบุคคลใดอาจจะได้รับประโยชน์หรือเสียประโยชน์ หรือน่าจะได้รับประโยชน์หรือน่าจะเสียประโยชน์ในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่มีผู้กระทำให้แก่เทศบาลหรือที่เทศบาลจะกระทำด้วย โดยไม่ว่าจะเป็นการประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมก็ตาม...

## ข้อสังเกต

เนื่องจากบทบัญญัติตามมาตรา 100 (1) นี้ ประสงค์จะห้ามการเข้าเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาในทางตรงเท่านั้น เพราะหากกฎหมายประสงค์จะห้ามการมีส่วนได้เสียทางอ้อมด้วยแล้ว ก็จะต้องบัญญัติไว้อย่างชัดเจน ดังเช่น พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2542 ในมาตรา 18 ทวิ ที่กำหนดว่า “สมาชิกสภาเทศบาลต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลหรือเทศบาลจะกระทำ” (เทียบเคียงบันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 513/2547)



## องค์ประกอบข้อที่ 3

ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ยื่นปฏิบัติหน้าที่ใน  
ฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมี  
อำนาจกำกับ ดูแล ควบคุมตรวจสอบ  
หรือดำเนินคดี

## คำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง คดีหมายเลขแดงที่ อม.1/2550

...เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ มาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ประกอบกับประกาศของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ซึ่งกำหนดห้ามไว้เฉพาะตำแหน่ง นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเท่านั้น ย่อมแสดงให้เห็นได้ว่า บทบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่งในทางบริหารราชการแผ่นดินระดับสูง โดยมิได้จำกัดว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นจะต้องมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดีในหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ โดยตรง...

# ข้อเท็จจริงโดยสรุปของคดีดังกล่าวมีดังนี้

- อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีในการบริหารราชการแผ่นดินมีขอบเขตอย่างกว้างขวาง
- และมีอำนาจเหนือข้าราชการฝ่ายบริหารทุกตำแหน่งในกระทรวง ทบวง กรม
- โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทบวง กรม เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารราชการ กระทรวง และทบวง นั้นๆ
- ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีในการกำกับ ดูแลตามลำดับผ่านรัฐมนตรี

(ต่อ)

กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นหน่วยงานในธนาคารแห่งประเทศไทย ภายใต้การควบคุม กำกับ ดูแล ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีกำกับดูแล ตามลำดับผ่านรัฐมนตรี จึงสรุปได้ว่า นายกรัฐมนตรี เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจในการ กำกับ ควบคุม ดูแล กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

## มาตรา 100 (2) มีองค์ประกอบดังนี้

1. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด

2. เป็น

2.1 หุ้่นส่วนในห้างหุ้นส่วน

2.2 ผู้ถือหุ้นในบริษัท

ที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ

3. ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็น  
เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม  
ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

## องค์ประกอบข้อที่ 2

2.1 เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ  
ห้างหุ้นส่วนมี 3 ประเภทคือ

### 1. ห้างหุ้นส่วนสามัญ

มีลักษณะสำคัญดังนี้

1.1 เป็นสัญญาซึ่งบุคคลตั้งแต่ สองคนขึ้นไป ตกลงนำหุ้น  
มาลงทุนร่วมกัน

1.2 เพื่อกระทำกิจการร่วมกัน

1.3 ด้วยประสงค์จะแบ่งกำไรอันจะได้แก่กิจการที่ทำนั้น

1.4 หุ้นส่วนทุกคนต้องรับผิดชอบร่วมกันเพื่อหนี้ทั้งปวงของ  
ห้างหุ้นส่วนโดยไม่มีจำกัด

## 2. ห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน

คือ ห้างหุ้นส่วนสามัญซึ่งได้จดทะเบียนและมีสภาพเป็นนิติบุคคล แยกต่างหากจากผู้เป็นหุ้นส่วน รวมทั้งมีสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบจนทรัพย์สิน หนี้สินต่างหากจากผู้เป็นหุ้นส่วน

## 3. ห้างหุ้นส่วนจำกัด

คือ ห้างหุ้นส่วนประเภทหนึ่ง ซึ่งมีหุ้นส่วนสองจำพวก ได้แก่ หุ้นส่วนจำกัดความรับผิด และหุ้นส่วนจำกัดไม่จำกัดความรับผิด

# บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ 596/2544

แม้จะเป็นหุ้นส่วนประเภทจำกัดความรับผิดชอบก็ตาม แต่การมีส่วนได้ส่วนเสียก็มีได้ต่างจากหุ้นส่วนประเภทไม่จำกัดความรับผิดชอบ เพราะตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1084 และมาตรา 1080 นั้นหุ้นส่วนประเภทจำกัดความรับผิดชอบยังได้ผลประโยชน์จากผลกำไรซึ่งห้างหุ้นส่วนทำมาค้าขายอยู่ได้ เว้นแต่ห้างหุ้นส่วนยังขาดทุนอยู่ ฉะนั้น จึงเป็นสมาชิกที่มีส่วนได้เสียกับห้างฯ



## 2.2 เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับ หน่วยงานของรัฐ

ผู้ถือหุ้น คือผู้เข้ามาร่วมในกิจการของบริษัท บุคคลจะเป็นผู้ถือหุ้นก็ต่อเมื่อมีชื่ออยู่ในทะเบียนผู้ถือหุ้น ซึ่งผู้ถือหุ้นมีสิทธิที่จะได้รับเงินปันผล และมีสิทธิในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัท เช่นสิทธิในการเข้าร่วมประชุมและลงคะแนนในที่ประชุมใหญ่ และสิทธิในการเรียกประชุม สิทธิที่จะตรวจดูรายงานการประชุมกรรมการและรายงานการประชุมผู้ถือหุ้น เป็นต้น นอกจากนี้ ผู้ถือหุ้นยังมีสิทธิทางทรัพย์สินเกี่ยวกับหุ้น นอกเหนือจากการได้เงินปันผล อีกหลายประการเช่น สิทธิที่จะจำหน่ายจ่ายโอนหุ้น หรือใช้เป็นหลักประกันหนี้

## บริษัท มี 2 ประเภท

### 1. บริษัทจำกัด มีลักษณะสำคัญดังนี้

1.1 ต้องมีผู้ถือหุ้นอย่างน้อยสามคน เป็นผู้เริ่มก่อการตั้งบริษัท

1.2 เป็นกิจการที่ประสงค์จะหากำไรมาแบ่งปันกันระหว่างผู้ถือหุ้น

1.3 เป็นกิจการที่ตั้งขึ้นด้วยการแบ่งทุนเป็นหุ้นมีมูลค่าเท่า ๆ กัน

1.4 ผู้ถือหุ้นต่างรับผิดชอบเพียงไม่เกินจำนวนเงินที่ตนส่งใช้ไม่ครบมูลค่าหุ้นที่ตนถือ

1.5 ต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลเสมอ

1.6 ไม่อาจเสนอขายหุ้นต่อประชาชนได้

1.7 ไม่อาจออกหุ้นกู้ได้

1.8 มูลค่าของหุ้น ๆ หนึ่งนั้น มีให้ต่ำกว่าห้าบาท

## 2. บริษัทมหาชนจำกัด มีลักษณะสำคัญดังนี้

2.1 ตั้งขึ้นด้วยความประสงค์จะเสนอขายหุ้นต่อประชาชน

2.2 ต้องมีผู้ถือหุ้นอย่างน้อย 15 คน

2.3 ไม่ได้กำหนดมูลค่าหุ้นขั้นต่ำไว้

## กิจการร่วมค้า (JOINT VENTURE)

- คือ สัญญาชนิดหนึ่งซึ่งบุคคลตั้งแต่ 2 คนขึ้นไปตกลงทำธุรกิจการค้าร่วมกัน มีการลงทุนร่วมกัน ดำเนินงานร่วมกัน และมีวัตถุประสงค์ในการหาผลประโยชน์มาแบ่งกัน
- คู่สัญญามีได้ล้มหักจมทำลายกันอย่างห่างหุ้นส่วนสามัญ
- มิได้ร่วมขาดทุนหรือกำไรกันอย่างห่างหุ้นส่วน
- การแบ่งผลประโยชน์มุ่งไปทางแบ่งผลิตผลหรือรายได้ยิ่งกว่าแบ่งกำไร

## (ต่อ)

- ความสัมพันธ์ระหว่างคู่สัญญาที่ไม่มีลักษณะเป็นตัวการตัวแทนอย่างหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วนสามัญ
- คู่สัญญามีได้รับผิดจำกัดอย่างผู้ถือหุ้นในบริษัท
- มิได้มีฐานะเป็นนิติบุคคลอย่างบริษัท
- เป็นการตกลงทำกิจการอะไรเฉพาะอย่าง เมื่อเสร็จแล้วก็ เป็นอันเลิกกัน ไม่เป็นกิจการที่มีลักษณะถาวร
- เป็นการร่วมกันในการดำเนินธุรกิจใหญ่ ซึ่งต้องใช้เงินทุน มาก ๆ หรือใช้ความเชี่ยวชาญหลายด้านหรือต้องการความร่วมมือของหลาย ๆ ฝ่าย และมักจะเป็นกิจการชั่วคราว

## องค์ประกอบข้อที่ 3

ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ใน  
ฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมี  
อำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ  
หรือดำเนินคดี

# มาตรา 100(3) มุ่งคุ้มครองดังนี้

## ส่วนที่ 1 การห้ามรับสัมปทาน

1.1 ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด

1.2 รับสัมปทาน หรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทาน หรือเป็น  
หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่รับ  
สัมปทานจาก รัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ  
รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

1.3 ไม่ว่าจะโดยตรงหรือทางอ้อม

## ส่วนที่ 2 การห้ามเข้าเป็นคู่สัญญาที่มีลักษณะเป็น การผูกขาดตัดตอน

2.1 ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด

2.2 เข้าเป็นคู่สัญญาหรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน  
หรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ  
หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ  
หรือราชการส่วนท้องถิ่น

2.3 อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน

2.4 ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม



# องค์ประกอบส่วนที่ 1 การห้ามรับสัมปทาน

## ข้อที่ 1.2

รับสัมปทาน หรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานหรือ  
เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นใน  
บริษัทที่รับสัมปทานจาก รัฐ หน่วยราชการ  
หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ  
ส่วนท้องถิ่น

สัญญาสัมปทาน หมายถึง สัญญาที่รัฐอนุญาตให้  
คู่สัญญาฝ่ายเอกชนเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะ  
แทนรัฐโดยเอกชนเป็นผู้ลงทุนและลงแรง และ  
ได้รับสิทธิที่จะเรียกเก็บค่าใช้บริการสาธารณะจาก  
ผู้ใช้บริการตลอดระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา  
เช่น สัญญาสัมปทานสร้างทางด่วน สัญญา  
สัมปทานรถไฟฟ้า BTS เป็นต้น (อ.ชาญชัย แสวง  
ศักดิ์)

## ข้อที่ 1.3 ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

- สำหรับความที่ว่า “ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม” ตามมาตรา 100 (3) นั้น โดยที่บทบัญญัติในเรื่องนี้เป็นการจำกัดสิทธิของบุคคล จึงต้องตีความโดยเคร่งครัด และโดยผลเช่นนั้นจึงเห็นว่ามี ความหมายถึงการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับประโยชน์จากสัมปทานนั้นๆ โดยตรง หรือโดยผ่านบุคคลอื่น เช่น การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ คู่สมรส หรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้เข้ารับสัมปทานหรือเป็นผู้รับสัมปทานโดยตนเอง ซึ่งถือเป็นทางตรง หรือ ถือหุ้นในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วน ซึ่งถือหุ้นในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนที่รับสัมปทานอัน อาจถูกถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียทางอ้อม(เทียบเคียงกับบันทึกความเห็นกฤษฎีกาเรื่องเสรีจที่ 368/2544)

## บันทึกความเห็นกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ 605/2545

การพิจารณาว่าสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใดมีส่วนได้เสียในสัญญาหรือไม่ นอกจากจะพิจารณาว่าในการปฏิบัติตามสัญญานั้น สมาชิกสภาเทศบาลผู้นั้นได้รับประโยชน์โดยตรงหรือไม่แล้ว ยังต้องพิจารณาว่าสมาชิกสภาเทศบาลผู้นั้นมีความสัมพันธ์กับคู่สัญญา ในลักษณะที่จะส่งผลดีหรือผลเสียต่อตนในทางอ้อม อันจะได้ชื่อว่ามีส่วนได้เสียในทางอ้อมหรือไม่ ซึ่งความสัมพันธ์ที่มีอยู่อาจจะเป็นความสัมพันธ์ในเชิงบริหาร โดยเป็นผู้จัดการ หุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการตัวแทน ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของบุคคลธรรมดาหรือของนิติบุคคลที่มีการกระทำกับเทศบาล หรือความสัมพันธ์ในเชิงทุน โดยเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน ผู้เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดซึ่งสามารถครอบงำการจัดการบริษัทได้ หรือความสัมพันธ์ในระหว่างบุคคล ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่อุปการะเลี้ยงดูต่อกัน เช่นความสัมพันธ์ระหว่างสามีภริยา หรือความสัมพันธ์ระหว่างบิดามารดากับบุตร ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

# ส่วนที่ 2 การห้ามเข้าเป็นคู่สัญญาที่มี ลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน

# มาตรา 100 (4) มีองค์ประกอบดังนี้

1. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด

2. เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็น

2.1 กรรมการ

2.2 ที่ปรึกษา

2.3 ตัวแทน

2.4 พนักงานหรือลูกจ้าง

3. ในธุรกิจของเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล  
ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่  
เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ใน  
ฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- 4 ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์ทางราชการหรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น



## องค์ประกอบข้อที่ 2

### 2.1 เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ

มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ 65/2551  
เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2551

สถาบันอุดมศึกษาเอกชนเป็นธุรกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล  
ควบคุมหรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐการดำรงตำแหน่ง  
เป็นนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการในสภามหาวิทยาลัย  
ของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนถือเป็นกรรมการในธุรกิจเอกชนที่  
อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงาน  
ของรัฐ ซึ่งได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ

(ต่อ)

การดำเนินการบางอย่างของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เช่น การอนุมัติแผนการเงินงบดุล ฯลฯ โดยสภาพของผลประโยชน์ อาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ของทางราชการหรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ ดังนั้น หากรัฐมนตรีดังกล่าวดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันในสถาบันอุดมศึกษาเอกชน จึงเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมตามมาตรา100(4)

## 2.2 เข้าไปมีส่วนร่วมได้เสียในฐานะเป็นที่ปรึกษา

## 2.3 เข้าไปมีส่วนร่วมได้เสียในฐานะเป็นตัวแทน

ตัวแทน คือสัญญาให้บุคคลหนึ่งเรียกว่าตัวแทน มีอำนาจทำการแทนอีกบุคคลหนึ่งเรียกว่าตัวการ และตกลงทำการนั้น (ป.พ.พ. มาตรา 797) สัญญาตัวแทนเป็นสัญญาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ตัวแทนไปติดต่อกับบุคคลภายนอกอันเป็นบุคคลที่สาม เช่นซื้อขาย แลกเปลี่ยน ให้ กู้ยืม จำนอง จำน่า เป็นต้น

# บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่

20/2544

เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐรับเป็นตัวแทนของบุคคลอื่นเพื่อยื่นซอง  
สอบราคาต่อหน่วยงานของรัฐและทำหน้าที่เจรจาตกลงกับ  
หน่วยงานของรัฐตัวแทนจึงมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบต่อตัวการ  
ตามมาตรา 807 ถึงมาตรา 814 แห่งประมวลกฎหมายแพ่ง  
และพาณิชย์ ในฐานะที่เป็นตัวแทนและมีหน้าที่ดังกล่าว  
เจ้าหน้าที่ของรัฐจึงมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงาน  
ของรัฐ นอกจากนั้นยังจะมีลักษณะของประโยชน์ที่ขัดกันอยู่  
ระหว่างประโยชน์ของรัฐและประโยชน์ของธุรกิจเอกชน จึงเป็น  
กรณีเข้าข่ายต้องห้ามตามมาตรา 100 (4) แห่งพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญฯ

### องค์ประกอบข้อที่ 3

ในธุรกิจของเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ธุรกิจเอกชน ย่อมหมายถึงธุรกิจที่เอกชนเป็นเจ้าของโดยไม่รวมถึง ธุรกิจหรือกิจการใดก็ตามกฎหมายถือว่าเป็นรัฐวิสาหกิจด้วย

- องค์ประกอบข้อที่ ๔ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจ  
เอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์  
ทางราชการหรือ กระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

ต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงแต่ละกรณี

## บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 368/2544

การควบคุมห้างหุ้นส่วนและบริษัทในการจดทะเบียนและส่งงบดุลของกระทรวงพาณิชย์นั้น เป็นอำนาจหน้าที่กำกับดูแลห้างหุ้นส่วนและบริษัทเป็นการทั่วไป โดยมุ่งถึงความถูกต้องในทางทะเบียนเป็นสำคัญ และมีกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนแน่นอน มิได้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของรัฐมนตรี อีกทั้งรัฐมนตรีไม่มีอำนาจเกี่ยวกับการอนุญาต การอนุมัติหรือการมีคำสั่งใดๆ ในกิจการที่ห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทประกอบธุรกิจอยู่ที่อาจเอื้ออำนวยผลประโยชน์ตอบแทน เนื่องจากการประกอบธุรกิจนั้นได้ และรัฐมนตรีก็ได้เป็นนายทะเบียนตามกฎหมาย ซึ่งจะมีอำนาจหน้าที่ในการรับหรือไม่รับจดทะเบียน การปฏิบัติหน้าที่ของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องดังกล่าวจึงไม่มีผลที่จะเกิดสภาพผลประโยชน์ทางธุรกิจชัดหรือแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 100 (4) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ...



## บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 368/2544

การดำเนินการของสถานพยาบาลนั้นพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. 2541 บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการ และมีอำนาจสั่งการใดๆ เพื่อให้สถานพยาบาลปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติได้ ถ้ารัฐมนตรียังคงมีความสัมพันธ์กับสถานพยาบาลนั้น อยู่โดยเป็นกรรมการที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างด้วยแล้วย่อมมีส่วนได้เสียในกิจการของสถานพยาบาลซึ่งรัฐมนตรีมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุมหรือตรวจสอบตามกฎหมาย สภาพของผลประโยชน์ในสถานพยาบาลของรัฐมนตรีอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ แต่การต้องห้ามตามมาตรา 100 (4) นั้นจะต้องปรากฏว่ารัฐมนตรี

(ต่อ)

เป็นผู้กำกับดูแลสถานพยาบาลด้วย ฉะนั้น ถ้ารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลงานของสถานพยาบาลย่อมจะไม่มีอำนาจใด ๆ ที่จะสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล จึงไม่อยู่ในบังคับมาตรา 100 (4) ซึ่งรวมทั้งกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาจจำเป็นต้องรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในบางครั้งเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไม่อยู่ ถ้าในระยะเวลานั้นมีได้มีการสั่งการใดๆ เกี่ยวกับสถานพยาบาลก็ยังไม่ถือว่าเป็นบังคับของมาตรา 100 (4) ด้วย

# บทที่ 4

## กรณีศึกษา

คำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้  
ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หมายเลขดำที่  
อม.1/2550 คดีหมายเลขแดงที่ อม.1/2550  
ระหว่างอัยการสูงสุด โจทก์ พันตำรวจโททักษิณ  
ชินวัตร ที่ 1 คู่กรณีพจมาน ชินวัตร ที่ 2 จำเลย

ซึ่งได้วินิจฉัยในกรณีที่คุณหญิงพจมาน ชินวัตร คู่สมรสของพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้เป็นคู่สัญญาซื้อที่ดินจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งนายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการกำกับ ควบคุมดูแลเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา 100 (1) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 และถือว่าการดำเนินกิจการของคู่สมรสดังกล่าว เป็นการดำเนินกิจการของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา 100 วรรคสาม ซึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และศาลได้มีคำพิพากษาจำคุกจำเลยที่ 1 ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและเป็นตำแหน่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดให้เป็นตำแหน่งที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 เป็นเวลา 2 ปี

## บทที่ 5

ข้อเสนอแนะแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินกิจการที่ไม่  
ต้องห้ามตามมาตรา 100

แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ  
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำความผิด  
เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.  
ประกาศกำหนดให้เป็นตำแหน่งที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการ  
ตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า  
ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ควร  
ดำเนินการ ดังนี้

1. กรณีเป็นตำแหน่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศเพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ จะมีการกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้ ซึ่งไม่มีผลบังคับใช้ทันที ดังนั้นก่อนถึงวันที่ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีผลใช้บังคับ เจ้าหน้าที่ของรัฐควรตรวจสอบว่าตนเองและคู่สมรสมีการดำเนินกิจการกับรัฐ ซึ่งมีลักษณะต้องห้ามหรือไม่ หากมีควรดำเนินการยกเลิกการดำเนินกิจการดังกล่าวก่อนวันที่ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีผลบังคับใช้

2. กรณีที่เป็นตำแหน่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดไว้แล้วว่าเป็นตำแหน่งที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ให้ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งดังกล่าวตรวจสอบกิจการของตนและคู่สมรสว่ามีลักษณะต้องห้ามหรือไม่ หากมีควรดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จก่อนเข้าดำรงตำแหน่ง

3. เมื่อพ้นตำแหน่งยังไม่ถึง 2 ปี ห้ามดำเนินกิจการกับ  
รัฐที่เป็นการต้องห้าม จนกว่าจะถึง 2 ปี

4. หากมีข้อสงสัยประการใด โปรดสอบถามไปยัง  
สำนักงาน ป.ป.ช. 361 ถนนนนทบุรี (สนามบินน้ำ) ตำบลท่า  
ทราย อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี

ขอบคุณ

@ @ @ @ @